



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. №...../.....2024 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от
дирекция „Обща администрация“
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 19 юли 2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, обн. ДВ, бр. 61 от 2017 г., изм. и доп. ДВ., бр. 52 от 2018 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) води публичен регистър за сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Според чл. 25, ал. 2 от ЗЕ обстоятелствата, подлежащи на вписване, редът за вписване в регистъра и за получаване на информация се определят с наредбата по чл. 163в, ал. 3 от ЗЕ, приета от Комисията. Към настоящия момент е в сила Наредба № 7 от 19 юли 2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия (Наредба № 7, обн. ДВ, бр. 61 от 28.07.2017 г., в сила от 01.08.2017 г., изм. и доп. ДВ, бр. 52 от 22.06.2018 г.).

С Постановление на Министерския съвет № 232 от 20.11.2023 г. е приет график (Приложение № 1) за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (ИСЦИПР). В тази връзка, с писмо, с вх. № Е-03-25-16 от 23.08.2024 г., министърът на електронното управление е информирал Комисията, че в Приложение № 1 към Постановление на Министерския съвет № 232 от 20.11.2023 г. за изграждане чрез средства на ИСЦИПР са предвидени следните регистри, поддържани от КЕВР: публичен регистър на издаваните лицензии; публичен регистър на издаваните от КЕВР разрешения; публичен регистър на издаваните от КЕВР решения по чл. 21, ал. 1, т. 1, 4, 5, 9, 10, 15, 18, 25 и 26 от ЗЕ; регистър на договорите за

възлагане извършването на ВиК услуги, както и публичен регистър на сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Конкретно по отношение на публичния регистър на сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в писмото е посочено, че същият не може да бъде изграден чрез ИСЦИПР, тъй като е установено, че нормативната му уредба не отговаря на изискванията на чл. 52б, ал. 1, т. 1, б. „б“ от Закона за електронното управление (ЗЕУ), тъй като в Глава Трета на Наредба № 7 липсва изчерпателно изброяване на обстоятелствата, актовете и фактите, които се вписват в регистъра. В тази връзка е поискано от КЕВР да предприеме съответните действия от нейната компетентност за започване на процедура по изменение на Наредба № 7, така че да бъде приведена в съответствие с чл. 52б, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗЕУ. След влизане в сила на съответните изменения ще бъде възможно регистърът да бъде изграден чрез ИСЦИПР.

Във връзка с горното, със Заповед № 3-Е-236 от 03.09.2024 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 (проект на НИД на Наредба № 7).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на приложения проект на НИД на Наредба № 7, както следва:

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на Наредба № 7:

Причините, които налагат приемането на НИД на Наредба № 7 са свързани с необходимостта от привеждане на Наредба № 7 в съответствие с чл. 52б, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗЕУ, чрез изчерпателно изброяване на обстоятелствата, актовете и фактите, които се вписват в регистъра. Изискването по чл. 4а, ал. 2 от ЗЕУ регистърът на сертификатите за произход да се води в електронна форма и задължението за служебно събиране или доказване на вече събрани или създадени данни, необходими при предоставяне на електронна административна услуга, каквато е издаването на сертификатите за произход, налагат редът за водене на регистъра и за извършване вписвания в него да бъде съобразен с изискванията на чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ и на чл. 25, т. 2 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, а именно редът и срокът за вписване и заличаване на обстоятелства в регистъра да е еднакъв при вписвания и заличавания въз основа на предоставени от производителя данни и информация и за вписвания въз основа на актове на комисията или служебно получени от нея данни и информация.

От друга страна воденето на регистъра на сертификатите за произход в електронна форма изисква привеждане в съответствие на уредбата на защитата на данните в регистъра и достъпът до него с изискванията на нормативните актове в областта на киберсигурността и електронните административни услуги.

На следващо място, при прилагането на Наредба № 7 е установено, че някои от разпоредбите са неточни, неясни или не съответстват на изменения в други нормативни актове, касаещи материята, като в тази връзка са направени съответните изменения и допълнения, както следва:

1. Изменения и допълнения, свързани със сроковете и съдържанието на информацията, която производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство предоставят за издаване на месечни сертификати за произход:

1.1. В чл. 4, ал. 1 срокът за подаване на заявление за издаване на сертификат за произход се променя от 14 дни на 10 дни. Предложението е във връзка с приетия през 2018 г. нов чл. 36и от ЗЕ (ДВ, бр. 38 от 2018 г.), в ал. 4 от който се предвижда, че Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕС) изплаща премията по чл. 33а от ЗЕ до края на месеца, в който към 20-о число е представен разходооправдателен документ и са му прехвърлени месечни сертификати за произход. С оглед осигуряване на възможността за производителите на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство да получат плащанията за премията по чл. 33а от ЗЕ в най-ранния възможен момент, същите следва да подадат заявлението за издаване на сертификат до десето число на месеца, за да може съответните сертификати да бъдат издадени и прехвърлени на ФСЕС преди срока по чл. 36и, ал. 4 от ЗЕ. При запазване на сегашната регламентация в Наредба № 7 е възможно издаването на сертификатите да стане след 20-о число на месеца, в резултат от което съответният производител ще получи плащането за премията по чл. 33а от ЗЕ с един месец забавяне.

1.2. В чл. 4, ал. 4, т. 7 и 8 вместо термините „калоричност“ и „осреднена долна работна калоричност“ да се ползва терминът „среднопотеглена долна топлина на изгаряне“, поради това че при инсталациите с основно гориво природен газ осреднената долна работна калоричност може да бъде актуална само в случай, че всеки един ден от месеца съответната инсталация изразходва едно и също количество природен газ. На практика това не се случва. Предвид това по-правилно е изчисленията на количеството високоефективна електрическа енергия да се извършват в съответствие с ежедневните стойности за долната топлина на изгаряне, като те са пропорционални на изразходваното количество природен газ през съответния ден. От друга страна, следва да се отчете, че операторът на газопреносната мрежа вече не издава сертификати за долната топлина на изгаряне на природния газ.

1.3. Настоящата уредба не отчита, че съществуват производители, които използват горивото както в инсталации за високоефективно комбинирано производство, така и в инсталации за производство само на топлинна енергия, намиращи се извън площадките на централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. В тази връзка е необходимо производителите да представят и справка за количеството гориво, изразходвано през периода за производство на топлинна енергия извън площадката на централата.

2. Изменения и допълнения в Наредба № 7, свързани с последните изменения и допълнения в Закона за енергетиката и Правилата за търговия с електрическа енергия. В тази връзка в текста на наредбата препратките към чл. 162, ал. 3 от ЗЕ се заменят с препратки към наредбата в чл. 162б от Закона за енергетиката. Разпоредбата на чл. 9 се привежда в съответствие и с уредбата по чл. 162 и 162а от ЗЕ, както и с променения период на сетълмент в Правилата за търговия с електрическа енергия.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на Наредба № 7 се цели детайлизиране и прецизиране на данните, съдържащи се в регистъра на сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, воден от КЕВР, както и адаптиране на уредбата му към изискванията за водене на регистъра в електронна форма. Също така се цели прецизиране и синхронизиране на разпоредбите на наредбата с последните изменения и допълнения в Закона за енергетиката и Правилата за търговия с електрическа енергия.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на НИД на Наредба № 7 не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

С проекта на НИД на Наредба № 7 ще се постигне ясна и изчерпателна уредба на обстоятелствата, актовете и фактите, които се вписват в регистъра на сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, воден от КЕВР. Това ще позволи регистърът да бъде изграден чрез средства на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри. Ще се постигне прецизиране и синхронизиране на разпоредбите на наредбата с последните изменения и допълнения в Закона за енергетиката и Правилата за търговия с електрическа енергия.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на Наредба № 7 е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът на Наредба е съобразен с нормите на ЗЕ, който въвежда изисквания на Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО, поради което не е приложена таблица за съответствие с европейското право. Така проектът на Наредба е в съответствие с посочената директива.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на НИД на Наредба № 7 следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по него.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 163в, ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 19 юли 2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия;**

3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, като на участниците в него да се осигури възможност и за дистанционно участие;
4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията и на Портала за обществени консултации;
6. Да определи 30-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.

Приложение: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 19 юли 2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия