



РЕШЕНИЕ

№ –

от.....01.2020 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на ...01.2020 г., като разгледа подаденото от „Аресгаз“ АД заявление за утвърждаване на изменението на коригирани необходими приходи и цени за следващ ценови период от регулаторния период за територията на обособена територия „Добруджа“, събраните данни от проведените на ...01.2020 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-60-19 от 30.09.2019 г. от „Аресгаз“ АД, с искане да бъдат утвърдени коригирани необходими годишни приходи и цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за продажба на природен газ от краен снабдител за обособена територия „Добруджа“ за ценови период от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г., на основание чл. 25, ал. 2, т. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ).

Със Заповед № 3-Е-190 от 04.10.2019 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група, която да извърши проучване на заявлението от финансово-икономическа и правна страна за установяване основателността на искането.

С писмо с изх. № Е-15-60-19 от 08.10.2019 г. е изискано дружеството да представи в КЕВР допълнителна информация и документи, което „Аресгаз“ АД е направило с писмо с вх. № Е-15-60-19 от 16.10.2019 г.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ, съответно на чл. 2, т. 2 и т. 3 от НРЦПГ на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи (ГРМ) и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато Комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа. Методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ.

Цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се регулират от КЕВР чрез прилагане на метода „горна граница на цени“, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от НРЦПГ (чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ).

Годишните корекции, които могат да бъдат извършени при регулиране на цените чрез посочения метод, са регламентирани в чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ, в т.ч. със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка.

Глава четвърта от НРЦПГ регламентира реда за утвърждаване, определяне и изменение на цените. В тази връзка, съгласно разпоредбата на чл. 31, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия, спрямо които се прилага методът „горна граница на цени“, подават заявление за утвърждаване на изменението на коригирани необходими приходи и/или цени за втория или следващите ценови периоди от регулаторния период. Заявлението се подава не по-късно от 3 месеца преди изтичането на предходния ценови период (чл. 31, ал. 2 от НРЦПГ).

„Аресгаз“ АД е подало заявление за утвърждаване изменението на коригирани необходими приходи и цени за обособена територия „Добруджа“ в срока по чл. 31, ал. 2 от НРЦПГ.

„Аресгаз“ АД е титуляр на лицензия № Л-132-08 от 26.02.2004 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-132-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за обособена територия „Добруджа“ и общините Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг, за срок до 26.02.2039 г.

С Решение № БП-8 от 29.11.2017 г. КЕВР е одобрила на „Аресгаз“ АД бизнес план за обособена територия „Добруджа“ и територията на общините Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг за периода 2018 – 2020 г.

С Решение № Ц-36 от 22.12.2017 г. КЕВР е утвърдила на „Аресгаз“ АД, считано от 01.01.2018 г., цени за пренос на природен газ през ГРМ, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ, както и цени за присъединяване на клиенти към ГРМ за обособена територия „Добруджа“ и общините Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг, за регулаторен период от 2018 до 2020 г. Следователно, на 01.01.2020 г. е започнал последен ценови период от утвърдения регулаторен период.

Предложените от „Аресгаз“ АД цени са посочени в Таблица № 1:

Таблица № 1

Клиентски групи и подгрупи	Цени за разпределение (лв./MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)
Стопански		
с равномерно потребление		
до 10 000 м ³ /год. вкл.	19,03	0,46
от 10 001 до 20 000 м ³ /год. вкл.	18,2	0,46
от 20 001 до 50 000 м ³ /год. вкл.	16,81	0,46
от 50 001 до 100 000 м ³ /год. вкл.	15,39	0,46
от 100 001 до 200 000 м ³ /год. вкл.	14,87	0,46
от 200 001 до 500 000 м ³ /год. вкл.	13,6	0,46
от 500 001 до 1 000 000 м ³ /год. вкл.	13,17	0,46
над 1 000 001 м ³ /год.	9,48	0,46
с неравномерно потребление		
до 10 000 м ³ /год. вкл.	23,61	0,52
от 10 001 до 20 000 м ³ /год. вкл.	22,35	0,52
от 20 001 до 50 000 м ³ /год. вкл.	21,09	0,52
от 50 001 до 100 000 м ³ /год. вкл.	20,58	0,52
от 100 001 до 200 000 м ³ /год. вкл.	19,83	0,52
от 200 001 до 500 000 м ³ /год. вкл.	19,27	0,52
от 500 001 до 1 000 000 м ³ /год. вкл.	18,64	0,52
над 1 000 001 м ³ /год.	16,74	0,52

„Аресгаз“ АД е представило обяснение за направените промени в ценовия модел за обособена територия „Добруджа“ за периода 2018 – 2020 г., както следва:

- данните за базовата 2017 г. и за 2018 г. са заместени с отчетни данни, получени като разлика между отчетната стойност на активите към края на 2018 г. и отчетната стойност на активите към края на 2017 г. Заместването е извършено с положителните стойности, формирани за активите „разпределителни газопроводи – линейна част и отклонения“, „съоръжения – небитови и системни“ и „битови съоръжения“. За останалите видове активи – „други ДМА“, „ДНА“ не са прогнозираны стойности за годините от одобрения ценови модел, а получените отрицателни стойности при сравняване на данните за 2018 г. с тези за 2017 г. се дължи на отписване на активи. По отношение на активите „ДНА – права върху индустриална собственост“, не са настъпили изменения през 2018 г.;

- данните за ДМА, изградени за сметка на приходите от присъединяване за 2018 г., са получени като сума от получени приходи от присъединяване през годината;

- за изчисляване на цените в енергийни единици е използван коефициент за преобразуване в размер на 10,569 KWh/m³ към количествата природен газ по години.

„Аресгаз“ АД отбелязва, че всички останали стойности в модела, включително амортизации и разходи, са запазени непроменени.

Заявителят посочва, че отчетните данни за 2017 г. и 2018 г. са получени от счетоводните регистри на дружеството чрез последваща обработка на генерираните амортизационни планове към края на всяка от годините. Представени са данни за отчетните стойности на активите на дружеството за обособена територия „Добруджа“ към 31.12.2017 г. и към 31.12.2018 г. Получените стойности са формирани след генериране и последваща обработка на амортизационните планове от счетоводните регистри към съответните периоди. Видовете активи са показани съгласно типоредата им в амортизационните планове, като е направено условно съотнасяне към типоредата от ценовия модел. По този начин всеки от активите бива причислен към съответната група от ценовия модел и се получава групиране на активите и стойностите. Стойностите са образувани от активите на градовете от обособената територия и от част от активите от централния офис на дружеството на принципа: стойности, пряко относими към съответния град и стойности, непряко относими към съответния град. Според дружеството, пряко относимите стойности представляват активи, които са заведени директно към града и са свързани конкретно с него, а непряко относимите стойности са тези, формирани в централния офис на „Аресгаз“ АД, които поради естеството си не се използват само за конкретен град. Затова, тези стойности са разпределени към градовете с използването на „параметър за разпределение“, за какъвто за 2018 г. е приет броя на клиентите по градове. Това се обуславя от факта, че активите в централния офис представляват основно софтуерни продукти и нематериални активи, които се използват за обслужване на клиентите в градовете, а времето и начина им на използване зависи до голяма степен от броя на обслужваните клиенти по градове. Дружеството отбелязва, че промяната на параметър за разпределение не променя общата отчетна стойност на активите.

След съпоставяне на отчетните данни за 2018 г. към отчетните данни за 2017 г. се получава нарастване или намаляване, на отчетните стойности, които представляват разликата в отчетната стойност на активите към двата периода. Отрицателните разлики се формират и от стойността на отписаните през 2018 г. активи по градове и в централния офис на дружеството в групите на активи „Други ДМА“ и „ДНА“. Отрицателните стойности в групата на „други - системни и небитови съоръжения“ се дължи на обстоятелството, че през 2018 г. част от тях са отнесени директно в групата на системните и небитови съоръжения (която реципрочно на това е с по-голяма стойност през 2018 г.), а през 2017 г. част от тях са налични в групата на „други – системни и небитови съоръжения“. Поради това, стойността на увеличението на активите в групата на системните и небитови съоръжения е формирана от сумата на положителните и отрицателните стойности. За някои от видовете активи в групата на „ДНА“ промяната в стойността в положителна посока се дължи на промяната в

използването на параметъра за разпределение през 2018 г. Това са „други ДНА“, които формират своята стойност и с разпределение на активи от централния офис. Тази положителна стойност не е включена в модела, тъй като не се дължи на реално нарастване стойността на актива. Положителната стойност на комуникационното оборудване е формирана от нововъведени през 2018 г. активи, промяна на параметъра за разпределение и отписани през 2018 г. активи с отчитане на отчетната стойност към края на 2017 г., но поради пренебрежимо малкото влияние върху изменението на цените, същата не е включена в модела за изменение.

Заявителят посочва, че след представяне на заявлението за изменение на цени и последващи проверки на данните е установено „замятане“ при обработката на данните от амортизационните планове на данни между групите на икунк и комуникационно оборудване за 2018 г., което се отразява в промяна за записаната стойност за съоръжения – системни и небитови в одобрения модел, като към момента на изготвяне на заявлението тя е 72,78 хил. лв., а трябва да се чете като 90,016 хил. лв. Посочената промяна не се отразява на общата отчетна стойност на активите в края на всяка от годините.

Отражението на корекциите, извършени от дружеството в необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“, е посочено в Таблица № 2:

Дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 2

Групи клиенти	НГП по години – утвърдени (хил. лв.)			НГП по години – коригирани (хил. лв.)		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Стопански	4852	4579	4333	4964	4691	4445
Битови	1888	1826	1767	1931	1871	1813
Общо:	6740	6405	6100	6895	6562	6258

Отражението на корекциите, извършени от дружеството в НГП за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, е посочено в Таблица № 3:

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Таблица № 3

Групи клиенти	НГП по години – утвърдени (хил. лв.)			НГП по години – коригирани (хил. лв.)		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Стопански	140	142	145	141	143	146
Битови	119	127	135	120	127	135
Общо:	260	269	280	260	269	281

„Аресгаз“ АД е предложило коригирани цени за разпределение и цени за снабдяване в лв./MWh. Използваната от дружеството различната дименсия на коригираните цени в сравнение с утвърдените, както и липсата на информация относно размера на цените в кубични метра, не позволява да се направи сравнение на исканото увеличение. В тази връзка и с цел сравнимост между утвърдени и предложени коригирани цени, последните са преобразувани с коефициент 10,569 KWh/m³, използван от дружеството.

В Таблица № 4 са представени утвърдените цени с Решение № Ц-36 от 22.12.2017 г. и предложените от дружеството коригирани цени:

Таблица № 4

Клиентски групи и подгрупи	Утвърдени цени за разпределение (лв./1000 м ³)	Коригирани цени за разпределение (лв./1000 м ³)	Разлика в %	Утвърдени цени за снабдяване (лв./1000 м ³)	Коригирани цени за снабдяване (лв./1000 м ³)	Разлика в %
Стопански						
Равномерно потребление						
до 10 000 м ³ /год. вкл.	196,31	201,11	2,45%	4,84	4,86	0,41%
от 10 001 до 20 000 м ³ /год. вкл.	187,77	192,38	2,46%	4,84	4,86	0,41%

от 20 001 до 50 000 м ³ /год. вкл.	173,45	177,69	2,44%	4,84	4,86	0,41%
от 50 001 до 100 000 м ³ /год. вкл.	158,74	162,64	2,46%	4,84	4,86	0,41%
от 100 001 до 200 000 м ³ /год. вкл.	153,39	157,12	2,43%	4,84	4,86	0,41%
от 200 001 до 500 000 м ³ /год. вкл.	140,33	143,75	2,44%	4,84	4,86	0,41%
от 500 001 до 1 000 000 м ³ /год. вкл.	135,84	139,15	2,44%	4,84	4,86	0,41%
над 1 000 001 м ³ /год.	97,78	100,15	2,42%	4,84	4,86	0,41%
Неравномерно потребление						
до 10 000 м ³ /год. вкл.	243,57	249,51	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 10 001 до 20 000 м ³ /год. вкл.	230,59	236,21	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 20 001 до 50 000 м ³ /год. вкл.	217,56	222,87	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 50 001 до 100 000 м ³ /год. вкл.	212,29	217,47	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 100 001 до 200 000 м ³ /год. вкл.	204,6	209,59	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 200 001 до 500 000 м ³ /год. вкл.	198,86	203,71	2,44%	5,45	5,50	0,92%
от 500 001 до 1 000 000 м ³ /год. вкл.	192	196,96	2,58%	5,45	5,50	0,92%
над 1 000 001 м ³ /год.	172,74	176,95	2,44%	5,45	5,50	0,92%
Битови	251,41	257,57	2,45%	17,38	17,44	0,35%

От направения анализ на електронния модел на цените, както и на приложените към него обосновки е видно, че извършените корекции на цените от дружеството не отговарят на изискванията на чл. 25 ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, съгласно който корекциите на НГП или цените се извършва със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка. В тази връзка, заявителят неправилно е коригирал отчетната стойност на активите за базисната 2017 г. Съгласно чл. 29, ал. 1 от НРЦПГ към заявлението за утвърждаване на необходими приходи, цени и тарифни структури лицензиантите представят в комисията информация за предходен 12-месечен отчетен период, наречен базисна година. В този смисъл данните, отнасящи се за базисната година имат отчетен характер, а не прогнозен, който не може да бъде коригиран като разлика между прогноза и отчет.

Съгласно § 11 от Преходните и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение и допълнение на Наредба 2 от 2013 г. за регулиране на цените на природния газ (ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 27.11.2018 г.), в случаи на изменение на цените по чл. 25, ал. 2 цените се утвърждават в енергийни единици. В тази връзка и с цел съпоставимост на цените, е необходимо да се използва електронният модел, по който са утвърдени цените на заявителя, като се нанесат всички корекции заедно с тяхната взаимосвързаност с ценообразуващите елементи. Така изчислените цени са в лева за 1000 м³, след което следва да се приложи коефициент на преобразуване.

След анализ на предоставения годишен доклад за дейността на „Аресгаз“ АД за 2018 г., включително данни за планираните и отчетени инвестиции за 2018 г., е установено изпълнение на инвестициите за обособена територия „Добруджа“ и общините Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг. С оглед установяване на разлики между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи, са направени изчисления, като разликите при изпълнението на инвестициите в газоразпределителна мрежа и съоръжения за дейност „разпределение на природен газ“ са посочени в Таблица № 5:

Таблица № 5

Инвестиции за 2018 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика БП-Отчет
Разпределителни газопроводи - линейна част и отклонения	хил. лв.	1543	2526	-983
Съоръжения - системни и небитови	хил. лв.	32	94	-63
Съоръжения битови	хил. лв.	366	922	-556
Общо:	хил. лв.	1941	3542	-1601

За 2018 г. дружеството не е планирало и не е извършило инвестиции за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, следователно не е налице разлика, която да предполага промяна на цените за снабдяване.

Разликите на планираната консумация на природен газ и изпълнението за 2018 г. са посочени в Таблица № 6, като с получената разлика, съгласно нормативната уредба, не се извършва корекция.

Таблица № 6

Консумация по групи клиенти за 2018 г.	Мярка	Бизнес план	Отчет	Разлика БП-Отчет
Стопански в т.ч.:	хил. м ³ /Год.	27 535	32 929*	-5394
с равномерно потребление	хил. м ³ /Год.	14 918	20 448	-5530
с неравномерно потребление	хил. м ³ /Год.	12 617	12 291	326
Битови	хил. м ³ /Год.	6814	8524	-1710
Общо:	хил. м ³ /Год.	34 349	41 454	-7105

Забележка: *в крайния размер са включени и 191 хил. м³ количества природен газ само разпределени на небитовите клиенти.

Видно от горната таблица, „Аресгаз“ АД е продало по-големи количества природен газ на клиентите през 2018 г. спрямо заложеното в бизнес плана за същата година и съответно е реализирало по-големи приходи.

Във връзка с всичко гореизложено, следва да се отбележи, че при метода „горна граница на цени“ необходимите годишни приходи се прогнозируют въз основа на планираните инвестиции в одобрения бизнес план на дружеството. Също така, съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ при този метод на ценово регулиране КЕВР може да извърши годишна корекция със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка. В тази връзка, обаче КЕВР счита, че с оглед спазване на общия принцип по чл. 23, т. 4 от ЗЕ, а именно: осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, не е икономически обосновано утвърдените необходими приходи и цени на дружеството да бъдат коригирани за следващия ценови период със стойността на преизпълнените инвестиции, в случаите, в които размерът на отчетените инвестиции е по-голям от този на прогнозираните. В този смисъл е и практиката на Комисията - решения по Протокол № 185 от 05.09.2017 г., т. 2, Протокол № 238 от 16.11.2017 г., т. 2 и Протокол № 270 от 08.12.2017 г., т. 2.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката и чл. 25, ал. 2, т. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И :

Отказва да утвърди на „Аресгаз“ АД изменение на необходимите годишни приходи, съответно цените за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цените за продажба на природен газ от краен снабдител, за обособена територия „Добруджа“ и общините Добрич, Тервел, Търговище и Омуртаг, за ценовия период от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г., чрез годишна корекция със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА