



РЕШЕНИЕ
№ САП-10
от 11.07.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 11.07.2017 г., след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД заявление с вх. № В-17-02-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-02-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-80 от 06.07.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД заявление с вх. № В-17-02-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление с вх. № В-17-02-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва:

- Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118

от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ);

- Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.;

- Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-47 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила допълнен бизнес план на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-38 от 08.03.2016 г. на Комисията е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-02-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление с вх. № В-17-02-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № З-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 111037645, със седалище и адрес на управление: гр. Берковица - 3500, ул. „Антон Страшимиров“ № 2. Дружеството е с уставен капитал в размер на 10 000 (десет хиляди) лева и едноличен собственик на капитала – Община Берковица.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Сергей Милчов Иванов и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, строителство, експлоатация и поддържане на водоснабдителни и канализационни мрежи, доставка и реализация на вода за питейни и промишлени нужди и всяка друга търговска дейност незабранена от закона.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл.

198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД има сключен с Община Берковица Договор № 459 от 15.12.2016 г. за възлагане дейностите по управление, стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК обектите, имотите, системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Берковица срещу заплащане.** Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗВ (ПРЗ на ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.). В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ, бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД под номер 2 в посоченото по-горе решение, е с обхват на територията на община Берковица.

С писмо с вх. № В-17-02-10 от 26.07.2016 г. дружеството е представило подписан от кмета на Община Берковица, но неподписан от министъра на регионалното развитие Протокол (без дата) за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и общината на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД.

За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана за регулаторен период 2017-2021 г., с писмо с изх. № В-17-02-

10 от 07.12.2016 г. е отправено запитване до „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД, кмета на Община Берковица и областния управител на Област Монтана относно предприетите действия в изпълнение разпоредбите на § 9, ал. 6 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) от Община Берковица за отписване на ВиК активите – публична собственост, от баланса на ВиК оператора; как следва да се осъществява управлението на ВиК системите в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД по смисъла на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е разделена между държавата и Община Берковица) или по смисъла на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е само на Община Берковица); взето ли е решение за определяне на ВиК оператор по реда на ЗВ или за избиране на ВиК оператор по реда на Закона за концесиите; както и сключен ли е договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия.

В отговор са получени писмо с вх. № В-17-02-10 от 16.12.2016 г. от кмета на Община Берковица и писмо с вх. № В-17-02-10 от 20.12.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД.

С писмо с вх. № В-17-02-10 от 16.12.2016 г. Община Берковица е уведомила Комисията, че са предприети действия за отписване на ВиК активите и считано от 01.01.2017 г. в баланса на дружеството няма да се водят активи – публична собственост; управлението на ВиК системите в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД се осъществява съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е само на Община Берковица), както и че е сключен договор между Община Берковица и „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия по реда на ЗВ. Към писмото са приложени: Решение № 379 от Протокол № 28 от 24.06.2016 г. на Общински съвет – Берковица за избор на оператор в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД и за одобряване на проекта на договор между Община Берковица и „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД и Договор № 459 от 15.12.2016 г. за възлагане дейностите по управление, стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК обектите, имотите, системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Берковица срещу заплащане.

С писмо с вх. № В-17-02-10 от 20.12.2016 г. „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД е уведомило Комисията, че са предприети действия за отписване на ВиК активите и считано от 01.01.2017 г. в баланса на дружеството няма да се водят активи – публична собственост; управлението на ВиК системите в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД се осъществява съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ (когато собствеността на ВиК активите е само на община Берковица); управлението на дружеството се осъществява от Общински съвет – Берковица и управителя на дружеството; има решение на Общинския съвет за избор на ВиК оператор и е сключен договор между Община Берковица и „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия по реда на ЗВ.

На 11.01.2017 г. „Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД е изпратило по електронна поща на Комисията *Окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и община Берковица, в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Монтана, съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ*. Протоколът е подписан от министъра на регионалното развитие и благоустройството на 20.07.2016 г. и от кмета на Община

Берковица на 15.06.2016 г. В следствие незаверено копие от протокола е представено с писмо с вх. № В-17-02-10 от 10.02.2017 г. от Община Берковица. Представеният окончателен разпределителен протокол от 20.07.2016 г. се отнася за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, а не за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД и в същия са налице данни, че на територията на община Берковица има ВиК активи – публична държавна собственост. В тази връзка за изясняване на фактическата обстановка от страна на Комисията е изпратено запитване с изх. № В-17-02-10 от 24.01.2017 г. до „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, кмета на Община Берковица и областния управител на Област Монтана.

В отговор е получено писмо с вх. № В-17-02-10 от 10.02.2017 г., с което Община Берковица е уведомила Комисията, че в общината не са налични данни, относно ВиК системи и съоръжения, представляващи публична държавна собственост на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, поради което същите не могат да бъдат конкретизирани. Посочено е, че е възможно да има публична държавна собственост на територията на общината, но общината не разполага с подобна информация. Отбелязано е, че наличният окончателен протокол, който е представен и пред КЕВР се отнася за разпределението на собствеността на активите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, находящи се на територията на община Берковица. С цел установяване на факта дали на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД са налични ВиК системи и съоръжения публична държавна собственост, от страна на общината на 07.02.2017 г. е изпратено писмо до МРРБ. В писмото се посочва, че е изискано и предоставянето на Приложение № I – Протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и Община Берковица към 31.12.2013 г., което представлява неразделна част от окончателния протокол, но не е изпратено от МРРБ. Предвид изложеното, от Община Берковица е направено искане срокът за отговор по поставените от КЕВР въпроси да бъде удължен до получаване на писмото от МРРБ и изясняване на фактическата обстановка по случая.

Предвид факта, че на територията на област Монтана, освен обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана е включена и обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, с писмо с изх. № В-03-06-8 от 17.02.2017 г. до областния управител на Област Монтана и до министъра на регионалното развитие и благоустройството е отправено питане за изясняване на обстоятелството предвиждат ли се промени в границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана така, че същата да покрива границите на област Монтана и дружеството да придобие статута на окрупнен ВиК оператор, който обслужва цялата област Монтана, респективно да е потенциален бенефициент по ОП „Околна среда 2014-2020 г.“.

От страна на Комисията е посочено, че е наличен договор между Община Берковица и „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД по реда на ЗВ, като същевременно в Комисията е представен окончателен разпределителен протокол, който се отнася за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана и в същия се съдържат данни, че на територията на община Берковица има ВиК активи – публична държавна собственост, както и че същото предполага, че управлението на ВиК системите в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД следва да се осъществява по реда на чл.198б, т. 2 от ЗВ – т.е. следва да бъде

учредена асоциация по ВиК.

В отговор е получено писмо с вх. № В-03-06-8 от 07.03.2017 г. от председателя на АВиК – Монтана, с което уведомява Комисията, че от страна на АВиК – Монтана с писмо с изх. № 17 от 09.03.2016 г. до председателя на Общински съвет – Берковица е направено предложение до общинския съвет за даване на съгласие за присъединяване на общината към границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана, след влизане в сила на договора по реда на ЗВ. Направеното предложение е отхвърлено с Решение № 364 от Протокол № 27 от 17.06.2016 г. на Общински съвет – Берковица.

От страна на МРРБ не е получен отговор.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

С писмо с изх. № В-17-02-10 от 14.06.2017 г. до кмета на Община Берковица, „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД и до областния управител на Област Монтана, предвид факта, че не получен отговор съобразно писмо с вх. № В-17-02-10 от 10.02.2017 г. от Община Берковица, от страна на Комисията е даден 7-дневен срок за предоставяне на информацията, получен ли е отговор от страна на МРРБ. В указания от Комисията срок, както и към настоящия момент отговор не е получен.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

С разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИДЗВ (обн. ДВ, бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) се установява задължение за управителните органи на търговските дружества – ВиК оператори с държавно и/или общинско участие, в срок до 4 месеца от влизането в сила на ЗИДЗВ да изготвят и изпратят на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които са активни на дружествата. В същия срок областните управители и кметовете на общините изготвят и изпращат на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията и на части от тях по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които не са включени в активите на дружествата по ал. 1 от § 9 към датата на влизането в сила на закона. Министърът на регионалното развитие в тримесечен срок от получаването на списъците по ал. 1 и 2 на § 9 изготвя и изпраща за съгласуване с общините протоколи за разпределение на собствеността на активите между държавата и общините, намиращи се в обособената територия. Общините могат да представят становища по разпределението на собствеността на активите в двумесечен срок от получаване на протоколите по ал. 4. След изтичане на този срок министърът на регионалното развитие изпраща на общините и областните управители окончателните протоколи. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложенията към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на

собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

От събраните в административното производство доказателства се установява наличието на висящо административно производство между МРРБ, Община Берковица и Областна администрация Монтана във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) за ВиК системите и съоръженията на територията на община Берковица. Към писмо с вх. № В-17-02-10 от 26.07.2016 г., от страна на ВиК оператора е представен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Берковица без дата и неподписан от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството, като фигурира само подписа на кмета на Община Берковица. В т. I А от протокола „Активи - публична държавна собственост, съгласно ЗВ“ фигурират ВиК системи и съоръжения – публична държавна собственост, включени в активите на ВиК оператора на територията на Община Берковица на обща стойност 50 482.58 лв.

Същевременно е представен Договор № 459 от 15.12.2016 г. за възлагане дейностите по управление, стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК обектите, имотите, системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Берковица сключен между „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД и Община Берковица.

За изясняване на фактическата обстановка по случая от страна на Комисията е проведена кореспонденция с ВиК оператора, Община Берковица, Областна администрация Монтана и МРРБ, но към настоящия момент въпросът не е изяснен.

Обстоятелствата относно активите, които ВиК операторът има право да експлоатира, са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Берковица, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 на ПЗР от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ, бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 на ПЗР от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), още повече, че от събраните в административното производство доказателства, може да бъде направен извод, че в обособената територия на ВиК оператора са налични активни публична държавна собственост. **В тази връзка не може да бъде установено дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД следва да се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост**

само на една община).

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Липсата на окончателни разпределителни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и Община Берковица, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на висящото административно производство между МРРБ, Община Берковица и Областна администрация Монтана във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).**

При тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-02-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Водоснабдяване и канализация Берковица” ЕООД като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-02-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА