



Вх. №...../..... 2024 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и дирекция „Правна“

Относно: *Определяне на „Софийска вода“ АД в групите ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на В и К услугите по смисъла на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за 2026 г. относно показатели за качество ПК 11а „Енергийна ефективност за доставяне на вода“, ПК 11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК 11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“ и ПК 12г „Събираемост“.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

С Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са определени по т. 1 групите ВиК оператори, а по т. 2 прогнозните конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) за 2026 г.

Срещу Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР по жалба на „Софийска вода“ АД е образувано адм. дело № 6374 от 2021 г. по описа на Административен съд София-град (АССГ), по което е постановено Решение № 7505 от 08.12.2022 г., оставено в сила с Решение № 5702 от 31.05.2023 г. по адм. дело № 872 от 2023 г. по описа на Върховен административен съд (ВАС), Трето отделение, което отменя Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР, в частите му по т. 1 и т. 2, с които Комисията определя за регулаторния период, започващ от 01.01.2022 г.: 1. групи В и К оператори съгласно т. 1 „определяне на групи В и К оператори“ от мотивите на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., в частта, с която „Софийска вода“ АД е определена за „голям оператор“; 2. прогнозни конкретни цели за показателите за качество на В и К услугите по смисъла на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за 2026 г. съгласно т. 2.4 „Прогнозни конкретни цели за регулаторен период 2022 – 2026 г.“ от мотивите на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., в частта, с която на „Софийска вода“ АД са определени прогнозни конкретни цели за показатели за качество ПК 11а „Енергийна ефективност за доставяне на вода“, ПК 11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК 11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“ и ПК 12г „Събираемост“.

ВАС приема решението на АССГ за валидно, допустимо и правилно. Касационната инстанция посочва, че първоинстанционният съд е изяснил напълно фактичката обстановка по делото, събрал е относимите за правилното решаване на спора доказателства, включително чрез допускане на заключения от основна и допълнителна съдебни експертизи, обсъдил ги е в тяхната взаимна връзка и във връзка с възраженията на страните и въз основа на това е направил верни правни изводи за основателност на жалбата. АССГ е установил качеството на жалбоподателя като ВиК оператор, представителната му власт и правния интерес да оспорва решението (въпрос, решен с определение № 12573 от 08.12.2021 г. на ВАС, Трето отделение), което в частта, в която го касае представлява индивидуален административен акт. Посочил е хронологията на събитията от приемане на съответните нормативни актове и започване на производството. По преписката са налице доказателства за поканата от страна на КЕВР за предоставяне на становища по проект на решение за „Определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2022 - 2026 г., анализ на отчетни данни за показателите за качество към 2019 г., определяне на индивидуални цели за регулаторен период 2022 - 2026 г.“. КЕВР е събрала необходимите становища и изискуеми от лицата данни, назначила е работна група и е приела доклада от нейната работа, като е дала възможност след изработването на доклада заинтересованите лица да вземат повторно становище по неговото съдържание, след което го е приела на свое заседание с необходимия кворум.

Поради описаното, АССГ е направил извод за постановяване на акта от компетентен за това орган, при спазване на процесуалните изисквания на закона. Констатирал е обаче, че по отношение на „Софийска вода“ АД актът страда от съществен пропуск доколкото, въпреки съдържащите се в него цифри и указания, не са изложени фактичките основания за приетите решения и определяне на конкретните прогнозни цели по няколко показателя за качеството на водата - ПК11а „Енергийна ефективност за доставяне на вода“, ПК11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“ и ПК12г „Събираемост“.

ВАС посочва, че по делото пред АССГ са били изслушани основно и допълнително заключение от комплексна съдебно техническа и икономическа експертиза, които в отделни свои части са възприети, а в други оспорени от страните. АССГ е изложил самостоятелни разсъждения защо приема определени части от заключенията, като ги е инкорпорирал в съдебното си решение. Според ВАС в първоинстанционното решение е посочено въз основа на кои доказателства са приети за установени фактичките положения.

Видно от мотивите на решението на касационната инстанция, тричленният състав на ВАС е приел, че АССГ правилно е констатирал наличието на компетентност у органа, издател на акта и спазване на процесуалните правила по издаване на оспореното решение. Не е било обаче, необходимо провеждането на обществени консултации, защото за издаване на оспорения акт в чл. 21, ал. 1 от НРКВКУ се предвижда Комисията да проведе обсъждания с всеки ВиК оператор за определяне на неговите прогнозни конкретни цели към края на регулаторния период. Именно това е станало с размяната на книжа и представянето на документи и становища от страна на „Софийска вода“ АД. Проведеното изслушване с присъствие на негов представител също е било част от изпълнението на това задължение на административния орган. В този смисъл, КЕВР е изпълнила първата част от задължението си по чл. 35 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) да се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая, но по никакъв начин не коментирала, обсъдила или анализирала обясненията и възраженията на заинтересованите страни. Според съда, Комисията се е задоволила само да посочи, че за изменение на отделни индивидуални целеви нива за конкретни показатели към 2026 г. с оглед допуснати технически грешки или различни причини, породени от спецификата на дейността на

дружествата, те имат възможност да обосноват по реда на чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ различна от определената от Комисията цел, като посочат конкретни причини или аргументират очакваните изменения през регулаторния период, които не са отчетени при определяне на индивидуалните цели. В тази връзка касационната инстанция отбелязва, че посочването на една нормативна възможност не представлява обсъждане на направените възражения от страна на органа, нито излагане на мотиви защо не се възприема тезата или искането на заинтересованата страна.

ВАС посочва, че друг основен аргумент на АССГ за отмяна на решението на КЕВР, в оспорваната му от оператора част, е липсата на фактически основания в акта. Събирането на данни от страна на КЕВР и пренасянето им в административния акт като механично се споменават възраженията на страната в производството, без да се направи коментар или се посочи обосновано защо се приема един или друг показател, представлява именно такова нарушение. Според касационната инстанция, АССГ много точно е формулирал защо това представлява нарушение на формата на акта. Именно поради неизлагането на мотиви, този механичен пренос на факти и данни в решението, и цитиране на правни норми, нарушава формата на акта, защото съдържанието му е част от неговата форма, а АПК изрично разпорежда на административните органи в чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК да посочат основанията за издаването на актовете си. ВАС посочва, че част от административната преписка е и докладът на работната група, назначена със Заповед № 3-В-4 от 16.02.2021 г. на Председателя на КЕВР. В заповедта е разпоредено на част от работната група да извърши технико-икономически анализ на данните, какъвто според съда не се съдържа по делото. Представен е само докладът, който е бил предмет на обсъждане със засегнатите ВиК оператори. Според съда, от съдържанието му е видно, че не са посочени обяснения защо са приети едни или други показатели в отклонение от предложените от операторите (в частност процесният жалбоподател). Съдът посочва, че съдържанието на доклада е дословно пренесено в решението, като формално са добавени направените от заинтересованите страни в хода на производството възражения без да е дадено обяснение дали същите са възприети или не и какви са причините за това. ВАС отбелязва, че неведнъж в практиката си е посочвал, че мотивите за приемането на акта не е задължително да бъдат изложени в него, а е възможно да се съдържат в друг документ, част от административната преписка. За страните и съда в конкретния случай обаче, остават неясни мотивите и анализите на отделните данни по самостоятелните показатели за качество на услугите, възприети от КЕВР. Конкретните разсъждения и анализи на данните по отделните показатели за качество стават ясни едва в писмените бележки и становища, представени по делото, както и в касационната жалба. Според касационната инстанция, такова „допълване“ на мотивите на административния орган е недопустимо в съдебната фаза.

В решението на касационната инстанция се сочи, че допълнително за изясняване на отделни спорни въпроси, основно свързани с неяснотата при определянето на индивидуалните прогнозни показатели за качество, е била допусната комплексна съдебно икономическа и техническа експертиза. От заключенията на вещите лица – основно и допълнително става ясно, че „Софийска вода“ АД се отличава по показателите си в количествено и качествено отношение от останалите големи оператори. Съдът дава пример, че дружеството е постигнало ниво на ПК11а ($0,040 \text{ кВч/м}^3$), значително под дългосрочното ниво ($0,450 \text{ кВч/м}^3$), а същевременно без мотиви му е определена прогнозна индивидуална цел на дружеството от $0,030 \text{ кВч/м}^3$ за 2026 г., което представлява 15 пъти по-ниска цел от дългосрочното ниво за групата на големите оператори. ВАС посочва, че разминавания според експертите има и при другите показатели – ПК11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“, ПК12г „Събираемост“. В тази връзка ВАС приема, че АССГ е изложил подробни мотиви, които касационната инстанция, на основание чл. 221, ал. 2 от АПК не намира за

необходимо да повтаря. Според ВАС обаче е важно да се посочи, че с аргументирането на позицията си съдът не се намесва в оперативната самостоятелност на органа при определянето на прогнозните цели. В съдебното решение на АССГ само са посочени неяснотите и разминаванията, които не могат да бъдат попълнени от съда и именно поради това се налага административната преписка по отношение на „Софийска вода“ АД да бъде върната на административния орган за ново произнасяне. При новото разглеждане на показателите и данните по преписката КЕВР е длъжна да изложи подробни мотиви и да им направи анализ. Ако счита някои от тях за необосновани или подвеждащи (в случай, че са предоставени от страната), следва да изложи самостоятелни разсъждения защо това е така и от кои сведения черпи аргументи за неточността на данните. Поради изложеното, ВАС намира за неоснователно възражението, че съдът е излязъл извън правораздавателната си компетентност като е дал указания по целесъобразност на КЕВР.

Според касационната инстанция, не намира опора аргументът, че съдът е смесил производствата като е изложил аргументи по стойностите на бизнес план на дружеството по чл. 14 от ЗРВКУ, какъвто все още не е бил представен за одобрение пред Комисията. ВАС отбелязва че анализът и коментарите, направени от вещите лица и съда, само служат за отправна точка и посочване на пропуските на регулатора при приемане на процесното решение. Според ВАС, в нито един момент АССГ не се е отклонил от предмета на делото да прави анализи на несъществуващи показатели. ВАС намира за необходимо да посочи, че процесът по одобрение на бизнес плановете е в пряка връзка с прогнозните цели, които Комисията поставя на операторите. Действително, същите биха могли в течение на времето аргументирано да бъдат променени, но е логично и за предпочитане предварително да се заложат правилно икономически и технически обосновани показатели, отколкото после да се поправят грешки и пропуски в изчисленията. Според ВАС, това се налага, защото според т. 10.6 и 10.7 от Указанията за прилагане на НРКВКУ одобреният бизнес план не само е задължителен за оператора, но и по изпълнението му се осъществява контрол от страна на Комисията.

Касационната инстанция посочва, че освен да направи анализ, Комисията ще трябва да изложи и мотиви по отношение на възприетите показатели за дружеството, които са в отклонение от посочените за останалите големи оператори в групата. В този смисъл, ВАС приема, че решението на АССГ следва да бъде потвърдено и в частта, с която се отменя определянето на „Софийска вода“ АД като голям оператор (по чл. 23, ал. 1, т. 4 от НРКВКУ). Касационната инстанция посочва, че причината не е, че дружеството не може да бъде такъв, а поради спецификите на показателите му и голямата разлика в обемите между него и следващите оператори в групата. Според ВАС, с оглед основните принципи на административното право за справедливост и съразмерност (чл. 6 от АПК) административният орган е следвало да анализира тези отклонения и да обоснове необходимо ли е прилагането на специални условия спрямо жалбоподателя, още повече, че е било направено именно такова възражение от него в хода на административното производство и такъв подход вече веднъж е бил предприеман в рамките на действието на същата наредба.

Според ВАС неточно е възприето от КЕВР, че АССГ ѝ указва създаването на специална група, каквато не съществува нормативно или изваждането на „Софийска вода“ АД изобщо от групите оператори. Напротив, според ВАС, първоинстанционният съд е посочил, че групите на В и К операторите са определени нормативно, но в Решение № НВ - 1 от 19.04.2016 г. на КЕВР е бил възприет друг подход. Цитираното решение не е отделяло дружеството извън нормативно установените групи, но е съдържало по-прецизно съобразяване със спецификите на оператора от гледна точка на собственост, концесионни условия, икономически показатели на дейността и т.н. Тричленният състав на ВАС намира, че е логично при наличието на големи разлики в стойностите, при които се формира една

група, средноаритметичното изчисление на показателите да е далеч от обективните стойности и показатели, и да не обслужва интересите нито на водещите, нито на последните в групата. Именно затова се налага по-прецизен анализ и излагане на съображения и мотиви за възприетите от регулатора показатели, както за цялата група, така и за индивидуалните прогнозни цели по всеки един показател за качество на „Софийска вода“ АД.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона.

Предвид горното и след извършен анализ на относимите факти и обстоятелства и при съобразяване на дадените от съда задължителни указания с Решение № 5702 от 31.05.2023 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 872 от 2023 г., с което е оставено в сила Решение № 7505 от 08.12.2022 г., постановено по адм. дело № 6374 от 2021 г. по описа на АССГ, са установи следните факти и са направени следните изводи:

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

Съгласно изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обнародвано в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., петгодишният регулаторен период, започнал от 1 януари 2017 г. приключва на 31.12.2021 г., респективно следващият регулаторен период започва от 1 януари 2022 г., а ВиК операторите представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2021 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

С решение по т. 1 от Протокол № 82 от 27.04.2021 г. на КЕВР са приети Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2022-2026 г. (Указания НРКВКУ), в които са определени правила за определяне на групи ВиК оператори по реда на чл. 23 от НРКВКУ.

I. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА „СОФИЙСКА ВОДА“ АД В ГРУПИТЕ ВИК ОПЕРАТОРИ

Съгласно чл. 23, ал. 1 от НРКВКУ, за целите на определяне на прогнозните

конкретни цели по чл. 21, ал. 2 Комисията разделя ВиК операторите на четири групи в зависимост от специфичните условия на дейността им:

1. микро В и К оператори;
2. малки В и К оператори;
3. средни В и К оператори;
4. големи В и К оператори.

Според чл. 23, ал. 2 от НРКВКУ, специфичните условия на дейността на ВиК операторите по ал. 1 включват:

1. брой на обслужваното население;
2. приходи от предоставяните В и К услуги;
3. количество подадена вода на вход водоснабдителна система.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя с решение групите по ал. 1 и публикува разпределението на ВиК операторите по групи на своята интернет страница не по-късно от девет месеца преди изтичането на последната година на действащия регулаторен период, а съгласно чл. 23, ал. 4 от НРКВКУ, редът за определяне на групите по ал. 1, включително относителната тежест на условията по ал. 2, се урежда в указанията на Комисията по чл. 1, ал. 2 - а именно в Указания НРКВКУ.

Предвид горното, групите ВиК оператори за регулаторен период 2022-2026 г. се определят въз основа на изискванията в глава шеста „Ред за определяне на групите ВиК оператори“ от Указания НРКВКУ:

Според т. 55 от Указания НРКВКУ, определянето на групите ВиК оператори се извършва в зависимост от специфичните условия на дейността им. Специфичните условия на дейността на ВиК операторите включват:

- а/ брой на обслужваното население (%), който представлява съотношението между броя на обслужваното население от съответния ВиК оператор и общия брой на обслужваното население за всички ВиК оператори;
- б/ приходи от предоставяните ВиК услуги (%), които представляват съотношението между приходите от предоставяне на ВиК услуги на съответния ВиК оператор и сумата на приходите от предоставяне на ВиК услуги на всички ВиК оператори;
- в/ количество подадена вода на вход водоснабдителна система (%), което представлява съотношението между количеството подадена вода на вход водоснабдителна система на съответния ВиК оператор и количеството подадена вода на вход водоснабдителна система на всички ВиК оператори.

С оглед осигуряване на приемственост на подхода, правилата за определяне на групите ВиК оператори са същите, както при предходния регулаторен период, определени в Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. на КЕВР.

Съгласно т. 56 от Указания НРКВКУ, специфичните условия на дейността имат следните коефициенти на относителна тежест:

- а. за брой на обслужваното население – 0.45;
- б. за приходи от предоставяните ВиК услуги – 0.35;
- в. за количество подадена вода на вход водоснабдителна система – 0.20.

Съгласно т. 57 от Указания НРКВКУ, претеглените специфични условия се изразяват с произведението между специфичните условия и коефициентите на относителна тежест. На тази база Комисията изчислява за всеки ВиК оператор общ претеглен процент на специфичните условия (ОППСУ), който се изразява като сума от претеглените специфични условия.

Според т. 58 от Указания НРКВКУ, в зависимост от стойността на общия претеглен процент на специфичните условия се определят следните групи ВиК оператори, имащи обособени територии по смисъла на ЗВ:

- а. Големи ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ,

по-голяма или равна на 3.00 %;

б. Средни ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, по-малка от 3.00% и по-голяма или равна на 0.95%;

в. Малки ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, по-малка от 0.95 % и по-голяма или равна на 0.2%;

г. Микро ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, по-малка от 0.2%.

Видно от горните правила, специфичните условия, които следва да бъдат съобразени от КЕВР при групиране, съответно при отнасяне на един ВиК оператор към дадена група, са изрично дефинирани.

В съответствие с горепосочените норми по отношение на „Софийска вода“ АД се правят следните изчисления:

ВиК оператор	Променлива F1	Променлива iG99	Променлива A3	0,45	0,35	0,2	Голям: >3% Среден 0,95-2,99%, Малък 0,2-0,94%, Микро <0,19%	Нова група
	Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес в обособената територия, обслужвана от оператора (брой)	Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината	Подалена вода на вход водоснабдителна система (Q4, съгласно Наредба № 1 от 5.05.2006 г. за утвърждаване на Методика за определяне на допустимите загуби на вода във водоснабдителните системи	Променлива F1	Променлива iG99	Променлива A3		
	брой	лв. с вкл. ДДС	м ³	%	%	%		
„Софийска вода“ АД	1 328 790	196 243 690	142 388 515	18,9%	23,6%	16,5%	20,07%	голям

При горните изчисления, „Софийска вода“ АД получава стойност на ОППСУ 20,07%, която стойност е по-голяма от 3,00%, следователно дружеството попада в групата на големите ВиК оператори.

При съпоставяне на горните данни с данните относно останалите ВиК оператори, посочени в т. 1 „Определяне на групи ВиК оператори“ от Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., в неотменената му част, се установява, че „Софийска вода“ АД получава значително по-висока стойност на ОППСУ от всички останали дружества от групата на големите ВиК оператори, но съгласно чл. 23, ал. 1 от НРКВКУ, Комисията може да раздели ВиК операторите в четири групи: микро, малки, средни и големи ВиК оператори, т.е. конкретният ВиК оператор може да бъде поставен само в една от посочените нормативно определени групи, като не се предвиждат подгрупи в групата или отделяне на оператор от дадена група. В тази връзка и в съответствие с т. 56-58 от Указания НРКВКУ, всички дружества, получаващи стойност на ОППСУ по-голяма или равна на 3.00 %, попадат в групата на големите ВиК оператори.

При определяне на дружеството към групата на големите ВиК оператори, КЕВР следва да отчете нормативно предвидените специфични условия на дейността на ВиК оператора - брой на обслужваното население; приходи от предоставяните ВиК услуги, количество подадена вода на вход водоснабдителна система. В тази връзка, КЕВР няма нито задължение, нито право да отчита други специфики при групиране на дружествата. Противното би било нарушение.

Данните от посочените променливи показват, че „Софийска вода“ АД, със стойност на ОППСУ в размер на 20,07% обслужва 18,9% от общото население, подава 16,5% от общите водни количества, и получава 23,6% от общите приходи от продажби на ВиК услуги. За сравнение следващият по големина ВиК оператор – „Водоснабдяване и

канализация“ ЕООД, гр. Пловдив, със стойност на ОППСУ в размер на 8,87% обслужва 9,5% от общото население, подава 9,3% от общите водни количества, за сметка на това получава едва 7,8% от общите приходи от продажби на ВиК услуги. Данните показват, че „Софийска вода“ АД обслужва почти два пъти по-голямо население от следващия по големина ВиК оператор, подава със 78% по-големи водни количества и получава два пъти по-големи приходи от продажби от ВиК услуги. От тези данни логично се обуславя и възможността на този ВиК оператор да бъдат определени и по-амбициозни цели за подобряване на качеството на ВиК услугите.

Предвид горното, всички аргументи на „Софийска вода“ АД относно налични специфични клаузи в Договора за концесия са неотнормирани към това дружеството да бъде третирано отделно от останалите големи ВиК оператори. Още повече, следва да се посочи, че всички останали ВиК оператори от групата на големите (както и тези от групите на средните, малките и микро) оператори, имат конкретни изисквания за инвестиции в сключените от тях договори по реда на Закона за водите (ЗВ), съответно са предвидили такива инвестиции в представените за одобрение в КЕВР бизнес планове, а редица регионални ВиК оператори с държавно участие имат и допълнителни изисквания в договорите за реализиране в качеството си на бенефициенти на проекти с финансиране по ОП „Околна среда 2014-2020“, за които дружествата трябва да осигурят финансиране на собственото си участие, като изпълнението на тези проекти е отделно от реализиране на инвестиционни програми със собствено участие.

Договорът за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община, изменен и допълнен с първо допълнително споразумение от 15 декември 2000 г., второ допълнително споразумение от 19 март 2008 г. и анекс към второ допълнително споразумение от 17 октомври 2008 г., Трето допълнително споразумение от 23.03.2018 г. и Четвърто допълнително споразумение от 28.08.2023 г. (Договора за концесия) не съдържа специфични условия във връзка с показателите за качество на ВиК услугите, а изцяло препраща към решенията на КЕВР за определяне на показатели за качество на „Софийска вода“ АД.

В Анекс 3 към Договора за концесия дефинициите за показателите за качество и за променливите за изчислението им напълно съвпадат с дефинициите в глава втора „Нива на показателите за качество на В и К услугите“, Раздел I „Показатели за качество на В и К услугите“ от НРКВКУ.

В предходното Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. на КЕВР, с което са определени групите ВиК оператори за предходния регулаторен период 2017-2022 г. и съответно са определени прогнозните конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите, „Софийска вода“ АД е определена в групата на големите оператори, със съответните цели за големите оператори, а не отделно от тях, доколкото е получила стойност на ОППСУ по-голяма или равна на 3%, а именно в размер на 19,62%. При постановяването на предходното Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. отново е имало съществена разлика между стойността на „Софийска вода“ АД (19,62%) и тази на следващия в групата „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив (8,97%). Следователно няма противоречие между досега постановяваните от КЕВР решения и съответно следваната от Комисията политика, като и създадената практика е последователна и непротиворечива и по никакъв начин не нарушава принципа за съразмерност по чл. 6 от АПК.

Следва да се посочи, че обстоятелството, че „Софийска вода“ АД е между 3 и 4 пъти по-голям ВиК оператор от останалите в групата на големите ВиК оператори, определени в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., и повече от два пъти по-голям от следващия в групата „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив (според Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., в неотменената му част), не дава основание за разглеждането на дружеството извън нормативно установените групи, доколкото би се стигнало до противоречие с приложимите нормативни изисквания

С оглед пълнота следва да се отбележи, че КЕВР е разглеждала „Софийска вода“ АД отделно от групата на големите оператори, единствено и само във връзка с утвърждаваната норма на възвръщаемост на „Софийска вода“ АД за регулаторен период 2017-2021 г.

II. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ ЦЕЛИ ЗА ПОКАЗАТЕЛИ ЗА КАЧЕСТВО

Приложен подход при определяне на индивидуалните цели за 2026 г.

При определяне на индивидуалните цели за показателите за качество в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. Комисията е използвала отчетните данни на ВиК дружествата за 2019 г. В раздел 2.1 от Решението е направен анализ на показателите за качество на ВиК услугите за 2019 г., като е представена обобщена информация в табличен вид и е посочена конкретна информация за тези ПК, за които към 2019 г. не са постигнати дългосрочните нива. В раздел 2.2 от Решението е представена информация за проведените обсъждания с ВиК операторите, като е обърнато внимание, че дружествата са представили данни за отчетните нива за 2019 г., и прогнозните им цели за 2026 г. Получените предложения са обработени и обобщени с оглед анализ дали предложените от дружествата индивидуални цели водят до постигане на дългосрочните нива на показателите за качество, като на стр. 23-24 от Решението е представена информация в табличен вид и е посочено за кои показатели за качество не се постигат дългосрочните нива според така обобщените предложения. В раздел 2.3 от Решението са посочени нормативните изисквания на §1, ал. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, чл. 19, чл. 20 и чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, въз основа на които **КЕВР следва да определи индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество на ВиК дружествата към 2026 г., които да доведат до постигане на дългосрочните нива на показателите.**

Съгласно §1, ал. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, *дългосрочните нива на показателите включват нивата на показателите за качество на предоставяната услуга за период 10 години.* Съгласно чл. 20 от НРКВКУ, *дългосрочните нива на показателите за качество за целия ВиК отрасъл трябва да бъдат постигнати за период до 10 години.* Според § 4 от Преходните и заключителните разпоредби на НРКВКУ *десетгодишният период за постигане на дългосрочните нива на показателите за качество на В и К услугите започва да тече от 1 януари 2017 г.* В тази връзка определените в чл. 18, ал. 1 от НРКВКУ дългосрочни нива на показателите за качество през 2016 г. следва да бъдат достигнати до края на 2026 г. – последната година от настоящия регулаторен период. Възражения за нереалност и неизпълнимост на нормативно определените стойности на дългосрочните нива на показателите за качество на В и К услугите не следва да се обсъждат в настоящото административно производство, доколкото са неотнормирани към същото, а са насочени срещу съдържанието и действието на правни норми от НРЦВКУ.

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, *дългосрочните нива на показателите за качество на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество, одобрени по реда на раздел III.* Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, ***прогнозните конкретни цели по ал. 1 се определят по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл по чл. 18 в срока по чл. 20.***

Определените в чл. 18, ал. 1 от НРКВКУ дългосрочни нива на показателите за качество са съобразени и със Стратегия за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г., одобрена с Решение на Министерския съвет № 269 от 07.05.2014 г., приета на основание чл. 4, ал. 2 от ЗРВКУ.

С оглед гореизложеното, КЕВР следва да определи прогнозните конкретни цели на показателите за качество на ВиК дружествата към 2026 г., които да доведат до постигане на дългосрочните нива на показателите.

Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. е отменено от съда частично - само по отношение на определените за „Софийска вода“ АД прогнозни конкретни цели за показателите за качество на В и К услугите по смисъла на НРКВКУ за 2026 г. съгласно т. 2.4 „Прогнозни конкретни цели за регулаторен период 2022 – 2026 г.“ от мотивите на Решението, в частта, с която на „Софийска вода“ АД са определени прогнозни конкретни цели за показатели за качество ПК 11а „Енергийна ефективност за доставяне на вода“, ПК 11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК 11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“ и ПК 12г „Събираемост“. Предвид изложеното, не са отменени и запазват значението си извършените от КЕВР анализи на отчетните данни на дружествата от целия ВиК отрасъл за 2019 г., както и приетият подход за определяне на прогнозните конкретни цели на съответните ПК, по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл по чл. 18 в срока по чл. 20 от НРКВКУ.

В раздел 2.4 от Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. - в неотменената му част, е направено групиране на показателите за качество на ВиК услугите, като в група 1 са посочени показателите за качество, за които са определени други законодателни и/или договорни изисквания (ПК2а, ПК2б, ПК2в, ПК8, ПК13, ПК14а, ПК14б), а в група 2 са посочени показателите за ниво на покритие (ПК1, ПК7а и ПК7б), както и показателите за ефективност на разходите (ПК12а, ПК12б, ПК12в); като за тези две групи е посочено, че ВиК операторите следва да предвидят постигането в края на регулаторния период на дългосрочните нива.

В група 3 са посочени някои ПК (ПК3, ПК10, ПК11д), за които дългосрочните нива са постигнати и/или преизпълнени, като е посочено, че дружествата от всички групи оператори следва да прогнозираят подобрене и/или задържане на постигнатите нива, стига същите да са над дългосрочните такива.

В група 4 са посочени показателите, за които не са достигнати дългосрочните нива (ПК4а, ПК4б, ПК5, ПК6, ПК9, ПК11а, ПК11б, ПК11в, ПК11г, ПК12г, ПК12д, ПК12е, ПК15а, ПК15б).

На стр. 26 от Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. е посочено: *„С оглед коректно изчисляване на оценката на изпълнение на постигнатите нива на показателите за качество, дружествата следва да предвидят като крайна цел през 2026 г. отчетеното ниво през 2020 г. в случай, че същото е равно или по-високо от дългосрочното такова. В случай, че отчетът за 2020 г. извежда ниво по-ниско от дългосрочното, дружеството следва да планира достигане на дългосрочното ниво през 2026 г.“*

На стр. 27 от Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. е посочено: *„Предложените от дружествата индивидуални цели за посочените ПК, в случаите в които са по-ниски от дългосрочните и/или не водят до достигане на дългосрочните нива на съответните ПК са коригирани с отстоянията от предложените прогнозни нива общо за сектора (сбор от предложените от дружествата индивидуални цели на ПК) спрямо дългосрочните нива на ПК.“*

В случаите, в които операторът прогнозира влошаване през 2026 г. спрямо отчетените през 2019 г. нива на съответните ПК, целите за 2026 г. са коригирани с цел постигане на подобрене спрямо отчета за 2019 г.“

Видно от горното, Комисията е използвала отчетни данни за 2019 г. при определянето на индивидуалните цели за 2026 г., като в случаите, в които ВиК операторите са прогнозирали нива за 2026 г., които не водят до достигане на дългосрочните нива, същите са коригирани с отстояния от обобщените прогнозни нива спрямо дългосрочните

такива и е дадено изрично указание как дружествата да вземат предвид отчетните нива за 2020 г. при прогнозиране на индивидуалните цели.

Към датата на постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. Комисията все още не е извършила проверка, анализ и обобщаване на отчетните данни за 2020 г. След като са извършени необходимите проверки на годишните отчетни доклади за изпълнението на одобрените бизнес планове за 2020 г. и са приети докладите за извършените проверки (доклади вх. № В-Дк-254 и В-Дк-255 от 30.08.2021 г., приети с решения на КЕВР по т. 1 и т. 2 от Протокол № 181 от 02.09.2021 г.) е изготвен и годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2020 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 215 от 30.09.2021 г., т. 1. Посочените материали са публично достъпни на страницата на КЕВР в раздел ВиК/Информационна система.

КЕВР е извършила индивидуален анализ на отчетните и прогнозни нива на всяко едно дружество, отчитайки спецификата на дейността му. Същевременно е извършила сравнение между отделните оператори по групи, но е отчела и спецификите на конкретното дружество. **По този начин КЕВР е изпълнила стриктно изискванията на чл. 23, ал. 5 от НРКВКУ.** КЕВР разполага със служебна информация и е запозната със спецификите на всяко едно регулирано дружество - обособените територии на ВиК операторите, топографските особености, начините за добив и транспортиране на вода (помпено, смесено, гравитачно) и др., които влияят на стойностите на показателите.

Прогнозни параметри на бизнес планове 2022-2026 г.

След като Комисията е определила групите ВиК оператори и прогнозните конкретни цели на ПК с Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., ВиК операторите са разработили своите бизнес планове, като са се стремили да прогнозират достигане на определените от Комисията цели.

С приемането на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., Комисията е задължена да определи прогнозни конкретни цели на ВиК операторите така, че изпълнението им от всеки ВиК оператор да доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл по чл. 18, в срока по чл. 20 от НРКВКУ. Същевременно обаче ВиК операторите съгласно чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ имат правото да предложат в своите бизнес планове индивидуални годишни целеви нива, които не водят до изпълнението на прогнозните конкретни цели, като следва да представят обосновка за отклоненията.

Съгласно чл. 198м, ал. 1 от ЗВ *ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации*, а съгласно чл. 198м, ал. 2 от ЗВ *бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК или от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК или общинският съвет го връща за доработка с мотивирано становище и указания.*

В тази връзка и доколкото предложените от дружествата, в частност от „Софийска вода“ АД, индивидуални годишни целеви нива на ПК зависят от конкретните инвестиции в публични ВиК активи, то в случай, че ВиК операторът предложи по реда на чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ различни от определените от КЕВР нива поради подобни инвестиции, КЕВР следва да съобрази становището на съответната асоциация по ВиК или общински съвет в случай, че бизнес планът е съгласуван по реда на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ.

Според доводите на „Софийска вода“ АД очакваните бъдещи инвестиции в публични ВиК активи имат отношение към прогнозираните от дружеството нива на ПК11а, ПК11б и ПК11г.

По отношение експлоатацията на нови активи:

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, при метода "Горна граница на цени" Комисията едновременно утвърждава цени на В и К оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X; регулаторният период е с продължителност по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ; Комисията по реда на чл. 29 от НРЦВКУ изменя одобрената цена за следващата година от бизнесплана на базата на актуална информация за инфлацията от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период и коефициент X; изменението се извършва по реда на глава четвърта, раздел II и се изчислява по следната формула:

$$Ц_t = Ц(БП_t) \times (1 + И - X)^t,$$

където:

Ц са цените на В и К оператора;

t – времеви индекс;

Ц (БП_t) – одобрената цена на В и К оператора за съответната година от бизнесплана;

И – инфлацията за периода от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период до датата на изчисление на изменението по данни за месечен индекс на потребителските цени от Националния статистически институт;

X – коефициент, който се изчислява по следната формула:

$$X = E + Q + Y,$$

Елемент от коефициента X е коефициент Q_p, отразяващ разликата между прогнозните (одобри) и действителните (отчетени) разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи; с решението по чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ Комисията определя конкретните разходи за всеки В и К оператор, за които ще се прилага коефициентът Q_p.

В тази връзка „Софийска вода“ АД, както и всички останали ВиК оператори, има възможност да предвиди в своя бизнес план ефект от нови активи, които ще бъдат финансирани и изградени не от инвестиционната програма на дружеството, а от външен източник (в случая от Столична община) и ще бъдат прехвърлени за експлоатация от ВиК оператора през регулаторния период.

Очакваните допълнителни разходи, свързани с експлоатацията на новите активи, се отразяват в обхвата на коефициент Q_p, а очакваният ефект върху съответния показател за качество, водещ до различна от определената от КЕВР прогнозна конкретна цел, се обосновава от дружеството в бизнес плана.

По отношение на конкретните показатели за качество (ПК):

Във връзка с отменителното съдебно решение, разпоредбите на чл. 173 от АПК и на основание чл. 21, ал. 1 от НРКВКУ, съгласно който Комисията провежда обсъждания с всеки ВиК оператор с оглед определяне на неговите прогнозни конкретни цели към края на регулаторния период, с писмо с изх. № В-17-44-12 от 14.07.2023 г. Комисията е изисквала от „Софийска вода“ АД да представи предложения за прогнозни индивидуални цели на показателите за качество на ВиК услугите за 2026 г., както следва: ПК 11а „Енергийна ефективност за доставяне на вода“, ПК 11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“, ПК 11г „Рехабилитация на водопроводните мрежи“ и ПК 12г „Събираемост“, придружени с подробни обосновки и подкрепени с надлежни доказателства.

С писмо с вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството е представило становище във връзка с определяне на прогнозни конкретни цели на показатели за качество на

предлаганите ВиК услуги към края на регулаторен период 2022-2026 г., като е поискало при определянето им да бъдат съобразени конкретните указания и мотиви на съда, съдържащи се в Решение № 7505 от 08.12.2022 г. на АССГ и Решение № 5702 от 31.05.2023 г. на ВАС, както и е отправило искане за отвод на председателя на КЕВР доц. д-р Иван Иванов и директора на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ в КЕВР – д-р Ивайло Касчиев, на основание чл. 10, ал. 2, във връзка с чл. 33 от АПК.

С писмо с вх. № В-07-02-8 от 28.09.2023 г. от дирекция „Обществени поръчки и концесии“ към Столична община е представено на КЕВР Решение № 861 от 14.09.2023 г. на Столичния общински съвет (СОС), съгласно което по т. 1 приема становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2022-2026 г. съгласно Приложение № 1; по т. 2 съгласува предложената Инвестиционна програма от „Софийска вода“ АД за периода на представения бизнес план 2022-2026 г.; по т. 3 предлага на КЕВР при разглеждане на бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2022-2026 г. да се съобрази с изразеното становище по т. 1; и по т. 4 възлага на кмета на Столична община да представи решението и становището на КЕВР и на „Софийска вода“ АД. Към писмото е представено и Становището по Проекта на Бизнес план 2022-2026 г. на „Софийска вода“ АД.

С вх. № В-17-44-17 от 07.11.2023 г. „Софийска вода“ АД е представило в КЕВР заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за регулаторен период 2022-2026 г.

С писмо с изх. № В-17-44-26 от 07.12.2023 г. и с писмо с изх. № В-17-44-26 от 11.01.2024 г. Комисията е информирала „Софийска вода“ АД, че представеният към заявление с вх. № В-17-44-17 от 07.11.2023 г. електронен модел към бизнес плана не съответства на образеца, публикуван на интернет страницата на КЕВР, съгласно т. 13 от Указания НРКВКУ, доколкото същият е отключен и не може да бъде потвърдена валидността на формулите и вътрешните взаимовръзки в него, респективно на нанесените от дружеството данни.

С писмо с вх. № В-17-44-26 от 23.02.2024 г. дружеството е представило в КЕВР попълнен електронен модел, съгласно изпратения от КЕВР образец. След извършен преглед на представените данни са установени съществени разлики в данните спрямо модела, представен в Комисията на 07.11.2023 г. В тази връзка с писмо с изх. № В-17-44-26 от 08.03.2024 г. КЕВР е информирала „Софийска вода“ АД за установените нередовности и е изисквала тяхното отстраняване, с оглед продължаване на административното производство по разглеждане на бизнес плана и утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

С писмо с вх. № В-17-44-26 от 15.03.2024 г., допълнено с вх. № В-17-44-26 от 18.03.2024 г., „Софийска вода“ АД е представило актуализирано заявление за одобряване на бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г.

ПК11а Енергийна ефективност за дейността по доставяне вода на потребителите

2.1.1. Информация в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР:

„Софийска вода“ АД е отчетела за **2019 г. ниво на ПК11а в размер на 0,03 кВтч/м³.**

В направените предложения за индивидуални цели за 2026 г. от „Софийска вода“ АД (вх. № В-17-44-9 от 11.02.2021 г.), по отношение ПК11а дружеството е предложило ниво на ПК11а за 2026 г. в размер на **0,056 кВтч/м³ (което е влошаване спрямо отчетеното за 2019 г.),** като в приложената текстова обосновка е посочило следното:

В прогнозата на показателя сме взели предвид следното:

- Заложени са нови проекти за реализация в бизнес плана на дружеството, а именно „UV инсталация за дезинфекция на филтрираната вода в ПСПВ „Панчарево“ и ПСПВ „Бистрица“.

- С неголям дял в увеличаването на разхода е пускането в експлоатация на нова

мобилна пречиствателна станция МПСПВ „Витоша“.

Видно от горното, посочените от дружеството мотиви за очаквано нарастване нивото на ПК11а са функция от очаквано изграждане на нови публични ВиК системи и съоръжения в ПСПВ Бистрица, ПСПВ Панчарево и нова МПСПВ Витоша. Към момента на подаване на предложението обаче, в Комисията е липсвала информация за конкретните инвестиции, които „Софийска вода“ АД ще предложи в бъдещия бизнес план 2022-2026 г., както и дали тези инвестиции са изготвени при спазване изискванията на чл. 198м, ал. 1 от ЗВ и дали същите ще бъдат съгласувани от Столична община по реда на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ.

Във връзка с горното, при определянето на прогнозната конкретна цел за ПК11а за 2026 г. КЕВР е определила цел равна на отчета на дружеството за 2019 г. – ПК11а, в размер на 0,03 кВтч/м³, в съответствие с възприетия подход, изложен в раздел II.

2.1.2. Преглед на отчетни данни на „Софийска вода“ АД, извършен след постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г.:

След постановяването на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., Комисията е извършила проверка на отчетните данни на „Софийска вода“ АД за 2020 г.¹ и за 2021 г.². През 2023 г. в Комисията е постъпил отчетен доклад на „Софийска вода“ АД за 2022 г., който не е обект на проверка, доколкото дружеството не е представило в КЕВР, респективно няма одобрен бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г. В следващата таблица са посочени отчетени данни за нива на ПК11а по години:

Година	А3: Подадена вода на вход водоснабдителна система, м3		zD1: Общо количество на изразходваната електрическа енергия, за добив, пречистване и доставка на вода от ВиК оператора, кВтч		ПК11а Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите, кВтч/м3		Оценка на изпълнение на ПК
	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	
2019	143 797 049	142 388 515	4 835 791	4 586 352	0,034	0,032	Добро
2020	139 403 807	131 755 189	4 684 926	4 630 362	0,034	0,035	Пълно неизпълнение
2021	135 351 619	127 225 004	4 548 375	4 879 282	0,034	0,038	Пълно неизпълнение
2022	 	125 221 670	 	5 574 555	 	0,045	

Данните показват, че „Софийска вода“ АД е постигнало заложеното в одобрения бизнес план ниво на ПК11а само за 2019 г., а за 2020 г. и 2021 г. се отчита пълно неизпълнение на заложените в бизнес плана цели, както и трайно влошаване на енергийната ефективност, която продължава и през 2022 г.

В годишния доклад за 2021 г. дружеството обръща внимание, че ключовият показател ПК11а не е изпълнен и посочва, че по-високото потребление на електроенергия се дължи на монтирането на допълнителни нови хидрофори.

В годишния доклад за 2022 г. дружеството посочва, че по-високото потребление на електроенергия се дължи на монтирането на допълнителни нови хидрофори и на промяна в работата на водопроводната мрежа.

¹ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2020 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2020 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 215 от 30.09.2021 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

² Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2021 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2021 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

Посочената причина за нарастването на потреблението на електроенергия (монтаж на нови хидрофори) **не е била посочена** от „Софийска вода“ АД като довод при прогнозирането на нивото на ПК11а за 2026 г., респективно не е можела да бъде взета предвид от регулаторния орган.

Преглед на предложените от ВиК операторите в групата на големите дружества, респективно определени от КЕВР индивидуални цели за ПК11а в неотменената част на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., показва, че Комисията е коригирала предложенията на 7 от 9-те големи ВиК оператори. Приети са предложенията на „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград (0,14 кВтч/м³) и „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив (0,51 кВтч/м³), които са предложили намаление (т.е. подобрене) спрямо отчета за 2019 г.

„ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград е отчетло за 2019 г. ниво за ПК11а в размер на 0,15 кВтч/м³, в която е включен и ефектът от присъединяване на община Петрич, и е предложило намаление до 0,14 кВтч/м³, което е прието от КЕВР. Дружеството е представило в Комисията бизнес план 2022-2026 г., одобрен от КЕВР с Решение № БП-Ц-26 от 30.11.2022 г., в който е предложило по-високо ниво на ПК11а в размер на 0,15 кВтч/м³, което е обосновано от ВиК оператора и прието от КЕВР.

„ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив е отчетло за 2019 г. ниво на ПК11а в размер на 0,57 кВтч/м³ и е предложило намаление до 0,51 кВтч/м³, което е прието от КЕВР. Дружеството е представило в Комисията бизнес план 2022-2026 г., одобрен от КЕВР с Решение № БП-Ц-27 от 30.11.2022 г., в който е предложило по-високо ниво на ПК11а в размер на 0,57 кВтч/м³, което е обосновано от ВиК оператора и прието от КЕВР.

Преглед на отчетените за 2021 г. нива на ПК11а от ВиК операторите в групата на големите дружества показва, че „Софийска вода“ АД отчита най-ниското ниво от 0,04 кВтч/м³, а следващото дружество с най-ниска стойност на ПК11а е „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград с ниво от 0,06 кВтч/м³, следвани от „ВиК“ ЕАД, гр. Бургас (0,40 кВтч/м³), „ВиК-Варна“ ООД (0,46 кВтч/м³) и т.н.

Следва да се уточни, че обособената територия, обслужвана от „Софийска вода“ АД съществено се различава от тези на останалите регионални ВиК оператори, тъй като е сравнително компактна, има малък брой водоизточници (като основно се водоснабдява от два язовира по гравитачен път, а останалите имат локален характер) и има малък брой населени места.

За сравнение „Софийска вода“ АД използва общо 19 водоизточници, а следващото дружество с най-ниска стойност на ПК11а е „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград – 142 водоизточници (при среден брой за ВиК операторите от групата на големите дружества 303 водоизточника).

„Софийска вода“ АД обслужва 38 населени места, а следващото дружество с най-ниска стойност на ПК11а е „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград – 136 населени места (при среден брой за ВиК операторите от групата на големите дружества 159 населени места).

„Софийска вода“ АД използва 49 резервоари, а следващото дружество с най-ниска стойност на ПК11а е „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград – 123 резервоари (при среден брой за ВиК операторите от групата на големите дружества 215 резервоари).

„Софийска вода“ АД използва 13 водоснабдителни помпени станции (ВПС), а следващото дружество с най-ниска стойност на ПК11а е „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград – 38 ВПС (при среден брой за ВиК операторите от групата на големите дружества 162 ВПС).

Посочените особености на „Софийска вода“ АД обосновават по-ниска стойност на индивидуалната прогнозна цел по показател ПК11а за 2026 г. за това дружество спрямо останалите дружества от групата на големите ВиК оператори.

2.1.3. Представена информация от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г.:

С писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството посочва, че според него няма пряка зависимост между подадените количества на вход водоснабдителна система и потребената електрическа енергия за дейността по доставяне на вода на потребителите, като в подкрепа представя в графичен вид информация за периода 2017-2022 г. Посочва, че независимо от по-ниските подадени количества през 2022 г., консумацията на електрическа енергия за дейностите по доставяне на вода на потребителите бележи увеличение, като в същото време при по-високи подадени количества през 2018 и 2019 г., потребените количества електроенергия са по-ниски в сравнение с 2022 г., т.е. не се наблюдава силна корелация между подадените водни количества на входа на водоснабдителната система и използваната електрическа енергия за дейностите по доставяне на питейни води. Това се дължи главно на допълнителните фактори, оказващи влияние върху енергопотреблението, като метеорологични условия, специфики на сезонните колебания на консумацията на вода, качество на суровата вода, постъпваща в пречиствателните станции за питейни води и др. Поради тази причина не е коректно да се залага намаление в бъдещо потребление на електрическа енергия с темпа на намаление на водните количества на вход водоснабдителна система.

Дружеството представя в табличен вид някои от по-значимите проекти, заложи в инвестиционната програма на компанията за следващия регулаторен период, които ще доведат до увеличение на разхода на електроенергия, както и такива, които са насочени към подобряване на съществуващите съоръжения, с оглед повишаване на енергийната ефективност, както и в табличен вид представя информация за използваните количества електроенергия за периода 2017-2022 г., както и прогнозните стойности за следващия период. Посочва, че увеличение в консумацията на енергия е свързано с изграждането и въвеждането в експлоатация на допълнителни помпени мощности, необходими за подобряване на ПК26 (помпена станция Владая) и ПК3 (помпени станции Бъкстон, Под Бояна, Бояна за аварийна връзка ВС „Искър“ – ВС „Бели Искър“).

„Софийска вода“ АД представя в графичен вид очакванията на дружеството за потребление на електроенергия за регулаторния период, както и количествата на входа на водоснабдителната система, отчитайки ефектите на планираните проекти, които имат отношение върху потреблението на електрическа енергия, и посочва, че предвид представените данни счита заложените нива на показател ПК11а в размер на $0,03 \text{ кВтч/м}^3$ за нереалистични и непостижими, отчитайки факта, че дружеството е сред първите три с най-ниско потребление на енергия на подадени водни количества на входа на системата и текущото потребление на дружеството е неколккратно по-ниско от дългосрочното ниво за сектора. В тази връзка, предлага нивото на ПК11а „Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите“ за дружеството за 2026 г. да бъде заложено – **0,056 кВтч/м³**.

Предложеното прогнозно ниво от $0,056 \text{ кВтч/м}^3$ за ПК11а съвпада с направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г.

2.1.4. Предложено ниво на ПК11а в бизнес план за периода 2022-2026 г., представен в КЕВР с вх. № В-17-44-26 от 15.03.2024 г., и становище на Столична община, прието с решение № 861 от 14.09.2023 г. на СОС

В представения бизнес план 2022-2026 г. дружеството е предложило ниво на ПК11а към 2026 г. в размер на **0,055 кВтч/м³**, което приблизително съвпада с направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. ($0,056 \text{ кВтч/м}^3$).

В раздел II Техническа част, т. 1 „Предложение за годишните индивидуални целеви нива на показателите за качество на ВиК услугите по системи“ от текстовата част на бизнес плана, по отношение на ПК11а са посочени сходни аргументи, като вече изразените от дружеството, като на стр. 96 е посочено, че увеличението в консумацията на енергия е *„свързано с изграждането и въвеждането в експлоатация на допълнителни помпени мощности, необходими за подобряване на ПК2б, като например (помпена станция Владая) и ПК3 (помпени станции Бъкстон, Под Бояна, Бояна за аварийна връзка ВС „Искър“ – ВС „Бели Искър“).*

На този фон, въвеждането на енергоспестяващи мерки и предприемането на действия за подобряване на енергийната ефективност са максимално застъпени, като възможностите за подобряване на енергийната ефективност в съществуващите съоръжения в повечето случаи са напълно изчерпани“.

В раздел II Техническа част, т. 5.1 „Анализ на енергийната ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите“ от текстовата част на бизнес плана, е представена подробна информация в табличен вид по конкретни проекти и ефект върху допълнително потребление на електроенергия, както и конкретни мерки за енергийна ефективност и ефект върху намаление на електроенергия.

В представеното с вх. № В-07-02-8 от 28.09.2023 г. Становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2022-2026 г., прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г. по т. 1, на стр. 5 е представена заложената от „Софийска вода“ АД цел за ПК11а в размер на 0,056 кВтч/м³, като е посочено, че *„показателите за Енергийна ефективност за дейностите по доставяне вода (ПК11а) и по пречистване на отпадъчни води (ПК11б) са планирани с неизпълнение на дългосрочните нива, поради предвидено увеличение на разходите за ел. енергия свързано предимно с изпълнение на нови проекти за подобряване на качеството на питейните води и процесите на пречистване на отпадъчни води“*, обърнато е внимание, че *„предложената от „Софийска вода“ АД индивидуална цел за Дружеството (0.06 кВтч/м³) значително се различава от посочената от КЕВР (0.03 кВтч/м³)“.*

В заключението на становището е посочено, че *„Софийска вода“ АД е разработила този проект на БП на база предложени от Дружеството индивидуални цели на ПК, както и норма на възвръщаемост и структура на капитала, съобразени единствено с договореностите с Концедента – Столична община.*

С решение № 861 от 14.09.2023 г., по т. 2 СОС е съгласувал предложената Инвестиционна програма от „Софийска вода“ АД за периода на представения бизнес план 2022-2026 г., респективно е съгласувал и посочените от дружеството обекти, водещи до увеличение на потреблението на електроенергия за доставяне на вода.

В изпълнение на указанията на ВАС, изложени в Решение № 5702 от 31.05.2023 г. по адм. дело № 872 от 2023 г., и отчитайки представените в бизнес план 2022-2026 г. обосновки, подкрепени в прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г. становище, може да се приеме, че е обоснована прогнозна цел на ПК11а в размер на 0,055 кВтч/м³ за 2026 г.

ПК11б Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води

2.2.1. Информация в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР:

„Софийска вода“ АД е отчетла за 2019 г. ниво на ПК11б в размер на 0,17 кВтч/м³.

В направените предложения за индивидуални цели за 2026 г. от „Софийска вода“ АД (вх. № В-17-44-9 от 11.02.2021 г.), по отношение ПК11б дружеството е предложило ниво на ПК11б за 2026 г. в размер на **0,25 кВтч/м³** (което е влошаване на показателя), като в приложената текстова обосновка е посочило, че *„показателят се влошава основно*

поради инсталиране на ново оборудване в СПСОВ. Същото ще доведе до подобряване на процесите по пречистване на отпадъчна вода (инсталиране на нови въздуходувки с честотно управление, изграждане на система за отстраняване на азот от отпадъчните води генерирани от работата на СПСОВ) и процесите по третиране и обезводняване на утайки (инсталиране на центрофуги за обезводняване, инсталиране на инсталация за термохидролиза преди Метантанкове), но ще доведе и до по-висока консумация на енергия.

Намаляващото водно количество на вход СПСОВ, при завишаване на товара на замърсителите, допълнително води до влошаване на показателя за енергийна ефективност.

Видно от горното, посочените от дружеството мотиви за очаквано нарастване нивото на ПК11б са функция от очаквано изграждане на нови публични ВиК системи и съоръжения в СПСОВ, както и прогнозни разчети за намаляващи водни количества.

Към момента на подаване на предложението в Комисията е липсвала информация за конкретните инвестиции, които „Софийска вода“ АД ще предложи в бизнес план 2022-2026 г., както и дали същите ще са изготвени при спазване изискванията на чл. 198м, ал. 1 от ЗВ и дали ще бъдат съгласувани от Столична община по реда на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ. Не са били налице и данни за конкретни обосновки за прогнозираните намаляващи водни количества на вход СПСОВ и завишаване товара на замърсителите.

Във връзка с горното, при определянето на конкретната прогнозна цел за ПК11б за 2026 г. КЕВР е определила цел равна на отчета на дружеството за 2019 г. – ПК11б в размер на 0,17 кВтч/м³.

Това е в съответствие с мотивите на Решението на КЕВР, че в случаите, в които операторът прогнозира влошаване през 2026 г. спрямо отчетените през 2019 г. нива на съответните ПК, целите за 2026 г. са коригирани с цел постигане на подобрене спрямо отчета за 2019 г.

С писмо с вх. № В-17-44-41 от 19.11.2020 г. „Софийска вода“ АД е направило предложения за промяна в начина на изчисление на ПК7а, 7б, 10, 11б и 11г, както и конкретизиране на базовата година при изготвяне на бизнес план 2022-2026 г. В тази връзка Комисията е изпратила отговор на „Софийска вода“ АД с писмо изх. № В-17-44-41 от 03.02.2021 г., в който е представено описание на извършените до момента дейности от страна на КЕВР по подготовката на новия регулаторен период 2022-2026 г. По отношение предложените от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-41 от 19.11.2020 г. промени в начина на изчисление на показатели за качество, **от КЕВР изрично е посочено, че могат да бъдат взети предвид само тези, които са в съответствие и не противоречат на разпоредбите на НРКВКУ.**

Съгласно чл. 13, ал. 2 от НРКВКУ, показателят ПК11б се определя чрез съотношението между общото количество на изразходваната електрическа енергия за пречистване на отпадъчна вода и общото количество постъпила вода на вход пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ), а променлива wA2 е общото количество на постъпила за пречистване вода на вход ПСОВ, експлоатирани от В и К оператора (м³).

Видно от посочената разпоредба на НРКВКУ, при изчисляване на ПК11б енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води се отчита общото количество на постъпила за пречистване вода на вход ПСОВ, като не се вземат предвид нивата на замърсяване на отпадъчните води. Взема се предвид общото количество на изразходваната електрическа енергия за пречистване на отпадъчна вода и всички обстоятелства, които му влияят.

НРКВКУ представлява действащ нормативен акт, който както КЕВР, така и „Софийска вода“ АД са длъжни да приложат.

2.2.2. Преглед на отчетни данни на „Софийска вода“ АД, извършен след постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г.:

След постановяването на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., Комисията е извършила проверка на отчетните данни на „Софийска вода“ АД за 2020 г.³ и за 2021 г.⁴. През 2023 г. в Комисията е постъпил отчетен доклад на „Софийска вода“ АД за 2022 г., който не е обект на проверка, доколкото дружеството не е представило в КЕВР, респективно няма одобрен бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г.

В следващата таблица са посочени отчетени данни за нива на ПК116 по години:

Година	wA2: Общо количество на постъпила за пречистване вода на вход ПСОВ, експлоатирани от ВиК оператора, м3		wD13: Общо количество на изразходваната електрическа енергия за пречистване на отпадъчна вода от ПСОВ експлоатирани от ВиК оператора, кВтч		ПК116 Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води, кВтч/м3		Оценка на изпълнение на ПК
	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	
2019	138 792 699	118 140 384	18 110 400	19 543 622	0,130	0,165	Пълно изпълнение
2020	138 792 699	118 714 782	18 108 400	21 457 624	0,130	0,181	Пълно изпълнение
2021	138 792 699	125 940 438	18 106 400	19 775 108	0,130	0,157	Пълно изпълнение
2022		110 457 335		18 517 909		0,168	

Данните показват, че „Софийска вода“ АД отчита пълно изпълнение на заложените в бизнес плана цели за периода 2019-2021 г. Същевременно през 2022 г. се отчита ниво, което е близко до отчетеното през 2019 г.

Следва да се обърне внимание, че дружеството отчита значително по-ниски количества отпадъчни води на входа на ПСОВ спрямо заложените в бизнес плана.

В годишния доклад за 2021 г. дружеството обръща внимание, че ключовият показател ПК116 не е изпълнен и посочва, че *въпреки увеличените водни количества на постъпилата отпадъчна вода заложеният коефициент не се изпълнява, тъй като успоредно с това пропорционалният товар на замърсеност (ХПК и БПК) се увеличава. Поради това за пречистването на постъпваща отпадъчна вода е необходимо влагането на по-големи количества енергия.*

В годишния доклад за 2022 г. не е посочена конкретна информация, с изключение на това, че се вижда намаляване както в постъпващата отпадъчна вода на вход, така и на потребяваната енергия. Липсва анализ на влиянието на пропорционалния товар на замърсеност (ХПК и БПК).

Посочената причина за намаляващо водно количество на вход ПСОВ, при завишаване на товара на замърсителите, не може да бъде подкрепена от отчетните данни за периода 2020-2022 г.

Преглед на предложените от ВиК операторите в групата на големите дружества, респективно определени от КЕВР индивидуални цели за ПК116 в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. показва, че най-ниска цел е предложена от „ВиК Добрич“ АД (0,10 кВтч/м³),

³ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2020 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2020 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 215 от 30.09.2021 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

⁴ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2021 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2021 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

следван от „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград (0,16 кВтч/м³). И двете дружества са предложили индивидуални цели, водещи до намаление спрямо отчета за 2019 г., които са приети от Комисията.

„ВиК Добрич“ АД е предложило в бизнес план 2022-2026 г., одобрен с Решение на КЕВР № БП-Ц-3 от 30.05.2023 г. индивидуална цел за ПК116 в размер на 0,146 кВтч/м³, която е по-висока от предложената от дружеството и приета от КЕВР в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., във връзка с приета за експлоатация през 2021 г. ПСОВ Тервел и реконструкция на ПСОВ Добрич.

„ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград е предложило в бизнес план 2022-2026 г., одобрен с Решение на КЕВР № БП-Ц-26 от 30.11.2022 г. индивидуална цел за ПК116 в размер на 0,266 кВтч/м³, която е по-висока от предложената от дружеството и приета от КЕВР в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., доколкото ВиК операторът е посочил, че очаква да приеме за експлоатация 11 нови пречиствателни станции в периода на бизнес плана. Така предложената индивидуална цел е обоснована от дружеството и приета от Комисията. Разходите за експлоатация на 11-те нови ПСОВ са включени в коефициент Qp.

Преглед на отчетените за 2021 г. нива на ПК116 от ВиК операторите в групата на големите дружества показва, че най-ниска стойност на показателя се отчита от „ВиК“ ЕООД, гр. Плевен (0,12 кВтч/м³), следван от „ВиК Добрич“ АД (0,15 кВтч/м³), „Софийска вода“ АД (0,16 кВтч/м³), „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград и „ВиК-Варна“ ООД (0,20 кВтч/м³) и т.н.

2.2.3. Представена информация от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г.:

С писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството посочва, че по отношение на ПК116 съществуват следните особености, на база на които е направена прогнозата от „Софийска вода“ АД за нивото на показателя за 2026 г.:

1. Канализационната система на Столична община е смесена и водните количества (в знаменател на показателя), които постъпват за пречистване, зависят до голяма степен и от метеорологичните условия.

2. Потреблението на енергия за пречистване е обвързано с товара на замърсеност на отпадъчната вода (БПК₅ и ХПК кг/г), който се увеличава независимо от водните количества, постъпващи за пречистване в ПСОВ, заради изграждане на нова канализационна мрежа. Според представена от дружеството информация в графичен вид, в периода 2015-2022 г. водните количества са с намаляваща тенденция, докато товарът по БПК₅ и ХПК се е увеличил с почти 19%.

В графичен вид дружеството представя информация за водни количества, товари по БПК₅ и товари по ХПК на вход СПОСВ за периода 2015-2022 г.

Също в графичен вид дружеството представя прогнозен разход на електрическа енергия за СПОСВ Кубратово, изразена в „кВтч/година“.

Представена е информация за прогнозни инвестиции в СПОСВ Кубратово, включително и по проект, управляван от Столична община по Оперативна програма „Околна среда“. „Софийска вода“ АД посочва: *„За периода 2023-2026 в подготвения проект на бизнес план на дружеството са заложили и редица проекти, които целят подобряване на енергийната ефективност на пречиствателните процеси. Тяхното изпълнение се очаква да има положителен ефект, но не може да промени възходящия тренд при разхода на електроенергия.*

В обобщение, поради тренда за увеличаване на товара по ХПК на вход станция и заложените нови машини и съоръжения в проекта на Столична община по Оперативна програма „Околна среда“, които ще доведат до значително повишаване консумацията на

електроенергия, прогнозата на дружеството за нивото на ПК 116 „Енергийна ефективност за пречистване на отпадъчни води“ за периода 2022 – 2026 г., е да бъде постигнато ниво **0,22 кВтч/м³ през 2026 г.** Прогнозата изпълнява дългосрочното ниво за сектора и считаме, че прилагането на по-предизвикателна индивидуална цел не е изпълнимо за ПК116“.

Предложеното прогнозно ниво от 0,22 кВтч/м³ за ПК116 е по-ниско от направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. (0,25 кВтч/м³), но отново представлява влошаване спрямо отчетните нива за периода 2019-2022 г.

2.2.4. Предложено ниво на ПК116 в бизнес план за периода 2022-2026 г., представен в КЕВР с вх. № В-17-44-26 от 15.03.2024 г., и становище на Столична община, прието с решение № 861 от 14.09.2023 г. на СОС

В представения бизнес план 2022-2026 г. дружеството е предложило ниво на ПК116 към 2026 г. в размер на **0,22 кВтч/м³**, което съвпада с направеното предложение от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г., и е **по-ниско** от направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. (0,25 кВтч/м³).

В раздел II Техническа част, т. 1 „Предложение за годишните индивидуални целеви нива на показателите за качество на ВиК услугите по системи“ от текстовата част на бизнес плана на стр. 98-99, по отношение на ПК116 са посочени сходни аргументи, като вече изразените от дружеството, както следва: „Предвидено в прогнозата за потребление на енергия е инсталиране на ново оборудване за подобряване на процесите по пречистване на отпадъчната вода - изграждане на система за отстраняване на азот от отпадъчните води генерирани от работата на СПСОВ, което ще запази нивото на изпълнение на ПК8 Качество на отпадъчните води. Вземайки под внимание тенденцията за увеличаване на товара на замърсеност на отпадъчните води е предвидено увеличение на потреблението на електрическа енергия за подаване на по-голямо количество въздух за пречистване, увеличение на количеството генерирани утайки и съответно увеличаване на електрическата енергия за тяхната обработка. Също така е предвидено инсталиране на ново оборудване за подобряване на процесите по третиране и обезводняване на утайките в СПСОВ „Кубратово“ (инсталиране на центрофуги за обезводняване, инсталиране на инсталация за термална хидролиза преди Метантанкове), включено в обхвата на Регионалния ПИП на град София, финансиран със средства от Оперативна програма „Околна среда“, което ще доведе до значително увеличение на консумацията на електрическа енергия. Предвидена е подмяна на съществуващите лентови филтър преси, предназначени за обезводняване на утайки, с центрофуги, които ще увеличат съществено консумацията на електроенергия за сметка подобрене в технологичния процес по обезводняване. За периода 2023-2026 в подготвения бизнес план на дружеството са заложили и редица проекти, които целят подобрене на енергийната ефективност на пречиствателните процеси“.

В раздел II Техническа част, т. 5.3 „Анализ на енергийната ефективност за дейността по пречистване на отпадъчните води“ от текстовата част на бизнес плана, е представена подробна информация в табличен вид по конкретни проекти и ефект върху допълнително потребление на електроенергия, както и конкретни мерки за енергийна ефективност и ефект върху намаление на електроенергия.

В представеното с вх. № В-07-02-8 от 28.09.2023 г. Становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2022-2026 г., прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г. по т. 1, на стр. 5 е посочено, че „показателите за Енергийна ефективност за дейностите

по доставяне вода (ПК11а) и по пречистване на отпадъчни води (ПК11б) са планирани с неизпълнение на дългосрочните нива, поради предвидено увеличение на разходите за ел. енергия свързано предимно с изпълнение на нови проекти за подобряване на качеството на питейните води и процесите на пречистване на отпадъчни води“.

В заключението на становището е посочено, че „Софийска вода“ АД е разработила този проект на БП на база предложени от Дружеството индивидуални цели на ПК, както и норма на възвръщаемост и структура на капитала, съобразени единствено с договореностите с Концедента – Столична община.

С решение № 861 от 14.09.2023 г., по т. 2 СОС е съгласувал предложената Инвестиционна програма от „Софийска вода“ АД за периода на представения бизнес план 2022-2026 г., респективно е съгласувал и посочените от дружеството обекти, водещи до увеличение на потреблението на електроенергия за пречистване на отпадъчни води.

В изпълнение на указанията на ВАС, изложени в Решение № 5702 от 31.05.2023 г. по адм. дело № 872 от 2023 г., и отчитайки представените в бизнес план 2022-2026 г. обосновки, подкрепени в прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г. становище, може да се приеме, че е обоснована прогнозна цел на ПК11б в размер на 0,22 кВтч/м³ за 2026 г.

ПК11г Рехабилитация на водопроводната мрежа

2.3.1. Информация в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР:

„Софийска вода“ АД е отчела за **2019 г. ниво на ПК11г в размер на 1,29%**.

В направените предложения за индивидуални цели за 2026 г. от „Софийска вода“ АД (вх. № В-17-44-9 от 11.02.2021 г.), по отношение ПК11г дружеството е предложило ниво на ПК11г за 2026 г. в размер на **1,15% (което е влошаване на показателя)**, като в приложената текстова обосновка е посочило следното:

При изготвяне на прогнозата за 2026 г. дружеството е взело предвид следното:

- *Покачване на цените в сферата на строителството, поради което не бихме могли да запазим същия коефициент на изпълнение на показателя. Инвестициите през новия регулаторен период ще бъдат насочени основно към водопроводи с по-големи диаметри, които от своя страна ще окажат положителен ефект върху намаляване загубите на вода в системата.*

- *Поради факта, че водопроводната мрежа на Столична община е практически изградена, разширението ѝ е по-скоро спорадично и се компенсира от дължината на изключените водопроводи, стойността на променливата С8 Обща дължина на водопроводната мрежа, е прието, че остава една и съща през целия 5-годишен период – 3 695 км.*

Видно от горното, посочените от дружеството мотиви за очакваното ниво на ПК11г са функция от очаквани инвестиции в публичната водопроводна мрежа на територията на Столична община. Към момента на подаване на предложението в Комисията е липсвала информация за конкретните инвестиции, които „Софийска вода“ АД ще предложи в бизнес план 2022-2026 г., дали те ще са изготвени при спазване изискванията на чл. 198м, ал. 1 от ЗВ и дали ще бъдат съгласувани от Столична община по реда на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ.

Във връзка с горното, при определянето на индивидуална цел за ПК11г за 2026 г. КЕВР е определила цел равна на определеното в чл. 18, ал. 1, т. 18 дългосрочно ниво за ПК11г в размер на 1,25%, отчитайки факта, че „Софийска вода“ АД е отчела ниво на ПК11г за 2019 г. в размер на 1,29%, което е по-високо от дългосрочното такова.

С писмо с вх. № В-17-44-41 от 19.11.2020 г. „Софийска вода“ АД е направило предложения за промяна в начина на изчисление на ПК11г, както и е поискало

конкретизиране на базовата година при изготвяне на бизнес план 2022-2026 г., Комисията е изпратила отговор на „Софийска вода“ АД с писмо изх. № В-17-44-41 от 03.02.2021 г., в който е представено описание на извършените до този момент дейности от страна на КЕВР по подготовката на новия регулаторен период 2022-2026 г., като от КЕВР изрично е посочено, че могат да бъдат взети предвид само тези предложения, които са в съответствие и не противоречат на разпоредбите на НРКВКУ.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРКВКУ, нивото на ПК11г се определя чрез съотношението между дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа и общата дължина на водопроводната мрежа, а променливата D20 е сборът от дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа (км).

Видно от посочената разпоредба на НРКВКУ, при отчитане дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа се отчита общата дължина, като не се вземат предвид диаметрите на отделните подменени водопроводи.

НРКВКУ представлява действащ нормативен акт, който както КЕВР, така и „Софийска вода“ АД са длъжни да приложат.

2.3.2. Преглед на отчетни данни на „Софийска вода“ АД, извършен след постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г.:

След постановяването на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., Комисията е извършила проверка на отчетните данни на „Софийска вода“ АД за 2020 г.⁵ и за 2021 г.⁶ През 2023 г. в Комисията е постъпил отчетен доклад на „Софийска вода“ АД за 2022 г., който не е обект на проверка, доколкото дружеството не е представило в КЕВР, респективно няма одобрен бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г.

В следващата таблица са посочени отчетени данни за нива на ПК11г по години:

Година	D20: Обща дължина на рехабилитираната водопроводна мрежа, км		C8: Обща дължина на довеждащи и разпределителни водопроводи, км		ПК11г Рехабилитация на водопроводната мрежа, %		Оценка на изпълнение на ПК
	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	
2019	41	48	3 815	3 689	1,06%	1,29%	Добро
2020	41	44	3 815	3 695	1,08%	1,18%	Добро
2021	42	41	3 815	3 702	1,09%	1,10%	Добро
2022		37		3 691		1,00%	

Данните показват, че „Софийска вода“ АД отчита добро изпълнение на заложените в бизнес плана цели за периода 2019-2021 г. Същевременно през периода 2019-2022 г. се отчита трайно намаление на дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа, респективно на нивото на ПК11г.

Следва да се обърне внимание, че дружеството отчита значително по-ниска обща дължина на водопроводната мрежа спрямо заложените в бизнес плана.

В годишните отчети е представена информация за извършените от дружеството инвестиции във водопроводната мрежа по различни направления.

Преглед на предложените от ВиК операторите в групата на големите дружества,

⁵ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2020 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2020 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 215 от 30.09.2021 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

⁶ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2021 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2021 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

респективно определени от КЕВР индивидуални цели за ПК11г в неотменената част на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. показва, че Комисията е коригирала предложенията на 7 от 9-те големи ВиК оператори. Приети са предложенията на „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград (1,56%) и „ВиК Добрич“ АД (1,25%), които са предложили увеличение спрямо отчета за 2019 г.

„ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград е представило в Комисията бизнес план 2022-2026 г. одобрен от КЕВР с Решение № БП-Ц-26 от 30.11.2022 г., в който е предложило постигане на определената в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. цел за ПК11г от 1,56%.

„ВиК Добрич“ АД е представило в Комисията бизнес план 2022-2026 г. одобрен от КЕВР с Решение № БП-Ц-3 от 30.05.2023 г., в който е предложило надвишаване на определената в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. цел за ПК11г от 1,26%.

Преглед на отчетените за 2021 г. нива на ПК11г от ВиК операторите в групата на големите дружества показва, че най-висока стойност е отчетна от „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград (1,12%), следвани от „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив и „Софийска вода“ АД (1,10%).

2.3.3. Представена информация от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г.:

С писмо с вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството напомня за направеното от него през 2020 г. предложение за промяна в начина на изчисление на ПК11г и посочва, че *„предложението на „Софийска вода“ АД не бе одобрено и КЕВР запази старата методология за изчисление на ПК 11г „Рехабилитация на водопроводната мрежа“, базирана единствено и само на дължината на реконструираната или рехабилитирана водопроводна мрежа“.*

В тази връзка отново следва да се посочи, че изискването за начина на определяне на ПК11г е заложено в нормативен акт на Министерския съвет, а не в методология на КЕВР. Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРКВКУ, **при отчитане дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа се отчита общата дължина, като не се вземат предвид диаметрите на отделните подменени водопроводи.**

В писмо с вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството представя информация в табличен вид за инвестираните през 2021 г. и 2022 г. средства и реализирани дължини на водопроводи за постигане на показателя, както и информация за периода 2017-2021 г., въз основа на която се изчислява средна стойност и цена на метър.

„Софийска вода“ АД посочва, че при изчисленията за периода 2023-2026 г. се приема увеличение на средните стойности поради непрекъснато повишаващите се цени в сферата на строителството, като за 2023 г. и 2024 г. се залага увеличение с 15%, а за 2025-2026 г. с 10%. На база на изразходените през 2022 г. и заложените за периода 2023 -2026 г. средства, и изчислената средна цена на рехабилитиран линеен метър водопроводна мрежа за всяка година, дружеството представя изчисления на дължината на рехабилитираната мрежа, като за периода 2023-2026 г. посочва средства за рехабилитация и разширение на водопроводната мрежа и дължина на рехабилитирана мрежа, както и прогнози за нивата на ПК11г по години – за 2023 г. 0,91%, за 2024 г. 0,72%, за 2025 г. 0,65% и за 2026 г. 0,68% и предлага за индивидуална цел на ПК 11г „Рехабилитация на водопроводната мрежа“ да бъде заложено **0,68%**.

Предложеното прогнозно ниво от 0,68% за ПК11г не съвпада с направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. (1,15%), и представлява значително влошаване спрямо отчетните нива за периода 2019-2022 г., както и според първоначалните предложения.

2.3.4. Предложено ниво на ПК11г в бизнес план за периода 2022-2026 г., представен в КЕВР с вх. № В-17-44-26 от 15.03.2024 г., и становище на Столична община, прието с решение № 861 от 14.09.2023 г. на СОС

В представения бизнес план 2022-2026 г. дружеството е предложило ниво на ПК11г към 2026 г. в размер на 0,69%, което е **малко по-високо** от предложеното с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. (0,68%), но е **значително по-ниско** от направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. (1,15

В раздел II Техническа част, т. 1 „Предложение за годишните индивидуални целеви нива на показателите за качество на ВиК услугите по системи“ от текстовата част на бизнес плана, по отношение на ПК11г са посочени сходни аргументи, като вече изразените от дружеството, като отново се напомня за предложенията му за различен подход при изчисляване на показателя, които както беше посочено по-горе противоречат на разпоредбите на НРКВКУ, поради което не могат да бъдат приети. Дружеството представя анализ за осъществени инвестиции през 2021-2022 г., включително капиталови разходи и разбивка на дължините на рехабилитираната мрежа по диаметри. Посочва се, че при изчисленията за предлагане на ниво на показателя 11г е взета като основа средната цена на рехабилитираната водопроводна мрежа от 2022 г. равна на 439 лв./м., отчитайки дела на подмени водопроводи с диаметри по-големи от 300мм. В табличен вид е представена информация за прогнозна дължина на рехабилитирана водопроводна мрежа през 2026 г., в размер на 25 359 метра, което ще доведе до ниво на ПК11г в размер на 0,69%.

На стр. 102, в текстовата част на бизнес плана, са прогнозирани средни цени на линеен метър (лв./м.), на база 2022 г., които нарастват за всяка година, както следва: за 2023 г. е 505 лв./м.; за 2024 г. е 581 лв./м.; за 2025 г. е 639 лв./м.; за 2026 г. е 702 лв./м. В тази връзка следва да се посочи, че съгласно чл. 9 от НРЦВКУ, в необходимите годишни приходи се включват признати годишни разходи в реално изражение и регулаторна база на активите в реално изражение, като съгласно § 1, т. 9 от Допълнителни разпоредби на НРЦВКУ, „реално изражение“ е стойността на разходи, активи, инвестиции, цени и други, в която не се включва или се премахва ефектът на инфлацията. Съобразно изложеното, „Софийска вода“ АД следва да прогнозира параметрите на ПК11г като изключи ефекта на инфлацията.

В представеното с вх. № В-07-02-8 от 28.09.2023 г. Становище по бизнес плана на „Софийска вода“ АД за периода 2022-2026 г., прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г., по т. 1, по отношение на ПК11г, на стр. 6 е посочено следното: „В БП 2022-2026 отново предизвикателство ще бъде нивото на единния показател Рехабилитация на водопроводната мрежа (ПК11г), чието изпълнение допринася за постигане и на целите по други показатели, свързани със загуби по водопроводната мрежа, налягане в мрежата, качество на водата, непрекъснатост на водоснабдяването, аварии на водопроводната мрежа. „Софийска вода“ АД предвижда съществен дял от инвестициите да бъде насочен именно за този показател. Дружеството счита, че определената от КЕВР индивидуална цел (1,25%) е нереалистична и не взема предвид редица фактори и обстоятелства (инвестиционни проекти, които като дължина не са големи, но имат голям диаметър и въздействия значително върху загубите), влияещи върху изпълнението на показателя, поради което залага ниво от 0,69% към 2026 г. Предложението за това целево ниво е и в съответствие с изпратена към КЕВР в месец юли т.г. обяснителна записка в отговор на писмо на Комисията от 14.07.2023 г. във връзка с Решение № 5702 на Върховния административен съд на Република България.

В предложения проект на БП 2022-2026 г., дружеството залага значително по-ниски нива на този показател в сравнение с базовата година 2020 г. (1,18%). Заложената

индивидуалната цел от самото дружество в края на регулаторния период е 0.69%, като през целия период се наблюдава влошаване на показателя и отдалечаване от дългосрочната цел от 1.25 %“.

В заключението на становището е посочено, че „Софийска вода“ АД е разработила този проект на БП на база предложени от дружеството индивидуални цели на ПК, както и норма на възвръщаемост и структура на капитала, съобразени единствено с договореностите с Концедента – Столична община.

С решение № 861 от 14.09.2023 г., по т. 2 СОС е съгласувал предложената Инвестиционна програма от „Софийска вода“ АД за периода на представения бизнес план 2022-2026 г., респективно е съгласувал и планираните от дружеството инвестиции за рехабилитация на водопроводната мрежа.

В изпълнение на указанията на ВАС, изложени в Решение № 5702 от 31.05.2023 г. по адм. дело № 872 от 2023 г., и отчитайки представените в бизнес план 2022-2026 г. обосновки, подкрепени в прието с решение на СОС № 861 от 14.09.2023 г. становище, може да се приеме, че е обоснована прогнозна цел на ПК11г в размер на 0,69%.

ПК12г Събираемост

2.4.1. Информация в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР:

„Софийска вода“ АД е отчетла за **2019 г. ниво на ПК12г в размер на 95,86%**.

В направените предложения за индивидуални цели за 2026 г. от „Софийска вода“ АД (вх. № В-17-44-9 от 11.02.2021 г.) дружеството е предложило ниво на ПК12г за 2026 г. в **размер на 70,13% (което е съществено влошаване на показателя с 27%)**, като в приложената текстова обосновка е посочило следното:

„Негативната тенденция за ПК 12г Събираемост се дължи на факта, че използвахме 2020 г. като базова, като приложихме подхода посочен в модел към отчета за 2020 г., публикуван на интернет страницата на КЕВР“.

Към момента, когато е изразено становището (11.02.2021 г.), „Софийска вода“ АД все още не е представило в КЕВР отчет за 2020 г. (който съгласно чл. 32, ал. 1 от НРКВКУ следва да се представи до 15.04.2021 г.).

По отношение отчетите на „Софийска вода“ АД за ПК12г може да се посочи следното:

Комисията е извършила проверка на отчетните доклади на „Софийска вода“ АД за 2019 г., резултатите от която са обективирани в двустранен констативен протокол, връчен на дружеството на 29.09.2020 г., по който „Софийска вода“ АД е представило становище, и са отразени в доклад с вх. № В-Дк-335 от 20.11.2020 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 248 от 25.11.2020 г., т. 11, публично достъпен на интернет страницата на Комисията в раздел ВиК/Информационна система.

На стр. 22 от доклада е представена подробна информация за констатациите на работната група по отношение отчетените нива на променливи iG99 (констатирано е, че в сумата не участват всички приходи от регулирани ВиК услуги съгласно т. 36 от Указания НРКВКУ), iG98, iG97 (за които е констатирано несъответствие с данните в справка №1 „Баланс“ от отчета по ЕСРО). Посочено е становището на дружеството, както и становище на работната група:

Администрацията на КЕВР никога не е дала и не би могла да даде указания или потвърждения за подхода за отчитане на променливите участващи в изчисляването на ПК12г, който да е различен от посочения в чл. 14, ал. 4 от НРКВКУ и т. 36 от Указания НРКВКУ.

„Софийска вода“ АД следва да изпълнява нормативните и регулаторни изисквания

при отчитането на променливите участващи в изчисляването на ПК12г.

По отношение на становището за непрецизност в отчетни справки, ще бъдат предприети мерки за корекция на същите.

По отношение на становището, че Решение № БП-Ц-1 от 29.03.2017 е влязло в сила, работната група обръща внимание, че към момента се проверяват отчетни данни от дружеството за изпълнение на одобрения бизнес план, а не се извършва преразглеждане на одобрения бизнес план.

„Софийска вода“ АД е изпратило в КЕВР писмо с вх. № В-17-44-41 от 12.03.2021 г., в което поставя въпроси относно начина на изчисление, прогнозиране и отчитане на показател за качество ПК12г Събираемост в годишните отчетни доклади за 2020 г., както и планиране постигането на дългосрочното ниво.

Комисията е изпратила отговор с изх. № В-17-44-41 от 22.03.2021 г., в който се обръща внимание за изискванията в чл. 14, ал. 4 от НРКВКУ за изчисляване на ПК12г и изискванията за променливи iG99, iG98, iG97; изискванията в т.36 от Указания за прилагане на НРКВКУ за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение на КЕВР по т.2 от Протокол № 76 от 19.04.2016 г., съгласно които променливите iG98 и iG97 следва да се прогнозират в бизнес плана (Справка №2), както и да се отчитат в годишния отчет за изпълнение на бизнес плана (Справка №2) в брутен размер, т.е. без да са намалени с натрупани обезценки на вземания и задължения. Същото е пояснено и в Инструкции за попълване на годишните отчетни справки на ВиК операторите за 2020 г.

Видно от горното, при отчитането на ПК12г за 2019 г. „Софийска вода“ АД не е спазило приложимите нормативни и регулаторни изисквания, което е установено при извършената проверка. В тази връзка е изяснено, че отчетеното ниво от 95,86% не е изчислено коректно от дружеството.

Това е съобразено от Комисията в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. при определянето на индивидуалната прогнозна цел за 2026 г., като не е изискано от „Софийска вода“ АД да прогнозира запазване на отчета от 2019 г., нито да достигне дългосрочното ниво от 95%, а е определена цел от 90%, която е най-ниското ниво за този показател за всички ВиК оператори от групата на големите и средни дружества.

2.4.2. Преглед на отчетни данни на „Софийска вода“ АД, извършен след постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г.:

След постановяването на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., Комисията е извършила проверка на отчетните данни на „Софийска вода“ АД за 2020 г.⁷ и за 2021 г.⁸. През 2023 г. в Комисията е постъпил отчетен доклад на „Софийска вода“ АД за 2022 г., който не е обект на проверка, доколкото дружеството не е представило в КЕВР, респективно няма одобрен бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г.

В следващата таблица са посочени отчетени данни за нива на ПК11г по години:

Година	IG99: Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината, лв. с включен ДДС		IG98: Обща сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината, лв. с включен ДДС		IG97: Обща сума на вземанията от потребители и доставчици за предходната година, лв. с включен ДДС		ПК12г Събираемост, %		Оценка на изпълнение на ПК
	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	Разчет по БП	Отчет	

⁷ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2020 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2020 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 215 от 30.09.2021 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

⁸ Постигнатите резултати от „Софийска вода“ АД за 2021 г. са публично оповестени в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2021 г. приет с решение по т. 1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г., и публикуван на интернет страницата на КЕВР.

2019	200 945 364	196 243 690	9 036 275	8 409 266	8 458 694	6 755 124	95,68%	95,86%	Добро
2020	209 369 266	213 090 573	9 414 183	53 797 400	9 036 275	49 103 336	95,69%	79,48%	Пълно неизпълнение
2021	218 719 479	224 985 360	9 828 288	49 821 245	9 414 183	53 797 400	95,69%	82,13%	Пълно неизпълнение
2022		223 283 273		45 665 419		49 821 245		83,28%	

Видно от данните, считано от 2020 г. „Софийска вода“ АД започва да отчита променливите IG98 и IG97, в съответствие с нормативните и регулаторни изисквания, в резултат на което се отчитат значително по-ниски нива на ПК12г, респективно пълно неизпълнение на заложените в бизнес плана нива за 2020 и 2021 г.

Същевременно за периода 2020-2022 г. се отчита възходяща тенденция на ПК12г, започвайки от 79,48%, достигайки до 83,28%, поради поетапно намаление на нивото на общата сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината (променлива IG98).

В годишните отчети дружеството е представило информация за отчитаните стойности, но не е представило информация за предприетите действия за подобрене на организационната си дейност.

Важно е да се уточни, че „Софийска вода“ АД следва да подобри дейността си по събиране на просрочени задължения и не е налице методологически проблем в начина на изчисляване на ПК12г, възприет в НРКВКУ, доколкото същият има за цел да представи събираемостта от регулаторна гледна точка чрез планиране на нивата на отделните параметри, формиращи показателя. Видно от отчетените резултати за периода 2020-2022 г. такава положителна тенденция е налице.

Преглед на предложените от ВиК операторите в групата на големите дружества, респективно определени от КЕВР индивидуални цели за ПК12г в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. показва, че Комисията е коригирала предложенията на всички 9 големи ВиК оператори. Най-ниската определена индивидуална цел за ПК12г е в размер на 90% и тя е заложена за три от големите ВиК оператори – „ВиК“ ЕООД, гр. Плевен, „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив и „Софийска вода“ АД, следвана от 90,09% за „ВиК Варна“ ООД, 90,11% за „ВиК“ ЕАД, гр. Бургас, 90,81% за „ВиК Добрич“ АД, 91,12% за „ВиК Йовковци“ ООД, 91,55% за „ВиК“ ЕООД, гр. Благоевград, и 95% за „ВиК“ ЕООД, гр. Стара Загора.

Средното предложено ниво на ПК12г от дружествата от групата на големите и средните ВиК оператори за 2026 г. е 84,89%. Общо 12 големи и средни ВиК оператори са предложили нива на ПК12г $\geq 90\%$; 8 дружества са предложили нива между 85% и 89,97%, и 6 дружества са предложили нива между 82,16% и 84,80%.

Единствено „Софийска вода“ АД е предложила ниво от 70,13% при положение, че дружеството е най-големият ВиК оператор и предоставя услуги в областта с най-висок среден доход според данни на Националния статистически институт.

При извършените от КЕВР корекции в предложените от дружествата от групата на големите и средните ВиК оператори нива, на общо 14 ВиК оператора е определено ниво на ПК12г за 2026 г. в размер на 90% (включително и за „Софийска вода“ АД), на 10 дружества е определено ниво между 90,09% и 92%, а за останалите 4 дружества, които са предложили нива $>92\%$, същите са приети без корекции.

Във връзка с горното, при определянето на индивидуална цел за ПК12г за 2026 г. в Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. КЕВР е определила цел в размер на 90%, която е по-ниска от отчета за 2019 г. (95,86%), както и от определеното в чл. 18, ал. 1, т. 23 дългосрочно ниво за ПК12г (95%), и е минималното определено от КЕВР ниво на

този показател за всички дружества от групата на големите и средните ВиК оператори.

Същевременно, отчетеното от „Софийска вода“ АД ниво на ПК12г за 2021 г. в размер на 82,13% е под нивото на средното за ВиК сектора (84,88%) и това за големите ВиК оператори (85%).

Следва да се отбележи, че през 2021 г. „Софийска вода“ АД отчита третото най-лошо ниво на ПК12г от 10-те големи ВиК оператори (по-ниски нива се отчитат само от дружествата в област Добрич – 74,58%, и Пловдив – 78,97%). Четири от големите ВиК оператори отчитат стойности на ПК12г между 85,61% и 89,09%, а три дружества отчитат нива над 90% (в област Благоевград – 90,33%, Стара Загора – 93,86% и Русе – 96,12%).

Комисията следва да заложи, да изисква и да очаква от всички ВиК оператори да постигат подобрене на нивата на показателите за качество на ВиК услугите. Показателят за събираемост на вземанията е ключов показател за доброто финансово управление на всяко едно търговско дружество, особено за дружествата предоставящи услуги от обществен интерес, чиито цени подлежат на държавна регулация. В тази връзка е неприемливо да не се заложи цел за подобрене нивото на ПК12г.

Следва да се има предвид, че ЗРВКУ е приет през 2005 г., като в изпълнение на регламентираните в него изисквания КЕВР е одобрила на „Софийска вода“ АД бизнес планове за три регулаторни периода (2006-2008 г., 2009-2013 г. двукратно удължен до края на 2016 г., 2017-2021 г.), а Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. се явява подготвителен етап за одобряване на бизнес план за четвъртия регулаторен период 2022 г. – 2026 г. В този смисъл в случая не става въпрос за нереалистични цели, поставени за пръв път от КЕВР, а за отдавна съществуващи в нормативната уредба цели и срокове за постигането им, които КЕВР е задължена да прилага. Важно е да се има предвид, че съгласно световната практика, регулаторните органи нямат задължения и отговорности по отношение на управлението на регулираните дружества, а са създадени в обществен интерес, т.е. регулаторните органи поставят на регулираните дружества цели за изпълнение в обществен интерес.

2.4.3. Представена информация от „Софийска вода“ АД с писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г.:

С писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. „Софийска вода“ АД отново прави предложение за въвеждане на нов метод за изчисление на ПК12г „Събираемост“, който да се изчислява като се разделят Общо събраните вземания с ДДС на Общо продажби с ДДС. В своето становище дружеството предлага конкретна индивидуална цел от 95%, определена въз основа на предложени нов метод за изчисление.

В тази връзка отново следва да се посочи, че изискването за определяне на ПК12г е заложено в нормативен акт на Министерския съвет – в чл. 14, ал. 4 от НРКВКУ, а не в методология на КЕВР.

Видно от гореизложеното, предложението на „Софийска вода“ АД е в противоречие с посочената разпоредба на НРКВКУ. В допълнение, твърдението, че определената от КЕВР цел за ПК12г – а именно 90% е непостижима за най-големия ВиК оператор, единствен опериращ въз основа на публично-частно партньорство, и част от международна компания, е неоснователно доколкото, както бе посочено по-горе, редица ВиК оператори с държавно и общинско участие отчитат и прогнозираят по-високи нива на този показател.

2.4.4. Предложено ниво на ПК12г в бизнес план за периода 2022-2026 г., представен в КЕВР с вх. № В-17-44-26 от 15.03.2024 г., и становище на Столична община, прието с

решение № 861 от 14.09.2023 г. на СОС

В представения бизнес план 2022-2026 г. дружеството е предложило ниво на ПК12г към 2026 г. в размер на 95%, което е **по-високо** от определеното от КЕВР в Решение № ПК-1 от 2021 г. ниво от 90%, и е **значително по-високо** от направеното предложение от „Софийска вода“ АД през 2021 г., в рамките на обсъждането преди приемане от Комисията на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. (70,13%), респективно дружеството предвижда **подобряване** на нивото.

Прегледът на представената в бизнес плана информация показва, че представителите на „Софийска вода“ АД са променили данните за вземания от клиенти и доставчици в баланса за текущата и предходната година, в т.ч. и обезценка на вземанията, като представените в КЕВР отчетни данни за периода 2020-2022 г. не съвпадат с данните в бизнес плана:

Отчетни данни 2020-2022 г.:

Променлива / Показател за качество		ед. мярка	2020 г.	2021 г.	2022 г.
iG99	Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината	лв. с вкл. ДДС	213 090 573	224 985 360	223 283 273
iG98	Обща сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината	лв. с вкл. ДДС	53 797 400	49 821 245	45 665 419
iG97	Обща сума на вземанията от потребители и доставчици за предходната година	лв. с вкл. ДДС	49 103 336	53 797 400	49 821 245
ПК12г	Събираемост	%	79,48%	82,13%	83,28%

Данни бизнес план 2022-2026 г.:

Променлива / Показател за качество		ед. мярка	2020 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
iG99	Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината	лв с вкл. ДДС	213 877 458	234 700 963	265 619 854	280 907 225	290 757 849	301 430 956
iG98	Обща сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината	лв с вкл. ДДС	9 731 424	1 549 026	13 280 993	14 045 361	14 537 892	15 071 548
iG97	Обща сума на вземанията от потребители и доставчици за предходната година	лв с вкл. ДДС	8 870 977	3 892 247	1 549 026	13 280 993	14 045 361	14 537 892
ПК12г	Събираемост	%	95,63%	99,35%	95,03%	95,23%	95,23%	95,23%

Дружеството посочва, че този начин на изчисление на събираемостта е в съответствие с изпратена към КЕВР в месец юли 2023 г. обяснителна записка в отговор на писмо на Комисията № В-17-44-12 от 14.07.2023 г. във връзка с Решение № 5702 на Върховният административен съд на Република България.

Данните в бизнес плана за променлива iG98 Обща сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината са изчислени като разлика между фактурирано на потребителите през годината минус събрани постъпления (съгласно представена обосновка в текстовата част бизнес плана на дружеството за периода 2022 – 2026 г.), което не съответства на т. 38 от Указания НРКВКУ, съгласно която *Променливата iG98 е общата сума на вземанията на ВиК оператора от потребители и доставчици към края на отчетната година. Посочват се данни за вземания от потребители и доставчици в брутен размер. Обезценката на вземанията и задълженията, както и други вземания, в т.ч. и съдебните вземания, не се включват за целите на изчисляване на индикатора.*

Представените от „Софийска вода“ АД данни в бизнес плана не съответстват не само на представените в КЕВР годишни отчетни доклади за периода 2020-2022 г., но и на заверените годишни финансови отчети (ГФО) на дружеството.

Съгласно заверен ГФО, данните за 2021-2022 г. са, както следва:

Параметър (хил.лв.)	2021 г.	2022 г.
Търговски и други вземания	64,748	61,358
Обезценка на вземания	(31,548)	(29,191)
Общо търговски вземания	33,200	32,167
Други вземания и предплащания	1,269	1,673

* Забележка: в променлива iG98 не се посочват „други вземания“

В допълнение се наблюдават и разлики в параметрите на променлива iG99 Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината, в бизнес плана и в отчетните данни.

Съгласно чл. 14, ал. 4 от НРКВКУ показателят ПК12г се определя, както следва:

ПК12г – събираемост (%); определя се чрез съотношението на несъбраните приходи и приходите от дейността. Подпоказателят се определя чрез следната формула:

$$ПК12г = [iG99 - (iG98 - iG97)] / (iG99 + iG97) * 100,$$

където:

iG99 е общата сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината (в лв., с включен данък върху добавената стойност (ДДС));

iG98 – общата сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината (в лв., с включен ДДС);

iG97 – общата сума на вземанията от потребители и доставчици за предходната година (в лв., с включен ДДС).

Съгласно т. 38 от Указания НРКВКУ, по отношение на ПК12г: „Събираемост“ се правят следните пояснения:

Променлива iG99 Обща сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината, лв. с ДДС се изчислява като към приходите от регулирани услуги за доставяне на вода на потребителите, отвеждане на отпадъчните води, пречистване на отпадъчните води, доставяне на вода с непитейни качества и доставяне на вода на друг ВиК оператор, в случай че предоставя такива се добавя ДДС и се включат приходите от лихви за забавени плащания.

Променливата iG98 е общата сума на вземанията на ВиК оператора от потребители и доставчици към края на отчетната година. Посочват се данни за вземания от потребители и доставчици в брутен размер. Обезценката на вземанията и задълженията, както и други вземания, в т.ч. и съдебните вземания, не се включват за целите на изчисляване на индикатора.

Променливата iG97 е общата сума на вземанията на ВиК оператора от потребители и доставчици към края на годината, предхождаща отчетната година. Посочват се данни за вземания от потребители и доставчици в брутен размер. Обезценката на вземанията и задълженията, както и други вземания, в т.ч. и съдебните вземания, не се включва за целите на изчисляване на индикатора.

Информацията, необходима за изчисляване на ПК12г: Събираемост, се взема от счетоводната система за регулаторна отчетност (ЕСРО). Верифицирането на данните се извършва с предоставяне на информация от ЕСРО и годишния финансов отчет.

В електронния модел за бизнес плана, приет с Указания НРКВКУ, променлива iG99 се формира автоматично в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“ чрез пренасяне на данни от Справка № 14 „Прогнозен отчет за приходите и разходите“ – редове 10 „Приходи от ВиК услуги“ (които се умножават с коефициент 1,2 за да се допълни ДДС) и 11 „Приходи от начислени лихви за предоставени ВиК услуги“.

От своя страна, ред 10 „Приходи от ВиК услуги“ в Справка 14 се образува автоматично чрез сумиране на необходимите приходи от Справка № 16 „Необходими приходи“ за всички регулирани услуги, които са равни на сбора от признатите годишни разходи и възвръщаемостта за съответната услуга.

Видно от горното, в случая по отношение на променлива iG99 не се касае за реалните фактурирани приходи на дружеството, а за прогнозните необходими приходи, въз основа на които се формират цените на ВиК услугите. По отношение на променливи iG98 и iG97, изразяващи вземанията от потребители и доставчици за текущата и предходна година, същите се попълват ръчно от ВиК оператора в Справка № 2. Именно в тази справка, дружеството следва да предвиди нивата на вземанията от потребители и доставчици, по такъв начин, че да достигне крайната заложена от КЕВР цел.

Следва да се отбележи, че в Анекс 3 към Договора за концесия между Столична община и „Софийска вода“ АД дефинициите за показателите за качество и за променливите за изчислението им **напълно съвпадат** с дефинициите в глава втора „Нива на показателите за качество на В и К услугите“, Раздел I „Показатели за качество на В и К услугите“ от НРКВКУ. В тази връзка дефиницията в Договора за концесия за показател за качество ПК12г – събираемост, е както следва:

„ПК12г – събираемост (%); определя се чрез съотношението на несъбраните приходи и приходите от дейността. Подпоказателят се определя чрез следната формула:

*$ПК12г = [iG99 - (iG98 - iG97)] / (iG99 + iG97) * 100$, където:*

iG99 е общата сума на приходите от продажби на водоснабдителни и канализационни услуги за годината (в лв., с включен данък върху добавената стойност (ДДС));

iG98 е общата сума на вземанията от потребители и доставчици към края на годината (в лв., с включен ДДС);

iG97 е общата сума на вземанията от потребители и доставчици за предходната година (в лв., с включен ДДС)“.

Видно е, че няма никаква разлика между дефиницията в Договора за концесия и разпоредбата на чл. 14, ал. 4 от НРКВКУ, цитирана по-горе.

При постановяване на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., КЕВР е коригирала предложените от ВиК операторите нива на ПК12г, като на общо 14 дружества (включително и на „Софийска вода“ АД) е определила ниво на показателя за 2026 г. в размер на 90%; на 10 дружества е определено ниво между 90,09% и 92%; а за 4 дружества които са предложили ниво на ПК12г по-високо от 92%, предложените цели са приети без корекция.

Във връзка с горното, за „Софийска вода“ АД следва да бъде определена прогнозна конкретна цел за ПК12г за 2026 г. в размер на 90%, която е по-ниска от отчета за 2019 г. (95,86%), както и от определеното в чл. 18, ал. 1, т. 23 от НРКВКУ дългосрочно ниво за ПК12г (95%), и е минимално определеното ниво от КЕВР на този показател за всички дружества от групата на големите и средните ВиК оператори.

За периода 2020-2022 г. „Софийска вода“ АД отчита подобрение на нивата на ПК12г, както следва:

Година	2020	2021	2022
ПК12г (%)	79,48%	82,13%	83,28%

Съобразно горното, „Софийска вода“ АД следва да продължи отчетния темп на подобрене през оставащия период 2023-2026 г., което ще позволи на дружеството да достигне определената от КЕВР цел от 90%.

„Софийска вода“ АД следва да представи в бизнес плана данни за променливите, участващи в изчислението на ПК12г Събираемост – iG99, iG98 и iG97 в съответствие с изискванията на т. 38 от Указания НРКВКУ, като за 2022 г. посочи данни съгласно представения в КЕВР годишен отчетен доклад, а за следващите години 2023-2026 г. да прогнозира темп на подобрене така, че да достигне от отчетно ниво за 2022 г. в размер на 83,28%, до ниво през 2026 г. в размер на определената от КЕВР цел от 90%.

В случай, че дружеството не може да достигне в бизнес плана определената от КЕВР индивидуална цел, то по реда на чл. 22, ал. 2 от НРКВКУ може да представи писмена обосновка за отклоненията.

Предвид горните аргументи, предложените от „Софийска вода“ АД прогнозна цел на ПК12г в размер на 95% за 2026 г. и начин на изчисляване на стойността на ПК12г не съответстват на чл. 14, ал. 4 от НРВКУ и т. 38 от Указания НРКВКУ. Нивото на ПК12г за 2026 г. следва да бъде в размер на 90%, което е най-ниското ниво, определено от Комисията за всички ВиК оператори в групата на големите и средни дружества.

2.5. Предложения за прогнозни конкретни цели за други показатели за качество на ВиК услугите:

С писмо вх. № В-17-44-12 от 28.07.2023 г. дружеството предлага нови прогнозни цели за други показатели за качество, както следва:

За ПК3 „Непрекъснатост на водоснабдяването“ – 1,99.

За ПК7а „Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчните води“ – 91,55%.

За ПК7б „Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчните води“ – 90,14%.

За ПК10 „Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията“ – 0,37 бр./10 000 потребители.

За ПК12д „Ефективност на привеждане на водомерите в годност“ – 9,24%.

За ПК 12е „Ефективност на изграждане на водомерното стопанство“ – 66,64%.

За ПК15а „Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите“ – 5,71 бр./1 000 СВО.

За ПК15б „Ефективност на персонала за услугата отвеждане и пречистване на отпадъчни води“ – 4,19 бр./1 000 СКО.

По отношение на конкретните прогнозни цели на горните показатели за качество, следва да се има предвид, че същите са определени в необжалваната част на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., поради което те са влезли в сила и не могат да бъдат преразглеждани от КЕВР. Също така, посочените показатели не оказват влияние при определяне на показателите ПК11а, ПК11б, ПК11г и ПК12г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 21 и 23 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, предлагаме КЕВР да обсъди и приеме следните решения:

1. Да разгледа и приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада, който да бъде публикуван на интернет страницата на Комисията, като се даде възможност и за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Софийска вода“ АД или други упълномощени от тях представители.