

РЕШЕНИЕ

№ ВЕ-1
от 21.01.2013 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 21.01.2013 г., след разглеждане на доклад № Е-ДК-Е-ДК-37/21.01.2013 г. за определяне на конкретни изискванията към професионалната квалификация на външните експерти, които да бъдат включени в списъка от външни експерти, които могат да участват в извършването на одити по реда IX от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката, установи следното:

Съгласно чл. 201, ал. 2, т. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) за предотвратяване или преустановяване на нарушения, както и за отстраняване на вредните последици от тях, Комисията може да налага като вид принудителна административна мярка извършване на одит на дейността на контролираните лица. По силата на законова делегация уредена в чл. 201, ал. 5 от ЗЕ с Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ) се определят както лицата, които извършват одита, така и редът и условията за възлагане и извършване му.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 128, ал. 1 от НЛДЕ към Комисията трябва да се създаде и да се поддържа списък на външни експерти, които могат да участват в извършването на одити. Наредбата поставя общи изисквания към външните експерти, а именно:

- дееспособност;
- завършено висше образование с образователна квалификационна степен „магистър“;
- да не е осъждано на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер;
- професионална квалификация и практически опит в съответствие с предмета на одита;
- да има професионален опит не по-малко от три години.

Съгласно чл. 128, ал. 3 от НЛДЕ конкретните изисквания към професионалната квалификация на външните експерти се определят с решение на Комисията и се обявяват на интернет страницата ѝ.

Предметният обхват на упражнявания от Комисията контрол предопределя възможния предмет на одита, който е и в основата на определяне на практическия опит на лицата, които ще го извършват, както и професионалната им квалификация. Предвид сферата на дейност, която подлежи на регулиране от ДКЕВР, външните експерти следва да имат инженерно, икономическо и юридическо образование.

Контрол в енергетиката Комисията упражнява спрямо енергийните предприятия осъществяващи дейност, подлежаща на лицензиране, съгласно чл. 39 от закона. Видно от цитираната разпоредба дейностите подлежащи на лицензиране могат условно да бъдат обединени в три сектора - електроенергетика, топлоенергетика и природен газ. В тази връзка е необходимо външните експерти да притежават инженерно образование в

областта на тези сектори. Изхождайки от общото изискване на наредбата всеки външен експерт инженер, следва да е придобил образователна квалификационна степен „магистър“ с квалификация електроинженер или машинен инженер даваща познания относно:

- електроенергетика и/или електрообзавеждане;
- електротехника;
- електрическа енергия от възобновяеми източници;
- електрически мрежи и централи;
- топлоенергетика;
- топлотехника;
- топло и ядрена енергетика;
- газоснабдяване;
- сондиране и добив на нефт и газ;
- инженерна икономика и мениджмънт

С оглед спецификата на одитираната материя общото изискване за професионален опит не по-малко от три години следва да е относимо именно към практика придобита като „стаж в енергетиката“. Съгласно § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергетиката „стаж в енергетиката“ е служебен и/или трудов стаж, придобит на ръководна или експертна длъжност в държавната администрация на държавните органи за управление на енергетиката, в търговските дружества с предмет на дейност, подлежащ на лицензиране по този закон или на концесиониране по Закона за подземните богатства, както и в научни институции или търговски дружества, обслужващи тези дейности. Комисията счита, че професионален опит от три години е недостатъчен, имайки предвид сложността на одитираната материя, поради което счита, че по отношение на инженерите професионалният опит следва да е не по-малко от 10 години, като не по-малко от 5 от тях да са от „стаж в енергетиката“.

Съгласно чл. 121, ал. 2 от НЛДЕ работната група, извършваща одита следва да включва поне един правоспособен юрист и икономист.

Във връзка с общото изискване на наредбата всеки външен експерт икономист, следва да е придобил образователна квалификационна степен „магистър“, като Комисията счита като предимство квалификация, даваща познания относно:

- корпоративни финанси и
- счетоводство и финансов контрол.

По повод професионалният опит Комисията счита, че по отношение на външните експерти икономисти същият следва да е с продължителност не по-малко от 10 години, като приема като предимство икономически „стаж в енергетиката“.

От своя страна правоспособните юристи следва да са завършили специалност „Право“ и успешно да са положили изпит за придобиване на юридическа правоспособност. С оглед спецификата на одитираната материя Комисията счита, че е необходимо да имат професионален опит не по-малко от 10 години, като приема за предимство юридически „стаж в енергетиката“.

Доколкото Комисията контролира специфична област от голяма обществена значимост, тя осъществява дейността въз основа на специални закони и множество подзаконовни нормативни актове. В този смисъл е необходимо всеки външен експерт, независимо дали е инженер, икономист или юрист, да познава Закон за енергетиката, Закон за енергията от възобновяеми източници, издадените въз основа на тях подзаконовни актове, както и приетите от Комисията методики и указания, решения и становища.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 128, ал. 3 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката, във връзка с чл. 201, ал. 5 от Закона за енергетиката,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Определя следните конкретни изисквания към професионалната квалификация на външните експерти, необходими за включването им в списъка на външни експерти, които могат да участват в извършването на одити при условията и по реда на глава IX от НЛДЕ:

I. Изисквания към експертите с техническо образование:

1. Придобита образователна квалификационна степен „магистър“ с квалификация електроинженер или машинен инженер даваща познания относно:

- електроенергетика и/или електрообзавеждане;
- електротехника;
- електрическа енергия от възобновяеми източници;
- електрически мрежи и централи;
- топлоенергетика;
- топлотехника;
- топло и ядрена енергетика;
- газоснабдяване;
- сондиране и добив на нефт и газ;
- инженерна икономика и мениджмънт.

2. Професионален опит най-малко 10 години, като не по-малко 5 от тях да са от „стаж в енергетиката“ по смисъла на § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергетиката

II. Изисквания към експертите с икономическо образование:

1. Придобита образователна квалификационна степен „магистър“, като счита за предимство квалификация, даваща познания относно:

- корпоративни финанси и
- счетоводство и финансов контрол.

2. Професионален опит най-малко 10 години, като за предимство се счита икономически „стаж в енергетиката“.

III. Изисквания към експертите с юридическо образование:

1. Завършена специалност „Право“ и успешно положен изпит за придобиване на юридическа правоспособност.

2. Професионален опит не по-малко 10 години, като за предимство се счита юридически „стаж в енергетиката“.

IV. Да бъдат преразгледани заявленията на кандидатите, които не са включени в списъка за външни експерти въз основа на установените критерии с Решение № ВЕ-1 от 23.07.2012 г.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/Ангел Семерджиев/

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: /Емилия Савева/