



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



ОДОБРЯВАМ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
Председател на Комисията
за енергийно и водно регулиране

29.07.2024г
(дата)

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И
ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ ЗА ПЪРВОТО ПОЛУГОДИЕ НА 2024 г.**

Координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), включително и мерките по разработването и изпълнението на антикорупционни планове: главен секретар на КЕВР

I. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/промяна на НА	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
1. Риск от допускане на грешки и неправомерни действия, поради недостатъчен административен капацитет или	Провеждане на обучения.	Организационна	Повишаване на капацитета на служителите в областта на	31.12.2024 г	Обучени служители от обща и специализирана администрация.	Директори на дирекции	1. Мярката е в процес на изпълнение - идентифицират се обучения с подходяща тематика и форма на провеждане за служителите в КЕВР в областта на възлагане на обществените поръчки.	

непознаване на нормативната уредба. 2. Риск от вземане и налагане на субективни решения, влияние и оказване на въздействие върху служителите при провеждане на ОП	Изготвяне на анкета и проучване на мнението на участници в провежданите ОП	Организационна	обществени поръчки. Идентифициране на каналите за оказване на влияние.	31.12.2024 г	Резултати от проведени анкети	Директор на дирекция ОА	2. Мярката е изпълнена. Изготвени са анкети за проучване на мнението на участници в процедури по Закона за обществените поръчки, провеждани от КЕВР, които са одобрени от председателя на КЕВР въз основа на доклад вх. № О-Дк-289 от 26.06.2024 г. – анкета за служители, участващи в цикъла на обществени поръчки за нуждите на КЕВР и анкета за участници в обществени поръчки в качеството на трети външни лица. Анкетата за външни участници е публикувана на интернет страницата на КЕВР - в раздел „За КЕВР“, подраздел „Профил на купувача“. До 30.06.2024 г. са проведени 4 процедури. Не са получени попълнени анкети от участници в процедурите.	
--	--	----------------	---	--------------	-------------------------------	-------------------------	---	--

II. Корупционен риск – извършване на контролни дейности.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката на организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
1. Риск от субективност и нерегламентирани действия от страна на служителите при извършване на проверки.	Прилагане на принципа на ротация на членове в състава на екипите при наличие на възможност	Организационна	Ограничаване на възможностите за субективност и за нерегламентирани действия от страна на служителите при извършване на проверки.	Постоянен	Общ брой заповеди за проверки и брой на заповедите с приложена ротация.	Директори на специализирани дирекции	1. Мярката се изпълнява. При определяне на състава на екипите, които извършват проверки, се спазва принципът на ротация. В сектор Енергетика през периода са извършени 28 бр. проверки от екипи, в които е приложена ротация. В сектор ВиК с доклад вх. № В-Дк-2 от 22.01.2024 г., приет с решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 21 от 25.01.2024 г. е определен график за извършване на периодични планови проверки през 2024 г. на всички 38 ВиК оператори с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г. Със Заповед № 3-В-2 от 08.05.2024 г. е възложена проверка по документи на 35 бр. оператора. Спрямо предходни проверки ротация е приложена	

2. Необективно, неефективно или формално осъществяване на проверките.	Засилване на контрола за точно спазване условията на заповедите за извършване на проверки и на одобрените работни програми.	Организационна	Извършване на проверките при пълно спазване на заповедите и работните програми.	Постоянен	Общ брой приети от КЕВР доклади от проверки и брой приети доклади без забележки.	Директори на специализирани дирекции и началници на отдели.	при експерт-инженерите за 26 бр. проверки, съответно при експерт-икономистите за 29 бр. проверки. Със Заповед № 3-В-3 от 08.05.2024 г. е възложена проверка на място на 3 бр. оператора, като е приложена ротация на експерт-икономистите за 1 бр. проверка. 2. Мярката се изпълнява. Проверките са извършени при стриктно спазване на заповедите и работните програми. В сектор Енергетика са приети от КЕВР всичките внесени 26 доклади от проверки без забележки. В сектор ВиК програмата за извършване на провежданите към момента 38 проверки е определена в заповедите и нейното изпълнение се контролира постоянно от директор дирекция и началник отдели в дирекцията.
---	---	----------------	---	-----------	--	---	--

**III. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии*, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими.
(*КЕВР няма правомощия по възлагане на концесии)**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
1. Риск от нерегламентирани действия от служители в процедурите по предоставяне на административни услуги.	Подобряване на информираността на потребителите относно процедурите по предоставяне на	Организационна	Минимизиране на възможност и за нерегламентирани действия от служители в процедурите по	31.12.2024 г	Допълнена система „Най-често задавани въпроси и отговори“ с въпроси и отговори, свързани с предоставяните от КЕВР	Директори на дирекции	1. Мярката се изпълнява регулярно. При получаване на запитвания от потребители системата „Най-често задавани въпроси и отговори“ се допълва с нови въпроси и отговори. На интернет страницата на КЕВР са публикувани общо: 19 теми за ВиК, 7 теми – топлоенергетика, 6 теми – природен газ, 5 теми – електроенергетика, 3 теми – РЕМИТ, 3 теми – административно обслужване.	

<p>2. Необходимост от актуализиране на Правилата за професионална етика на членовете на КЕВР и на служителите от нейната администрация и избягване на конфликт на интереси (Правилата за професионална етика).</p> <p>3. Риск от възникване на корупционни прояви при предоставянето на административни услуги в резултат от намесата на човешкия фактор.</p>	<p>административни услуги от КЕВР чрез допълване на системата „Най-често задавани въпроси и отговори“ с въпроси и отговори, свързани с предоставяните административни услуги. Актуализиране на Правилата за професионална етика.</p> <p>Запознаване на служителите с изготвени и одобрени Насоки при превенцията,</p>	<p>Организационна</p> <p>Организационна</p>	<p>предоставяне на административни услуги.</p> <p>Актуални Правила за професионална етика</p> <p>Превенция на корупционни прояви и неетично поведение.</p>	<p>31.12.2024 г</p> <p>31.12.2024 г</p>	<p>административни услуги.</p> <p>Одобрени актуализиран и Правила за професионална етика</p> <p>Подадени сигнали срещу служители за корупционни прояви и неетично поведение.</p>	<p>Определен и със заповед служители</p> <p>Държавен инспектор</p>	<p>2. Мярката е изпълнена. КЕВР е приела актуализирани Правила за професионална етика с решение по Протокол № 139 от 15.05.2024 г., т. 6. Проектът е изготвен от служители, определени със заповед № 3-ОХ-16 от 19.02.2024 г. Правилата са изпратени по вътрешната електронна поща до всички служители за запознаване и са публикувани на вътрешната страница на КЕВР.</p> <p>3. Мярката е изпълнена. Документът „Насоки при превенцията, противодействието и предотвратяването на корупция и неетично поведение“ е одобрен от председателя на КЕВР въз основа на Доклад вх. № О-Дк-609 от 19.12.2023 г. от работна група, определена със Заповед № 3-ОХ-86 от 1.12.2023 г. Одобрените Насоки са изпратени по вътрешната поща на всички служители за запознаване и са</p>	
---	---	---	--	---	--	--	---	--

	противодействието и предотвратяването на корупция и неетично поведение						публикувани на вътрешната страница на КЕВР. Няма подадени сигнали срещу служители за корупционни прояви и неетично поведение през периода.	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

IV. Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Неприложим – в КЕВР не се провеждат състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.								

V. Корупционен риск - празноти в закона и/или неясна нормативна уредба, водещи до противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
1. Прилагане на неясни и противоречиви норми, което може да е предпоставка за възникване на	Анализ и изменение на подзаконови нормативни и	Организационна/ промени в нормативната уредба	Намаляване на корупционния риск от прилагане на неясни и	Постоянен	Промени в НА	Директори на дирекции	1. Мярката се изпълнява. В случай на установени празноти или неясноти в актовете от компетентността на КЕВР, както и при необходимост от привеждането им в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, се изготвят доклади и проекти за изменение и допълнение на	

корупционни прояви.	вътрешно ведомствени актове при установен и празноти или неясноти.		противоречиви норми.				съответните подзаконовни нормативни актове. Иницирана е процедура за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ. Приети са: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (обн., ДВ, бр. 28 от 02.04.2024 г.); Наредба № 6 от 28.03.2024 г. за присъединяване на обекти към електрическите мрежи (обн., ДВ, бр. 28 от 2.04.2024 г.); Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн., ДВ, бр. 41 от 10.05.2024 г.); Методика за определяне на цени на балансиращата електрическа енергия (обн., ДВ, бр. 37 от 26.04.2024 г.) и Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия. Информация за процедури по изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове е достъпна на интернет страницата на Портала за обществени консултации - https://strategy.bg/ .	
2. Риск от неправилно или неточно прилагане на нормативни актове.	Провежда не на обученията за повишаване на квалификацията на служителите	Организационна	Ограничаване на възможностите за неправилно и неточно прилагане на НА.	Постоянен	Акт на компетентен орган	Директори на дирекции	2. Мярката се изпълнява. Проведени са следните обучения: практически проблеми на административните нарушения и наказания – 2 служители; практическо нормотворчество – 3 служители; прилагане на Административнопроцесуалния кодекс - 3 служители.	

VI. Други мерки, с оглед специфичните рискове в съответните звена на КЕВР.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен /кадрови/	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини за неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	-------------------------	-------------------------

		промени в нормативната уредба					
Личният контакт с потребители на административни услуги при изискване и получаване на документи във връзка с подадени заявления за предоставяне на административни услуги може да е предпоставка за възникване на корупционни прояви.	Публикуване на разяснителни материали на сайта за възможно стите за използване на Единния портал за предоставяне на информация и административни услуги, на Средата за електронен обмен на съобщения и на електронната поща.	Организационна	Намаляване на личния контакт на служители от администрацията с потребителите в процедурите по предоставяне на административни услуги от КЕВР.	31.12.2024 г	Подадени заявления за предоставяне на административни услуги по електронен път.	Директор ОА	Мярката е изпълнена. В раздел „Контакти“ в интернет страницата на КЕВР е публикувана разяснителна информация за най-подходящите канали за връзка по електронен път с КЕВР - https://www.dker.bg/bg/kontakti.html За периода са подадени по електронен път 200 броя заявления за предоставяне на административни услуги.

VII. Мерки за публичност.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
1. Не е идентифициран конкретен корупционен риск.	Онлайн излъчване на обществени обсъждания и открити заседания на КЕВР.	Постоянен	Директор ОА	Мярката се изпълнява. Излъчени са 66 открити заседания и 16 обществени обсъждания.	
2. Не е идентифициран конкретен корупционен риск.	Поддържане на актуалност на	Постоянен	Държавен инспектор	Мярката се изпълнява. В раздел „Антикорупция“ е публикуван Антикорупционен план за 2024 г. на КЕВР.	

3. Недостатъчна фокусираност към широката общественост на информацията за контролната и санкционна дейност на КЕВР.	раздел „Антикорупция“ Разработване на рубрика „Контролна дейност“ на сайта на КЕВР, в която да се публикува информация за резултати от извършени проверки и наложени санкции.	31.12.2024г	Директори на специализирани дирекции, директор ОА	<p>Публикуван е Регистър на служителите в администрацията на КЕВР, подали през 2024 г. декларации за 2023 г. по чл. 49 от Закона за противодействие на корупцията.</p> <p>Мярката е изпълнена. Разработена е рубрика „Контролна дейност“ на сайта на КЕВР, в която да се публикува актуална информация с резултати от извършени проверки и наложени санкции на енергийни дружества.</p> <p>Публикувана е информация за резултати от три извършени проверки през първото полугодие на 2024 г., в резултат на които са съставени актове за установяване на административни нарушения на енергийни предприятия.</p>	
---	--	-------------	---	--	--

VIII. Обучения.

Теми, по които са предвидени обучения	Брой на проведените обучения	Индикатор	Брой на обучените (успешно завършили) по всяка тема служители с длъжността им	Отговорно лице
<p>1. Обучения на новопостъпили служители относно превенция и противодействие на корупцията.</p> <p>2. Обучения по спазване на Правилата за професионална етика и избягване на конфликт на интереси.</p> <p>3. Обучения за повишаване на квалификацията на служители в съответствие с утвърден План за обучение за 2024 г. съгласно каталога за 2024 г. на ИПА и програмите на други обучителни организации.</p> <p>4. Обучения в областта на прилагане на ЗОП.</p>		Сертификати/удостоверения за успешно завършено обучение	<p>1.Мярката се изпълнява. През периода има двама новопостъпили служители, които са запознати с „Насоки при превенцията, противодействието и предотвратяването на корупция и неетично поведение“ чрез изпращането им по вътрешната електронна поща.</p> <p>2.Служителите са запознати с Правилата за професионална етика на членовете на Комисията за енергийно и водно регулиране и на служителите от нейната администрация и избягване на конфликт на интереси, приети по Протокол № 139 от 15.05.2024 г.</p> <p>3. Успешно са преминали обучения по следните теми:</p> <p>1.Административно обслужване – предоставяне на услуги през погледа на гражданите и бизнеса – 1 служител; 2. Електронен подпис и електронно подписани документи – 1 служител; 3. Извършване на предварителна оценка на въздействието на нормативни актове (част 1) – 1 служител; 4. Обща рамка на регулаторната политика в България – 1 служител; 5. Практически проблеми на административните нарушения и наказания – 2 служители; 6. Практическо нормотворчество –3 служители; 7. Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс - 3 служители; 8. Прилагане на Закона за защита на лицата подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН) – 1 служител; 9. Приложение на системите за електронно управление – 1 служител; 10. Умения за ефективна комуникация – 1 служител; 11. Промени в ЗКПО и практика на НАП и МФ, годишно приключване на 2023 г., изменение и допълнение на ЗДДС и</p>	Началник сектор „Човешки ресурси и техническо обслужване“

			<p>практика за неговото прилагане, промени в ЗДФЛ, годишно облагане на доходите от трудови правоотношения и предоставяне на информация на НАП от работодателите и други промени в законодателната уредба – 3 служители; 12. Актуални въпроси от финансово-счетоводната дейност на бюджетните организации – 4 служители; 13. Електронно управление и електронна идентификация – 1 служител.</p> <p>4. В процес на идентифициране са обучения с подходяща тематика за служителите в КЕВР в областта на възлагане на обществените поръчки.</p>	
--	--	--	---	--

Възможни начини за подаване на сигнали за корупция.

Адрес	На телефонен номер	По електронен път на електронен адрес	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението	Други
КЕВР гр. София, ПК 1000, бул. „Княз Александър Дондуков” № 8-10	02/9359 723	anticorruption@dker.bg	В кутия, обозначена с надпис „сигнали по ЗПК“, намираща се във входа на административната сграда на КЕВР.	Публикувани на сайта на КЕВР указания за начините и реда за подаване на сигнали: https://www.dker.bg/ » За КЕВР » Антикорупция » Подаване на сигнали за корупция

Мерки за защита на лицата, подали сигнали.

Същност на мерките	<p>Постъпилите в администрацията на КЕВР сигнали по ЗПК се регистрират незабавно след постъпването им в отделен регистър в деловодната информационна система на КЕВР, като в анотацията се изписва „СИГНАЛ ПО ЗПК“, без да се прикачва сканирано копие на сигнала. При регистрирането, обработването и движението на сигналите не се допуска тяхното сканиране, копиране, снимане или размножаване. Действията по защита на лицата, подали сигнал по реда на тези правила, се предприемат от момента на получаване на сигнала и включват:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. строг контрол при постъпването, регистрирането, движението, разпределянето, разглеждането, препращането и произнасянето по тези сигнали, насочен към: неразкриване самоличността на подателя на сигнала; неразгласяване на лични данни за него или касаещи трети лица; неразкриване на обстоятелствата и твърденията, изложени в сигнала; опазване от нерегламентиран достъп на трети лица на всички писмени документи, представени/изготвени при или по повод движението/разглеждането/препращането на сигнала, както и неразгласяване на съдържащата се в тях информация, констатации и предложения; ограничаване на всякакъв достъп на лицето, срещу което е подаден сигнал, до информацията и документите, свързани със сигнала; 2. спазване на установения специален ред и изисквания за подаване и регистриране на сигналите, съдържащи твърдения за корупционно нарушение и/или конфликт на интереси.
--------------------	--