



Вх. №/..... 2020 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от главния секретар на Комисията за енергийно и водно регулиране

Относно: приемане на проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), регламентирано в чл. 16, ал. 1 от Закона за енергетика (ЗЕ), е да приема или изменя Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (ПДКЕВРНА). Към настоящия момент в сила е ПДКЕВРНА (обн. ДВ, бр. 43 от 2015 г., изм. и доп. ДВ, бр. 19 от 2016 г.).

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обнародван в ДВ, бр. 38 от 2018 г. (ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г.) са извършени промени в ЗЕ, част от които налагат промени в подзаконовите нормативни актове, в т.ч. и ПДКЕВРНА.

Предвид гореизложеното, със Заповед № 3-ОХ-1 от 03.01.2019 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Правилник за изменение и допълнение на ПДКЕВРНА (проект на ПИД на ПДКЕВРНА, проекта) в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовите нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на приложения проект на проект на ПИД на ПДКЕВРНА, както следва:

1. Причини, които налагат приемането на проект на ПИД на ПДКЕВРНА:

С измененията и допълненията на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г.) е променен статутът на служителите в администрацията на КЕВР, като по силата на изменението на чл. 16, ал. 3 от ЗЕ дейността на администрацията се осъществява от лица, работещи по трудово

правоотношение и трудовите правоотношения на служителите на Комисията се уреждат съгласно разпоредбите на Кодекса на труда (КТ). В тази връзка се налага привеждането на отделни разпоредби от ПДКЕВРНА в съответствие с изискванията на ЗЕ и КТ.

Промени в ПДКЕВРНА са необходими и предвид разширените със ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г. правомощия на КЕВР. С допълването на чл. 21, ал. 1 от ЗЕ с нови т. 41а и 41б на Комисията са създадени правомощия да извършва контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (Регламент (ЕС) № 1227/2011) и да осъществява взаимодействие с държавни органи и си сътрудничи с регулаторни органи на други държави – членки на Европейския съюз, и АСРЕ, като сключва споразумения за обмен на информация и установява механизми по реда на Регламент (ЕС) № 1227/2011. В тази връзка със ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г.) в ЗЕ е създадена нова глава VIIa „Контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“.

Със Закона за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (ЗИД на АПК, обн. ДВ, бр. 77 от 2018 г.) са направени изменения в начина на съобщаване на индивидуалните административни актове, част от които водят до необходимост от изменение на разпоредби в ПДКЕВРНА. Също така промени в ПДКЕВРНА са необходими и в отделни разпоредби, в които има препратки към отменени закони.

Отделно от горното, в хода на прилагането на ПДКЕВРНА са установени непълноти и неточности в настоящата редакция на акта. В тази връзка възникна необходимост от прецизиране на отделни разпоредби на ПДКЕВРНА.

След разглеждане и анализ на необходимите изменения и допълнения на ПДКЕВРНА се установи, че същите не са в такава степен многобройни и важни и не налагат отмяна на съществуващия правилник и приемане на изцяло нов акт, като е достатъчно отразяването им в действащия ПДКЕВРНА.

2. Цели, които се поставят:

С проекта на проект на ПИД на ПДКЕВРНА се цели привеждането на акта в съответствие с измененията и допълнения на ЗЕ, посочени по-горе.

Предвид горното с оглед промяната на статута на служителите в администрацията на КЕВР и привеждането на ПДКЕВРНА в съответствие с чл. 16 от ЗЕ са предвидени съответни изменения и допълнения в чл. 10, чл. 11, чл. 18, чл. 23а и чл.24.

С предложените изменения на чл. 13, ал. 2, чл. 16, чл. 26 и чл. 27 от ПДКЕВРНА се създават необходимите нормативни предпоставки за осъществяване на правомощията на КЕВР по чл. 21, ал. 1, т. 41а и 41б. В тази връзка в проекта на ПИД на ПДКЕВРНА е предвидено в структурата на администрацията на КЕВР да се създаде нова дирекция „Мониторинг и контрол на пазара на едро с енергия“, в чиито правомощия попада осигуряването на дейности, посочени в Регламент (ЕС) № 1227/2011 (чл. 27а от проекта на ПИД на ПДКЕВРНА). С оглед създаването на тази дирекция са направени и изменения в числеността на администрацията и във функциите и правомощията на други дирекции от администрацията на КЕВР.

С оглед привеждане на ПДКЕВРНА в съответствие с чл. 18а и чл. 61 от АПК, в проекта на ПИД на ПДКЕВРНА се предвидени изменения на действащите разпоредби на чл. 38 и чл. 41, а отмяната на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и приемането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество са отразени в чл. 21а и чл. 36, ал. 2 от проекта.

С цел отстраняване на непълноти и неточности, както и за прецизиране на отделни разпоредби са направени предложения за изменения и допълнения в чл. 23, чл. 24, чл. 25, чл. 28, чл. 32, чл. 33, чл. 35, чл. 44, чл. 50, чл. 51, чл. 59, чл. 62 и чл. 66 от ПДКЕВРНА.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на ПИД на ПДКЕВРНА не е обвързано с допълнителни разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от измененията и допълненията на ПДКЕВРНА ще се създаде подзаконова нормативна уредба, която ще допринесе за ефективното прилагане на измененията и допълненията на ЗЕ по отношение на статута на администрацията на КЕВР, както и на разпоредбите на ЗЕ, касаещи прилагането на Регламент (ЕС) № 1227/2011.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на ПИД на ПДКЕВРНА е в съответствие с действащото европейско законодателство в сектор „Електроенергетика“ и по-конкретно с Регламент (ЕС) № 1227/2011.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 16, ал. 1 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проекта на ПИД на ПДКЕВРНА;**
- 3. Да публикува проекта на ПИД на ПДКЕВРНА, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.**

Приложение:

- 1. Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация.**