



Вх. №/..... 2022 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Д О К Л А Д

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), регламентирано в чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетика (ЗЕ), е да издава, изменя, допълва, спира, прекратява и отнема лицензии в случаите, предвидени в този закон, при условия и ред, определени в наредбата по чл. 60 от ЗЕ, приета от Комисията. Към настоящия момент е в сила Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ, обн., ДВ, бр. 33 от 5.04.2013 г., изм. и доп., бр. 52 от 22.06.2018 г., бр. 98 от 13.12.2019 г., в сила от 13.12.2019 г., бр. 111 от 31.12.2020 г., в сила от 31.12.2020 г., изм., бр. 65 от 6.08.2021 г., в сила от 6.08.2021 г., изм. и доп., бр. 25 от 29.03.2022 г.).

С § 7, т. 2, б. „а“ от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за индустриалните паркове (ЗИП, обн., ДВ, бр. 21 от 12.03.2021 г.), е създадена нова т. 8 в ал. 1 на чл. 39 от ЗЕ, която предвижда нови две дейности, подлежащи на лицензиране по този закон, а именно за разпределение на електрическа енергия или природен газ в затворена електроразпределителна или затворена газоразпределителна мрежа. Разпоредбата на чл. 43, ал. 14 от ЗЕ, създадена с § 7, т. 3 от ПЗР на ЗИП, предвижда лицензия за разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа и лицензия за разпределение на природен газ в затворена газоразпределителна мрежа да се издава от КЕВР при условията и по реда на наредбата по чл. 60 от ЗЕ. Съгласно § 8 от ПЗР на ЗИП, за дейността разпределение на електрическа енергия и/или природен газ в затворена електроразпределителна или газоразпределителна мрежа в географски обособен промишлен обект, въведен в експлоатация до 2000 г., може да бъде издадена лицензия по чл. 39, ал. 1, т. 8 от ЗЕ при специални условия и ред, определени от Комисията в наредбата по чл. 60 от ЗЕ.

Във връзка с горното, със Заповед № 3-Е-1283 от 15.12.2022 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на НЛДЕ (проект на НИД на НЛДЕ).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието

по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз (ЕС). Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на приложения проект на НИД на НЛДЕ, както следва:

1. Причини, които налагат приемането на НИД на НЛДЕ:

Причините, които налагат приемането на НИД на НЛДЕ са свързани с необходимостта от привеждане на НЛДЕ в съответствие с чл. 43, ал. 14 от ЗЕ и § 8 от ПЗР на ЗИП чрез създаване на условия и ред за издаване на лицензия за дейностите разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа и лицензия за разпределение на природен газ в затворена газоразпределителна мрежа. На следващо място, при прилагането на НЛДЕ е установено, че някои от разпоредбите са неясни или създават необоснована административна тежест, като в тази връзка са направени съответните изменения и допълнения.

Също така е налице необходимост от изменения в Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (Наредба № 6 от 24.02.2014 г.), наложени от възникнали практически нужди, свързани с прилагане на разпоредбите за приєдиняване на клиенти и производители към електрическите мрежи, свързани с определянето на възможностите за присъединяване. В тази връзка е установено, че при определяне на капацитета на собствените си мрежи дружествата използват различен софтуер, в който при моделиране на съоръженията залагат данни от измервания, които сами определят.

2. Цели, които се поставят:

С проекта на НИД на НЛДЕ се цели регламентирането на ясна процедура и обективни критерии и условия за лицензиране на горните дейности, в т.ч. по отношение на лицата, които имат право да кандидатстват за издаването на лицензия, изискванията, на които заявителите следва да отговарят, критериите по отношение отделните елементи и предназначението на мрежата, определянето на границите на лицензионната територия, респ. изменението на обхвата на лицензионната територия на засегнатите оператори на електро- и газоразпределителни мрежи, както и необходимите данни и документи за доказаване на горните обстоятелства. Предложените изменения в чл. 11 и чл. 11а включват общи условия и критерии, на които следва да отговаря и да бъдат изпълнени от всеки заявител за издаване на лицензия за дейностите разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа и лицензия за разпределение на природен газ в затворена газоразпределителна мрежа, като чл. 11а съдържа специфични такива за всяка от трите хипотези, предвидени в закона, а именно за територията на индустриален парк, за територията на географски обособен промишлен обект, въведен в експлоатация след 2000 г., и за територията на географски обособен промишлен обект по § 8 от ПЗР на ЗИП.

