

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране

Вх. №...../.....2023 г.

ДО

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ****ДОКЛАД**

от

**дирекция „Природен газ“
и дирекция „Правна“**

Относно: *заявление от „Примагаз“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, за регулаторен период 2024 – 2025 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-21-15 от 29.09.2023 г. от „Примагаз“ АД, с искане за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, за регулаторен период 2024 – 2025 г. Със Заповед № 3-Е-299 от 04.10.2023 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши проверка на подаденото заявление и приложените към него документи за съответствие с изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране цените на природния газ (НРЦПГ).

След извършена проверка на заявлението и приложенията към него по реда на чл. 28, ал. 2 от НРЦПГ са установени нередовности и непълноти. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-15-21-15 от 10.10.2023 г. е изискано „Примагаз“ АД да представи следните данни и документи: обосновка за продължителността на предложения регулаторен период 2024 – 2025 г.; копия от търговските договори, по които крайният снабдител купува природен газ, съгласно изискването на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ; копия на действащи договори за наем, сключени от дружеството; данни за прогнозираните брой на персонала и автомобили на дружеството по дейности и години; информация относно предвидения привлечен капитал за регулаторния период; обосновка за прогнозираните съдебни разходи, предвид разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 11 от НРЦПГ; обосновка за начина на формиране на разходите за покупка на природен газ в справка № 6 „Необходим оборотен капитал“ от електронния модел на цените; обосновка за начина на формиране на различните групи разходи по икономически елементи, предвидени за лицензионните дейности, както и данни за разходната норма, използвана при формиране на планираните разходи за одорант. С цитираното писмо е изискано дружеството да представи обосновка относно представените документи и информация, част от административната преписка, които съдържат търговска тайна или друга, защитена по закон информация, като посочи основания и мотиви за

квалифицирането им като такава, включително чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване. С писмо с вх. № Е-15-21-14 от 17.10.2023 г., заявителят е представил изискваните данни и документи.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„Примагаз“ АД е титуляр на лицензия № Л-153-08 от 17.12.2004 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-153-12 от 18.01.2010 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, издадени със срок до 17.12.2039 г.

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, подлежат на регулиране от Комисията. С Решение № Ц-13 от 01.04.2019 г. Комисията е утвърдила на „Примагаз“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, както и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ за регулаторен период от 2019 до 2023 г.

„Примагаз“ АД е представило информация по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ за оповестяване на предложението си за утвърждаване на цени в средствата за масово осведомяване, като е приложило копие на съобщението, публикувано във вестник „24 часа“ на 31.08.2023 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, дружеството е представило копие на Договор № (...) от (...), сключен с (...), за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа по регулирана цена. Срокът на действие на договора е от (...) на (...) до (...) на (...), като той може да бъде удължен с допълнително споразумение, подписано от двете страни. Към цитирания договор заявителят е представил приложение № (...) – годишна програма към договора.

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. Комисията утвърждава групите клиенти по предложение на енергийните предприятия, в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ). През новия регулаторен период „Примагаз“ АД не предвижда промяна на утвърдената тарифна структура, която се състои от три групи клиенти: *промишлени, обществено-административни и търговски (ОА и търговски)*, както и *битови*.

Предложената тарифна структура е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от НРЦПГ.

1. Регулаторен период

Предложеният от „Примагаз“ АД регулаторен период на цените е с продължителност 2 години – от 2024 до 2025 г., което е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

Относно предложената продължителност на регулаторния период, дружеството счита, че в условията на настоящата икономическата обстановка, дългосрочните прогнози са невъзможни и неаргументирани. За заявителя е задължително процесите по прогнозиране и планиране да бъдат съобразени с тенденциите, промените и прогнозите за влияние върху икономиката и икономическите субекти в световен и регионален мащаб, което налага използване на минимални хоризонти за планиране, изготвяне на коригиращи

оценки за въздействие и оценка на рисковете. Според „Примагаз“ АД, двегодишният регулаторен период кореспондира с променящия се и динамичен сектор, в който дружеството осъществява лицензионните си дейности и, в който ежедневно е изложено на влиянието на систематични фактори, с, които оказват пряко влияние върху финансово-икономическото му състояние и процесите по прогнозиране и планиране. Началото на всеки нов регулаторен период е предшествано от редица дейности, целящи набиране на първична информация, нужна за правилното прогнозиране и планиране на бъдещите дейности. В условията на променяща се заобикаляща среда, по-дългосрочни периоди компрометират възможността за коректно прогнозиране и планиране и са предпоставка за разминаване между прогнозните и действителните данни.

Предвид гореизложеното, предложеният от „Примагаз“ АД регулаторен период на цените от 2 години (от 2024 до 2025 г.) попада в обхвата на чл. 3, ал. 2, от НРЦПГ и ще осигури възможност на дружеството да реализира инвестиционната и производствената си програми.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозирани от дружеството по години за регулаторния период. НГП по години, групи клиенти и дейности, са представени в таблици № 1 и 2:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 1

Клиенти	2024 г.	2025 г.
Промислени	487	498
ОА и търговски	463	473
Битови	129	140
Общо	1080	1111

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ (хил. лв.)

Таблица № 2

Клиенти	2024 г.	2025 г.
Промислени	28	30
ОА и търговски	14	15
Битови	24	25
Общо	66	70

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни разходи (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Общите разходи за периода, разпределени по дейности и години, са представени в таблица № 3:

Общо разходи по дейности (хил. лв.)

Таблица № 3

Наименование	2024 г.	2025 г.	Общо	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.:	(...)	(...)	(...)	100%
„разпределение на природен газ“	(...)	(...)	(...)	(...)
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	(...)	(...)	(...)	(...)

Прогнозираните за регулаторния период разходи включват само пряко свързаните с лицензионната дейност на дружеството. За нуждите на ценообразуването, разходите за дейностите са разделени на разходи за експлоатация и поддръжка на

газоразпределителната мрежа и разходи, пряко зависещи от пренесените/доставени количества природен газ. Разходите са посочени поотделно за видовете лицензионни дейности със съответните им отчетни, отчетно-прогнозни и прогнозни стойности на годишна база. Според предоставената обосновка, заявителят е прогнозировал разходите си за периода 2024 – 2025 г. въз основа на отчетните разходи за 2022 г., отчетно-прогнозните стойности на разходите за базисната 2023 г., както и в зависимост от влиянието на следните фактори: потребление на природен газ; брой на клиентите по групи; цена на природния газ, доставян от обществения доставчик и търговци на природен газ; брой на персонала, необходим за управление и експлоатация на газоразпределителната мрежа и обслужване на клиентите; брой на офисите, складовите площи и транспортните средства; дължина на газоразпределителната мрежа и брой на съоръженията, монтирани при клиентите, както и брой на потенциалните клиенти.

В съответствие с чл. 10, ал. 1, изречение второ от НРЦПГ, „Примагаз“ АД е представило различните групи разходи по дейности и по икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват (...) % от общия обем разходи и се увеличават от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г.

Условно-постоянните разходи представляват (...) % от разходите за дейността „разпределение на природен газ“, планирани с увеличение от (...) хил. лв. за 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г., със следното разпределение:

Разходите за материали представляват (...) % от УПР за дейността, увеличават се от (...) хил. лв. за 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г. и включват:

- *разходи за гориво за транспорт*, прогнозировани в съответствие със стойностите им за отчетната и базисната година – (...) хил. лв. за 2024 г. и (...) хил. лв. за 2025 г. При осъществяване на лицензионните си дейности, дружеството използва (...) автомобил, а дейностите по експлоатация и поддръжка на газоразпределителната мрежа са възложени на трета страна;

- *разходи за канцеларски материали*, нарастват от (...) лв. през 2024 г. на (...) лв. през 2025 г., прогнозировани в съответствие със стойностите им за отчетната и базисната година;

Разходите за външни услуги представляват (...) % от УПР и се увеличават от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г., като включват:

- *разходи за застраховки*, прогнозировани на около (...) хил. лв. на годишна база за периода;

- *разходи за данъци и такси*, прогнозировани на база нормативна уредба, в т.ч. лицензионни такси, планирани в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката, в размер на 2000 лв., плюс 0,055% от приходите за съответната лицензионна дейност през предходната година – по (...) хил. лв. на година през периода;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, в размер на (...) хил. лв. за 2024 г. и (...) хил. лв. за 2025 г., прогнозировани в съответствие със стойността им за базисната година;

- *разходи за абонаментно поддържане*, в размер на (...) хил. лв. за 2024 г. и (...) хил. лв. за 2025 г., прогнозировани в съответствие със стойността им за базисната година;

- *разходи за въоръжена и противопожарна охрана*, включват разходи за охрана и се променят от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г.;

- *разходи за наеми*, нарастват от (...) хил. лв. на (...) хил. лв. в края на регулаторния период, планирани съгласно представени копия на подписани от дружеството договори и в съответствие със стойността им за базисната година.

- *разходи за проверка на уреди*, планирани в размер на (...) хил. лв. през 2024 г. и (...) хил. лв. през 2025 г., в съответствие със стойността им за базисната година;

- *съдебни разходи*, планирани в размер на (...) лв. годишно през регулаторния период, в съответствие с разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 11 от НРЦПГ и стойността им за базисната година. Прогнозирани са за държавни такси, свързани с образуване на дела за събиране на вземания;

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. годишно за разглеждания период, в съответствие със стойността им за базисната година;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, в размер на (...) хил. лв. през 2024 г. и (...) хил. лв. през 2025 г., прогнозирани в съответствие със стойността им за базисната година.

Разходите за амортизации представляват (...) % от УПР, като се увеличават от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи в експлоатация са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват (...) % от УПР и нарастват от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г. Съгласно щатното разписание на дружеството, наетият персонал е (...) бр. и остава непроменен до края на регулаторния период. Освен персонала, назначен по трудов договор, дружеството има взаимоотношения и с персонал, нает по граждански договори. Този персонал не е включен в указания брой на персонала, предвид щатното разписание, като за персонала, нает по граждански договор дружеството извършва разходи за изплащане на договорените възнаграждения, които участват при формирането на стойностите на разходите за персонал. Това обстоятелство трябва да бъде взето под внимание при аналитична обработка на данните за разходите за персонал и броя на персонала в търсене на усреднен показател – измерител за средните трудови разходи. Дружеството не разделя персонала по лицензирани дейности, а използва подход, при който параметърът „брой на персонала“ е общ за двете дейности, а параметърът „разходи за персонала“ е в процентно съотношение (...) % към (...) % между дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“.

Разходите за социални осигуровки представляват (...) % от УПР, като нарастват от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г.

Други разходи представляват (...) % от УПР, нарастват от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г., прогнозирани в съответствие със стойността им за базисната година, като включват:

- *разходи за охрана на труда*, планирани в размер на (...) лв. за 2024 г. и (...) лв. за 2025 г.;

- *разходи за маркетинг и реклама*, прогнозирани в размер на (...) лв. за 2024 г. и (...) лв. през 2025 г.;

- *разходи за командировки и обучение на персонала*, нарастват от (...) лв. през 2024 г. на (...) лв. за 2025 г.;

- *разходи за публикации*, нарастват от (...) лв. през 2024 г. на (...) лв. за 2025 г.

Променливите разходи, представляват около (...) % от общите разходи за тази дейност. Тези разходи пряко зависят от пренесените и доставени количества природен газ и включват: *разходи за одорант*, които се отнасят само за дейността „разпределение на природен газ“ и възлизат на около (...) лв. годишно през регулаторния период. При прогнозиране на разходите за одорант заявителят е предвидил да използва останали от предходен период налични количества одорант. Така, за разходи за одорант за разглеждания период е прогнозирана условна минимална стойност, а разходната норма на одорант на „Примагаз“ АД към момента е около (...) g/MWh, което при настоящата цена на литър одорант от (...) лв. е около (...) лв./MWh; *разходи, свързани със загуби на природен газ*, планирани в размер (...) хил. лв. годишно за периода.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват (...) % от общия обем разходи, предвидени от енергийното предприятие. Разходите за дейността са в размер на (...) хил. лв. за 2024 г. и се увеличават на (...) хил. лв. за 2025 г.

Условно-постоянните разходи представляват (...) % от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, със следното разпределение по икономически елементи:

Разходи за материали, с относителен дял (...) % от разходите за дейността, като средният им размер от около (...) лв. годишно остава непроменен през регулаторния период. Включват *разходи за горива за автотранспорт* – средно около (...) лв. годишно и *разходи за канцеларски материали* – средно около (...) лв. годишно.

Разходи за външни услуги – (...) % от разходите за дейността, планирани (...) хил. лв. за 2024 г., като се увеличават на (...) хил. лв. през 2025 г. и включват: *разходи за наеми* – средно (...) хил. лв. годишно, *за данъци и такси „снабдяване“* – средно (...) хил. лв. годишно; *пощенски разходи, телефони и абонаменти* – средно (...) лв. на година; *за експертни и одиторски услуги* – (...) хил. лв. на годишна база; *съдебни разходи* – по (...) лв. годишно; *както и разходи за вода, отопление и осветление* – средно (...) лв. годишно.

Разходите за амортизации представляват (...) % от разходите, предвидени за дейността и намаляват от (...) хил. лв. през 2024 г. на (...) хил. лв. през 2025 г.

Разходи за заплати и възнаграждения, с относителен дял (...) % от разходите за дейността, като размерът им от (...) хил. лв. през 2024 г. нараства на (...) хил. лв. през 2025 г.

Разходи за социални осигуровки, прогнозирани в размер на (...) % от разходите за заплати и възнаграждения, като размерът им от около (...) хил. лв. през 2024 г. се увеличава на около (...) хил. лв. през 2025 г.

Други разходи, с относителен дял (...) % от разходите за дейността, планирани със среден размер около (...) лв. на година и включват разходи за: *охрана на труда* – средно около (...) лв. годишно; *маркетинг и реклама* – средно около (...) лв. на годишна база; *командировки и обучение на персонала* – средно около (...) лв. на година и *публикации* – средно около (...) лв. годишно.

Дружеството не е планирало променливи разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за регулаторния период.

Съгласно предоставената обосновка, за прогнозирането на разходите по икономически елементи заявителят е използвал комбинативно прогнозиране на база „отчетна стойност“ и условно параметрично прогнозиране. Съгласно този подход, за определяне на прогнозните разходи за база са приети отчетните стойности на разходите за 2022 г. и за част от 2023 г., като за месеците от 2023 г., които не могат да бъдат отчетни, са използвани стойности на принципа „продължаваща дейност“, с прилагане на подхода за екстраполация на данни. Така, разходите за 2023 г. са в съответствие с постигнатите нива от 2022 г., като отразяват както промените в оперативната дейност в търсене оптимизиране на процесите и осигуряване на парични средства, достатъчни да обезпечат изпълнението на договорните отношения в търсене на баланса между ниво на разходите и мащаба на дейностите, така и промените в микро и макроикономическата среда, в която функционира дружеството. Нивото на разходите за 2024 и 2025 г. е в съответствие с отчетните стойности за 2022 г. и отчетно-прогнозните стойности за 2023 г., като влияние върху техните нива оказват следните параметри: брой клиенти – по отношение на стойността на разходите за канцеларски материали, пощенски разходи, телефони и абонаменти, съдебни разходи, разходи за маркетинг и реклама, експертни и одиторски разходи; приходи – по отношение на разходите за данъци и такси; изградена газоразпределителна мрежа – по отношение на стойностите на разходите за абонаментно поддържане и аварийна готовност, въоръжена и противопожарна охрана, експертни и одиторски разходи, разходи за маркетинг и реклама; нетекущи активи (газоразпределителна мрежа и съоръжения) – по отношение на разходите за застраховки, въоръжена и противопожарна охрана, вода, отопление и осветление; брой

на офисите и персонала – по отношение на разходите за вода, отопление и осветление, разходите за наеми, охрана на труда, командировки и обучение на персонала; брой на съоръженията – по отношение на разходите за проверка на уреди; потребление на природен газ – по отношение на разходите за одорант, разходите за загуби на газ; лицензионни задължения – по отношение на разходите за публикации, лицензионни такси, експертни и одиторски разходи.

Разходите за лицензионните дейности са разпределени от заявителя със следното процентно съотношение:

- (...) % към (...) % между дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен газ от краен снабдител” са разпределени разходите за: горива за автотранспорт, канцеларски материали, пощенски и телефонни разходи, наеми, съдебни разходи, експертни и одиторски разходи, вода, отопление и осветление, заплати и възнаграждения, социални осигуровки, командировки и обучение на персонала, охрана на труда, реклама, публикации;

- на (...) % към дейността „разпределение на природен газ” са отнесени разходите за: застраховки, данъци и такси за тази дейност, абонаментно поддържане, въоръжена и противопожарна охрана, проверка на уреди, одорант, загуби на газ по мрежата;

- на (...) % към дейността „снабдяване с природен газ” са отнесени разходите за данъци и такси за тази дейност.

От извършения по-горе анализ на прогнозния размер на разходите по години и икономически елементи, както и въз основа на представените от дружеството обосновки и доказателства за разходите е видно, че те са свързани с изпълнението на лицензионните дейности и може да бъде направен извод, че са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в таблици № 4 и 5:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 4

№	Позиция	2024 г.	2025 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	(...)	(...)
2.	Балансова стойност на ДНА	(...)	(...)
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	(...)	(...)
4.	Необходим оборотен капитал	(...)	(...)
5.	Регулаторна база на активите	(...)	(...)
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	7,7%	8,3%
7.	Възвръщаемост	(...)	(...)
8.	Разходи, в т.ч.:	(...)	(...)
8.1.	УПР	(...)	(...)
8.2.	Променливи разходи	(...)	(...)

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 5

№	Позиция	2024 г.	2025 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	(...)	(...)
2.	Балансова стойност на ДНА	(...)	(...)
3.	Необходим оборотен капитал	(...)	(...)
4.	Регулаторна база на активите	(...)	(...)
5.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	7,7%	8,3%
6.	Възвръщаемост	(...)	(...)
7.	Разходи, в т.ч.:	(...)	(...)
7.1.	УПР	(...)	(...)

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

От представената обосновка е видно, че при изчисляване на разходите за покупка на природен газ, дружеството е използвало четири параметъра: (...). За изчисляване на разходите за покупка на газ дружеството е пресметнало (...).

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

За периода 2024 – 2025 г., като източник на финансиране дружеството предвижда използването на собствени средства – паричните потоци, възникнали от обичайната дейност на дружеството, част от които ще бъдат използвани за финансиране на инвестиционната програма. Съгласно предоставената обосновка, привлеченият капитал, отразен в капиталовата структура на дружеството представлява оставащия към момента на изготвяне на предложението за цени размер на сумата по (...). Дружеството не предвижда да използва (...) за периода 2024 – 2025 г.

Предложената от „Примагаз“ АД за периода 2024 – 2025 г. среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала е 8%, изчислена при (...) % собствен капитал с норма на възвръщаемост от (...) % и (...) % привлечен капитал с норма на възвръщаемост (...) %, при отчитане на данъчните задължения.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието. Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните-членки от Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка (БНБ) относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалните интернет страници на Aswath Damodaran – Stern School of Business и БНБ. Предвид изложеното, при определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Примагаз“ АД следва да бъдат използвани данни за пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

За изчисляване на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Примагаз“ АД е използван МОКА и актуални данни от цитираните по-горе източници, а именно: безрискова премия в размер на 2,8478%; коефициент β – 0,59, който предвид капиталовата структура, се преобразува в лостов коефициент със стойност 0,71, и обща пазарна рискова премия за Р България – 7,43%. В резултат, изчислената норма на възвръщаемост на собствения капитал се получава в размер на (...) %, а среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала – 8%, като тези стойности съвпадат с предложените от заявителя.

Предвид посоченото, предложената от „Примагаз“ АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2024 – 2025 г. в размер на 8%, при горесцитираната

структура на капитала – (...) % собствен капитал, с норма на възвръщаемост от (...) % и (...) % привлечен капитал, с норма на възвръщаемост (...) %, и при отчитане на данъчните задължения е обоснована.

3. Прогнозна консумация за регулаторния период

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството, са представени по години и групи клиенти в таблици № 6 и 7:

Прогнозна консумация

Таблица № 6

Клиенти	Мярка	2024 г.	2025 г.
Промислени	MWh/год.	39 782	39 782
ОА и търговски	MWh/год.	18 091	18 091
Битови	MWh/год.	4083	4 202
Общо	MWh/год.	61 956	62 075

Прогнозен брой клиенти

Таблица № 7

Клиенти	Мярка	2024 г.	2025 г.
Промислени	бр.	(...)	(...)
ОА и търговски	бр.	(...)	(...)
Битови	бр.	(...)	(...)
Общо	бр.	(...)	(...)

За нуждите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределяне по групи клиенти на възвръщаемостта и разходите за експлоатация, поддръжка и снабдяване и коефициентите за разпределяне по групи клиенти на разходите, зависещи от количеството пренесен/доставен природен газ.

За дейността „разпределение на природен газ“, коефициентите за разпределяне на възвръщаемостта и постоянните разходи отчитат дела на дълготрайните материални активи (ДМА) за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА. Стойността на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът намалява от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г., за ОА и търговските – намалява от (...) за 2024 г. на (...) за 2025 г., а за битовите клиенти се увеличава от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г.

Коефициентът за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база на броя на клиентите от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент в определено съотношение. Стойността на коефициента по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът се увеличава от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г., за ОА и търговските – се увеличава от (...) за 2024 г. на (...) за 2025 г., а за битовите клиенти намалява от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г.

Коефициентите за разпределение на разходите, зависещи от количеството пренесен природен газ по групи клиенти, отчитат дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на активите, обслужващи основните клиентски групи, се разпределя чрез дела на максималния часов разход на групата в общия максимален часов разход. Към нея се добавя стойността на активите, свързани с обслужването само на съответната група клиенти. Стойността на коефициента по групи по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът намалява от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г., за ОА и търговските – намалява от (...) за 2024 г. на (...) за 2025 г., а за битовите клиенти се увеличава от (...) през 2024 г. на (...) през 2025 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат: дела на ДМА на газоразпределителната мрежа за съответната група клиенти в общата стойност на дълготрайните активи; броя клиенти от всяка група и средната годишна консумация на

всеки вид клиент; както и дела на годишното потребление на природен газ на съответната група клиенти в общото потребление.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ през разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Съгласно чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ.

Предложените от „Примагаз“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Варна за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ са посочени в таблица № 8:

Цени за пренос през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ Таблица № 8

Клиентски групи	Цени за пренос през газоразпределителната мрежа (лв./MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)
Промислени	12,38	0,72
ОА и търговски	25,86	0,82
Битови	32,54	5,94

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без ДДС.

С оглед гореизложеното, от анализа на представените в заявление с вх. № Е-15-21-15 от 29.09.2023 г. от „Примагаз“ АД данни и подкрепящите ги обосновки е видно, че дружеството е изчислило размера на предложените цени в съответствие с НРЦПГ.

Предложените за утвърждаване от „Примагаз“ АД цени ще дадат възможност на дружеството да реализира инвестиционната и производствената програма, заложи в бизнес плана за дейността на дружеството за периода 2024 – 2025 г.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа се образува по групи клиенти в зависимост от заявления максимален капацитет, налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството се делят на УПР и променливи. УПР включват: издаване на скица и виза за проектиране; изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение; съгласуване на работен проект за газопроводното отклонение; одобряване на работния проект от общината; издаване на разрешение за строеж; сключване на договор за Независим строителен надзор; разходи по организация и безопасност на движението; разходи за проби на якост и плътност; изготвяне на екзекутивна документация; становища по изпълнение на газопроводното отклонение; разходи по назначаване и провеждане на държавна приемателна комисия; разходи по издаване на разрешения за ползване. Променливите разходи са в зависимост от максималния часови разход и включват изкопно-възстановителни и монтажни работи; излаз към газорегулаторен и замерен пункт, както и свързване на газорегулаторен и замерен пункт към газовата инсталация.

Предложените цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ са посочени в таблица № 9:

Цени за присъединяване

Таблица № 9

Клиентски групи и подгрупи	Цени (лв./присъединяване)
Промислени:	
до 4,22 MWh/час	4905
до 10,55 MWh/час	5432
над 10,55 MWh/час	6185
ОА и търговски:	
до 0,738 MWh/час	4249
до 4,220 MWh/час	5121
над 4,220 MWh/час	5255
Битови	482

Забележка: предложените цени са в лева за едно присъединяване, без ДДС.

Предложените цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на лицензионната територия на заявителя са формирани на база подробно представени разходи по групи клиенти в съответствие с НРЦПГ.

5. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „Примагаз“ АД заявление и която не следва да бъде разгласявана:

С писма с вх. № Е-15-21-15 от 10.10.2023 г. и от 17.10.2023 г. „Примагаз“ АД е посочило, че като търговска и производствена тайна следва да се считат всички данни и информация, съдържаща се в справки от № 1-А до № 11 включително, част от данните представени в справки № 12-А и № 12-Б, както и справки № 15 и № 17. В тази връзка дружеството е представило неуповителен вариант на заявлението за утвърждаване на цени и модел на цени, в който се съдържа частична информация от справки № 12-А и 12-Б, както и справки 13 и 16 без заличена информация. В допълнение заявителят е посочил, че като търговска тайна следва да се счита и информацията по приложения от № 2 до № 8 включително, които съдържат: копия от търговските договори, по които крайният снабдител купува природен газ; копия на договори за наем; данни за броя на персонала и автомобилите; информация относно предвидения привлечен капитал; обосновка за прогнозираните съдебни разходи; обосновка за начина на формиране на разходите за покупка на природен газ в справка № 6 „Необходим оборотен капитал“ от електронния модел на цените; обосновка за начина на формиране на разходите по икономически елементи и дейности; данни за разходната норма, използвана при формиране на планираните разходи за одорант. Дружеството е представило неуповителни варианти на посочените приложения.

Предвид горното, „Примагаз“ АД отбелязва, че по същество, посочената информация и документи представляват търговска тайна поради факта, че същите не са общоизвестни или леснодостъпни за трети лица. Според дружеството посочените информация и документи имат финансово-икономически и технически характер, касаещи дейността и оперативните процеси на дружеството, както и търговски отношения с трети страни и то има интерес да ги запази в тайна. „Примагаз“ АД посочва, че цитираните документи съдържат чувствителна поради търговската си стойност и характер информация, тъй като е свързана с изпълнение на вътрешни за дружеството, икономически и правни процеси по начин, който е уникален за дружеството и има таен характер, защото се състои в процеси, пряко свързани с дейността му и по-общо с управлението на корпоративната структура. Според заявителя разкриването на така посочената информация в значителна степен би увредило интереса на дружеството, защото трети лица биха придобили достъп до данни, които не са публично достъпни и притежават чувствителен търговски характер. „Примагаз“ АД отбелязва, че разпространението на финансово-икономически и технически

данни от вътрешнокорпоративния живот на дружеството в следствие може да се превърне в предмет на престъпление, спекулации или друг вид злоупотреба, като например неправомерни анализи и заключения, неправомерно проучване и проследяване на финансови потоци и плащания, неговото икономическо състояние и цялостната му стопанска дейност.

Посочените данни представляват факти и информация, свързани със стопанска дейност, чието запазване в тайна е в интерес на дружеството, за което то е взело необходимите мерки. Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да бъде разгласявана информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Съгласно разпоредбата на чл. 37, ал. 1 от НРЦПГ за енергийните предприятия, спрямо които се прилага метод на ценово регулиране „горна граница на цени“, проектът на решение, съответно решението по чл. 39, ал. 1 от НРЦПГ, съдържа: продължителността на регулаторния период и нормата на възвръщаемост на капитала; прогнозните необходими приходи по години за регулаторния период, както и прогнозните количества природен газ по години за регулаторния период.

Предвид изложеното и съгласно решение на КЕВР по Протокол № 333 от 26.10.2023 г., по т. 3, при публикуване на доклада и проекта на решение на интернет страницата на КЕВР, цитираните от дружеството параметри следва да бъдат заличени, с изключение на параметрите посочени в чл. 37, ал. 1 от НРЦПГ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 34, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 44, чл. 45, чл. 50 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад и проект на решение;**
- 2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Примагаз“ АД или други упълномощени от тях представители на дружеството, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;**
- 5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение;**
- 7. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**

Приложение: проект на решение.