



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. №/.....

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в изпълнение на правомощието си по чл. 21, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 116, ал. 7 от Закона за енергетиката (ЗЕ) с решение по Протокол № 30 от 24.02.2014 г., е приела Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (Наредба № 6, Наредбата), която е обнародвана в ДВ, бр. 31 от 2014 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката – ЗИД на ЗЕ, обн. в ДВ, бр. 11 от 2023 г. е въведена възможност за оператора на електропреносната мрежа в хода на процедура по присъединяване на обект на клиент или производител на електрическа енергия, в случай, че е необходимо да се извърши разширение или реконструкция в електропреносната мрежа, да предложи присъединяване при временна схема на достъп на цялата или на част от заявената мощност на обекта. В § 23, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, обн. в ДВ, бр. 11 от 2023 г. се съдържа законова делегация за привеждане на подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона, в т.ч. Наредба № 6, в съответствие със ЗИД на ЗЕ, обн. в ДВ, бр. 11 от 2023 г. В тази връзка, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД) с писмо с вх. № Е-13-41-20 от 02.03.2023 г. е предложило проект, съдържащ разпоредби за изменение и допълнение на Наредба № 6, който е разгледан в съгласувателна таблица, приложение към настоящия доклад.

На следващо място, при прилагане на Наредба № 6 е установена необходимост от изменения и допълнения в отделни нейни разпоредби, предвид въвеждане на срокове за съгласуване от страна на оператора на електропреносната мрежа на условията за присъединяване на обекти на клиенти и на производители на електрическа енергия към съответната електроразпределителна мрежа, както и определяне на приложното поле на такова съгласуване. Също така, е налице и необходимост от изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката с оглед

доразвиване на действащата подзаконова нормативна уредба, свързана с лицензиране на оператори на затворени електроразпределителни/газоразпределителни мрежи.

Горното налага изготвяне на проект на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (НИД на Наредба № 6), при отчитане на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предвид разпоредбите на чл. 20, ал. 2 и ал. 4 от ЗНА и § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на Наредба № 6:

Законовата делегация на чл. 21, ал. 1, т. 3 от ЗЕ регламентира в изключителната компетентност на КЕВР да приема подзаконови нормативни актове, предвидени в ЗЕ. По силата на чл. 116, ал. 7 от ЗЕ условията и редът за присъединяване към съответната мрежа, за преустановяване на присъединяването или снабдяването с електрическа енергия и границата на собственост между електрическите съоръжения се определят с наредба, приета от Комисията.

Съгласно чл. 116, ал. 12 от ЗЕ по искане на производителя операторът на електропреносната мрежа има право да предложи присъединяване при временна схема на достъп на цялата или на част от заявената мощност на обекта, която да бъде приложена до извършване на разширението или реконструкцията в електропреносната мрежа. Аналогична е и разпоредбата на чл. 117, ал. 13 от ЗЕ, която създава възможност на оператора на електропреносната мрежа да присъединява обекти на клиенти при временна схема на достъп. Според § 23, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, обн. в ДВ, бр. 11 от 2023 г. подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона, в т.ч. Наредба № 6, следва да се приведат в съответствие с чл. 116 и чл. 117 от ЗЕ.

Освен това, в действащата Наредба № 6 не са регламентирани срокове, в които електропреносния оператор да съгласува условията за присъединяване на обекти на клиенти и на производители на електрическа енергия към съответната електроразпределителна мрежа, както и не е определено приложното поле на такова съгласуване.

Предвид горното, съществува необходимост от извършване на изменения и допълнения на Наредба № 6 с оглед измененията и допълненията на ЗЕ, обн. в ДВ, бр. 11 от 2023 г., както и по повод предвиждане на съответните срокове за съгласуване от страна на оператора на електропреносната мрежа.

2. Целите, които се поставят:

Проектът на НИД на Наредба № 6 цели да се създаде подзаконова нормативна уредба за присъединяване на обекти на клиенти и на производители при временна схема на достъп към електропреносната мрежа, както и да определи основните права и задължения на оператора на електропреносната мрежа, на клиентите и на производителите във връзка с реализирането на тази законова възможност. В проекта на НИД на Наредба № 6 са съобразени изискванията на ЗЕ, според които операторът на електропреносната мрежа е длъжен да предложи присъединяване при временна схема на достъп на клиентите/производителите по реда на постъпване на техните искания.

На следващо място, с цел регламентиране на срокове в които електропреносния оператор да съгласува условията за присъединяване на обекти на клиенти и на производители на електрическа енергия към съответната електроразпределителна мрежа, както и с оглед определяне на приложното поле на такова съгласуване са предвидени изменения и допълнения в чл. 7, ал. 2 и в чл. 53 от Наредба № 6.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проекта на НИД на Наредба № 6 не е обвързано с извършване на разходи от държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Резултатът от приемането и прилагането на НИД на Наредба № 6 е създаването на подзаконова уредба, необходима за практическото приложение на чл. 116 и 117 от ЗЕ.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на НИД на Наредба № 6 не е съпроводен със справка за съответствие с европейското право, тъй материята, регламентирана в проекта, не се отнася до актове на Европейския съюз, с които е необходимо да бъде направена хармонизация.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на НИД на Наредба № 6 следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Необходимо е да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по него.

В писмо с вх. № Е-13-41-20 от 02.03.2023 г. ЕСО ЕАД е посочило, че след обнародването на измененията и допълненията на ЗЕ в ДВ, бр. 11 от 2023 г. в дружеството са постъпили от клиенти и производители на електрическа енергия множество искания за присъединяване при временна схема за достъп на техни обекти с обща инсталирана мощност над 1 000 MW. Според ЕСО ЕАД това създава непосредствена необходимост от регламентиране на подзаконово ниво на условията и редът за присъединяване при временна схема за достъп на обекти към електропреносната мрежа. От своя страна, присъединяването на новите обекти за производството на електрическа енергия ще доведе до повишаване на количеството електрическа енергия, която ще бъде търгувана на организиран борсов пазар, съответно ще създаде предпоставки за намаляване на цената на електрическата енергия.

Във връзка с горното, е необходимо да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ възможност Комисията да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни за предложения и становища по проекта на НИД на Наредба № 6 от публикуването му за обществени консултации.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 3 и чл. 116, ал. 7 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди и приеме следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи;

3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, като на участниците в него да се осигури възможност за дистанционно участие;

4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;

5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

6. Да определи 14-дневен срок за становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.

Приложения:

1. Съгласувателна таблица по постъпилите с писмо с вх. № Е-13-41-20 от 02.03.2023 г. от „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД предложения за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи;

2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи.