



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

Вх. №...../.....2023 г.

ДО

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА

ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Природен газ“

и дирекция „Правна“

Относно: *заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ за периода 2023 – 2024 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2023 – 2024 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са постъпили заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ за периода 2023 – 2024 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2023 – 2024 г.

Със Заповед № 3-Е-134 от 05.04.2023 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група, която да извърши проучване на заявлението от финансово-икономическа и правна страна за установяване основателността на искането.

С писмо с изх. № Е-15-57-9 от 05.07.2023 г. КЕВР е изисквала от „Овергаз Мрежи“ АД допълнителна информация, каквато дружеството е предоставило с писмо с вх. № Е-15-57-9 от 13.07.2023 г.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

Със заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. „Овергаз Мрежи“ АД е поискало утвърждаване за периода 2023 – 2024 г. на единни цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, за следните лицензионни територии: Столична община (в т.ч. СОР Банкя) и община Божурище; обособена територия „Изток“, включваща общините: Бургас, Карнобат, Айтос, Поморие, Несебър, Созопол, Приморско, Царево, Ямбол, Тунджа, Нова Загора, Стара Загора, Нови пазар и Варна с изключение на кметствата Владислав Варненчик, Младост и Аспарухово; обособена територия „Запад“, включваща общините: Кюстендил, Монтана, Петрич, Мездра, Банско и Разлог; обособена територия „Север“, включваща регион „Дунав“ и общините Русе, Горна Оряховица, Велико Търново, Лясковец, Попово, Разград, Ислерих, Ловеч, Павликени и Левски; обособена територия „Юг“, включваща общините: Асеновград, Първомай, Пазарджик и Пещера, включително единни цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, включващи компонента за снабдяване със сгъстен природен газ (СПГ) за териториите на общините: Банско и Разлог, Карнобат и Бяла. Тези лицензионни територии са в обхвата на издадените на „Овергаз Мрежи“ АД лицензия № Л-184-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, лицензия № Л-438-12 от

30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, лицензия № Л-440-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, лицензия № Л-441-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и лицензия № Л-439-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“.

За посочените по-горе лицензионни територии, „Овергаз Мрежи“ АД със заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. е поискало утвърждаване за периода 2023 – 2024 г. на единни цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и единни цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа. „Овергаз Мрежи“ АД е титуляр на лицензия № Л-184-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“, лицензия № Л-438-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“, лицензия № Л-440-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“, лицензия № Л-441-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-439-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“.

Предложените от „Овергаз Мрежи“ АД цени за утвърждаване са, както следва:

Клиентски групи и подгрупи	Цени за пренос на природен газ през ГРМ	Цени за продажба на природен газ от краен снабдител	
	лв./MWh	лв./клиент/месец	лв./MWh
Стопански:			
С равномерно потребление:			
до 528 MWh/год., вкл.	26,91		2,47
до 1057 MWh/год., вкл.	25,26		2,47
до 2113 MWh/год., вкл.	23,61		2,46
до 4226 MWh/год., вкл.	21,96		2,44
до 6339 MWh/год., вкл.	21,00		2,42
до 8452 MWh/год., вкл.	20,32		2,41
до 10 565 MWh/год., вкл.	19,79		2,39
до 21 130 MWh/год., вкл.	18,14		2,31
до 31 695 MWh/год., вкл.	17,18		2,22
до 42 260 MWh/год., вкл.	16,49		2,14
до 52 825 MWh/год., вкл.	15,96		2,06
до 73 955 MWh/год., вкл.	15,16		1,89
до 105 650 MWh/год., вкл.	14,31		1,64
над 105 650 MWh/год.	13,35		1,22
С неравномерно потребление:			
до 53 MWh/год., вкл.	36,58	4,40	
до 528 MWh/год., вкл.	36,48		2,47
до 1057 MWh/год., вкл.	35,25		2,47
до 2113 MWh/год., вкл.	34,02		2,46
до 4226 MWh/год., вкл.	32,79		2,44
до 6339 MWh/год., вкл.	32,07		2,42
до 8452 MWh/год., вкл.	31,56		2,41
до 10 565 MWh/год., вкл.	31,17		2,39
до 21 130 MWh/год., вкл.	29,94		2,31
до 31 695 MWh/год., вкл.	29,22		2,22
до 42 260 MWh/год., вкл.	28,71		2,14
до 52 825 MWh/год., вкл.	28,31		2,06
до 73 955 MWh/год., вкл.	27,72		1,89
до 105 650 MWh/год., вкл.	27,09		1,64
над 105 650 MWh/год.	26,37		1,22
Метанстанции:			
до 4226 MWh/год., вкл.	20,27		2,44
до 10 565 MWh/год., вкл.	19,19		2,39
над 10 565 MWh/год.	17,30		2,06
Обекти на „Топлофикация София“:			
ВОЦ „Суха река“, ВОЦ „Левски Г“ и ВОЦ „Хаджи Димитър“	1,74		
Битови	36,58	4,40	

С Решение № БП-12 от 23.12.2019 г. КЕВР е одобрила на „Овергаз Мрежи“ АД за

периода 2020 – 2024 г. бизнес планове за посочените по-горе лицензионни територии. За същите лицензионни територии с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г. КЕВР е утвърдила на „Овергаз Мрежи” АД, считано от 01.02.2020 г., цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа, за регулаторен период 2020 – 2024 г.

С писмо с вх. № Е-15-57-9 от 13.07.2023 г. „Овергаз Мрежи” АД е посочило, че заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. са подадени на основание чл. 29, ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ). Дружеството посочва, също, че е подало заявление с вх. № Е-15-57-11 от 08.03.2023 г. за одобряване на актуализиран бизнес план за съответните лицензионни територии. В тази връзка, според „Овергаз Мрежи” АД одобряването на актуализиран бизнес план е основание за изменение на утвърдените цени, предвид нормата на чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ. В допълнение, дружеството посочва, че отрицателното въздействие върху одобрените на „Овергаз Мрежи” АД от КЕВР с Решение № БП-12 от 23.12.2019 г. бизнес планове за периода 2020 – 2024 г., водещо до невъзможност за тяхното изпълнение, е в резултат на: бизнес плановете са изготвени от дружеството при прогноза за развитие на пазара на природен газ при добър инвестиционен климат, увеличение на цените на природния газ, респективно намаляване на потреблението на природен газ в страната, както и несубсидиране на битовите клиенти, предвид високите цени на природен газ.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато Комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа. Според чл. 36, ал. 3 от ЗЕ методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ. По реда на наредбата КЕВР регулира цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителни мрежи, както и цените за присъединяване към газоразпределителните мрежи – чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5 от НРЦПГ.

По отношение на цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и цените за продажба на природен газ от краен снабдител КЕВР прилага метода на регулиране „горна граница на цени“. Според чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ това е метод на регулиране, при който регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години, като след проведен регулаторен преглед КЕВР утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от същата наредба. При регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ могат да се извършат следните годишни корекции: с инфлационен индекс за предходна година на основата на данни от Националния статистически институт съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) и коефициент за подобряване на ефективността при спазване на принципите на чл. 23 и 31 Закона за енергетиката; с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от комисията целеви показатели; със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка – чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ.

Предвид горното, през периода на утвърдения от КЕВР регулаторен период на съответното енергийно предприятие утвърдените цени и необходими годишни приходи за

първата година от регулаторния период могат да бъдат изменяни в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период. В конкретния случай, по отношение на „Овергаз Мрежи” АД КЕВР с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г., считано от 01.02.2020 г., е утвърдила регулаторен период с продължителност 2020 г. – 2024 г., както и цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа. До края на утвърдения регулаторен период тези цени могат да бъдат изменяни при условията на чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ.

Като основание за подаване на заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. „Овергаз Мрежи” АД е посочило разпоредбата на чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ, според която в случай че спрямо крайните снабдители и газоразпределителните предприятия се прилага методът на регулиране „горна граница на цени“ към заявлението за утвърждаване на необходимите приходи, цени и тарифни структури лицензиантите прилагат и прогнозни данни, като прогнозни продажби, брой клиенти, предвидени инвестиции и друга информация, в съответствие с указанията на Комисията, по години от регулаторния период съобразно одобрените им инвестиционни програми. Посочената от „Овергаз Мрежи“ АД норма систематично е част от чл. 29 от НРЦПГ, който урежда информацията, съдържаща се в заявленията на енергийните предприятия във връзка с утвърждаване на нов регулаторен период и цени. Такива – регулаторен период и цени, за „Овергаз Мрежи“ АД до 2024 г. вкл. вече са утвърдени от КЕВР с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г.

Предвид горното, подадените от „Овергаз Мрежи” АД заявления с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. са недопустими на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 и чл. 36, ал. 3 от ЗЕ и чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, поради което административното производство, образувано по тези заявления, следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката, чл. 34 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад и проекта на решение;**
- 2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада във връзка със заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. от „Овергаз Мрежи” АД, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Овергаз Мрежи” АД или други упълномощени от тях представители на дружеството, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение във връзка със заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. от „Овергаз Мрежи” АД, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;**
- 5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение.**