На следващо място са извършени изменения и допълнения в условията на съществуващия режим на издаване на лицензии и одобряване на бизнес планове от КЕВР с цел улесняване на процедурата. В тази връзка е предвидено отпадането на редица документи, които са били изисквани до момента в образуваните пред Комисията производства.

Измененията и допълненията на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. имат за цел да създадат норми, които да създадат единни критерии и методика, които мрежовите оператори да използват при определяне на техническите възможности на разпределителните мрежи при изготвяне на становища за присъединяване. Също така измененията и допълненията ще доведат до прилагане в пълнота изискванията на Наредба № 3 от 9 юни 2004 г. за устройството на електрическите уредби и електропроводните линии, и ще се избегне създаването на неравнопоставеност между клиенти и производители, чийто обекти са разположени на територията на различните

лицензианти, както и възможност за определяне на условия за присъединяване, базирани на некоректни данни.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НЛДЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от въвеждането на предложените изменения и допълнения ще се създадат нормативните предпоставки за лицензиране на дейностите на затворените електро- и газоразпределителни мрежи в съответствие с изискванията и целите на закона. На следващо място ще се даде възможност на заинтересовани лица, попадащи в обхвата на закона, да задоволят и защитят в по-голяма степен икономическите и финансовите си интереси, в т.ч. и чрез ускоряването и облекчаването на инвестиционния процес в индустриалните паркове и географски обособените промишлени обекти с оглед по-бързото и изгодно осигуряване на достъп на инвеститори до електричество/природен газ. В допълнение, предложеният проект на НИД на НЛДЕ ще допринесе от една страна за разрешаването на дългогодишни спорове между операторите на съответните електро- и газоразпределителни мрежи и собствениците на съоръжения, които не са елементи от тези мрежи, а от друга – ще обезпечи достъпни условия за законосъобразното присъединяване и достъп до мрежите на обекти на крайни клиенти, разположени на територията на географски обособени промишлени обекти. Също така ще се облекчат процедурите по издаване на лицензии и одобряване на бизнес планове.

По отношение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. предложените промени, ще доведат до въвеждане на еднакви и обективни критерии за всички мрежови оператори, като няма да се допусне прилагане на различни методи за определяне на капацитета на съответната мрежа. По този начин, всички клиенти и производители ще бъдат поставени в равностойно положение, без значение на коя лицензионна територия се присъединяват.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НЛДЕ е в съответствие с действащото европейско законодателство в сектор „Електроенергетика“ и по-конкретно с Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС.

При приемане на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на НИД на НЛДЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

Законът за индустриалните паркове е обнародван в ДВ, бр. 21 от 12.03.2021 г. и с оглед на факта, че са налице множество вече създадени индустриални паркове, както и предвид съществуващите промишлени зони и технологични паркове се налага спешното създаване на подзаконова нормативна уредба, уреждаща условията и реда за издаване на лицензия за разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа, съответно за разпределение на природен газ в затворена газоразпределителна мрежа, за да се осигури нормалното им функциониране.

Във връзка с горното е необходимо да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ възможност Комисията да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни за предложения и становища по проекта на НИД на НЛДЕ от публикуването му за обществени консултации.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 60 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 43, ал. 14 от Закона за енергетиката и § 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за индустриалните паркове, чл. 26 от Закона за нормативните актове,

чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката;**
- 3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, като на участниците в него да се осигури възможност за дистанционно участие;**
- 4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;**
- 5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;**
- 6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.**

Приложение:

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката