



Вх. № ..... / .....2024 г.

ДО  
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО  
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и  
дирекция „Правна“

**Относно:** заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-45 от 12.04.2024 г. на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л., чуждестранно юридическо лице, държава: Република Румъния, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“

#### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-45 от 12.04.2024 г. на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-108 от 17.04.2024 г. на председателя на КЕВР. Представена е и допълнителна информация от дружеството с писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-45 от 17.05.2024 г. и с вх. № Е-ЗЛР-Л-45 от 30.05.2024 г.

**Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:**

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се

осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

**2. „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л.** - чуждестранно юридическо лице, съпоставимо с дружество с ограничена отговорност, учредено съгласно законите на Р Румъния, вписано в Националната служба на Търговския регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния с пореден номер J12/4872/2007, единен идентификатор на европейско ниво ROONRC J12/4872/2007, единен код за регистриране 18680651, със седалище и адрес на управление: община Клуж-Напока, ул. „Каля ТУРЗИЙ“, № 217, окръг Клуж.

„НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. има следния предмет на дейност: търговия с газообразни горива чрез газопроводи, проучвателна и развойна дейност в областта на други природни и инженерни науки, други поддържащи предприятия услуги, инженерни дейности и техническа консултация, свързана със същите, архитектурни дейности, консултантска дейност в областта на бизнеса и мениджмънта, управление на недвижимо имущество на базата на комисионна или договор, наемане или пренаемане на собствено или наето недвижимо имущество, покупко-продажба на собствено недвижимо имущество, търговия на едро с твърди, течни и газообразни горива, както и техни деривати, посредническа дейност при търговия с различни продукти, посредническа дейност в търговията с горива, минерали, метали и химически продукти за промишлеността, други инсталационни дейности в строителството, инсталиране на ВИК, отоплителни и климатични инсталации, строителни дейности по комунални проекти, свързани с електрическите и телекомуникационни мрежи, развойна дейност в областта на недвижимите имоти, строителни дейности по комунални проекти, свързани с хидростроителството, дистрибуция на газообразни горива чрез газопроводи, търговия с електроенергия, електроразпределение.

Капиталът на дружеството е в размер на XXX.

**Видно от горното, „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е лице с регистрация в друга държава-членка на Европейския съюз, еквивалентна на тази по Търговския закон, следователно отговаря на условията на чл. 40, ал. 7 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1 от НЛДЕ.**

**3.** Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор

на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 26.02.2024 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1804 от 2024 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Антигуа и Барбуда, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представената от дружеството информация се установява следното:

Едноличен собственик на капитала на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е дружеството ХХХ.

**Във връзка с гореизложеното за „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.**

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от членовете на Управителния съвет на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л., с които същите декларират, че не са лишени от правото да упражнява търговска дейност и не са осъдени с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ и удостоверение за актуално състояние се установява също, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация; на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не е

постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

**Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.**

#### **5. Срок на исканата лицензия:**

Срокът на лицензията, за която кандидатства „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е 10 (десет) години. Заявителят е обосновал искания от дружеството срок на лицензията, със следните мотиви: дружеството цели навлизане на българския пазар на електрическа енергия с оглед регионалното разширяване на дейността му и подобряване на конкурентоспособността му чрез използване предимствата на двустранните трансакции между Румъния и България. Заявителят счита искания срок за необходим с оглед на първоначално създаване на бизнес отношения, утвърждаването им и максимално използване на предимствата от разработения бизнес модел. Дружеството вече има лиценз за търговия с природен газ, издадена от КЕВР, за срок от 10 години. Така исканият срок ще способства за създаване на комплексно портфолио за търговия с енергоносители на територията на България, което ще допринесе за регионалното развитие на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л.

**6. Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:**

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

„НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. декларира, че ще изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения за „координатор на стандартна балансираща група“, в централния си офис с адрес в Р Румъния, окръг Клуж, гр. Клуж-Напока, ул. „Каля Турзий“ № 217, нает по силата на договор за наем, копие от който е представен в заявлението.

Заявителят уверява, че офиса е напълно оборудван за ХХХ работни места, разполага с необходимата информационна мрежа и софтуер за извършване на дейността, като: ХХХ.

Представени са копия на фактури за закупени хардуерни и софтуерни продукти.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-3213#1 от 20.03.2024 г. ЕСО ЕАД декларира, че „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

**Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л., които включват и одобрена от управителя на дружеството структура на персонала, включващ списък с всички служители и заеманите от тях длъжности.

Представената структура включва следните отдели със съответните дейности:  
XXX.

Заявителят е представил автобиографии и копия на дипломи за завършено образование и квалификация на управителя на дружеството и на част от служителите заети с дейността, както и удостоверения, с които са назначени на съответната длъжност.

**Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

**7. Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):**

„НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е представило прогнозни баланси за периода 2024 г. – 2026 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с прогнозни годишни финансови отчети за период от 3 години по години.

Прогнозните стойности показват увеличаващи се количества електрическа енергия за покупко-продажба от XXX MWh през 2024 г. до XXX MWh през 2026 г.

Прогнозните цени, по които дружеството ще купува и продава електрическа енергия през периода от 2024 г. до 2026 г. са:

Показател	Мярка	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Покупна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX
Продажна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	XXX	XXX	XXX

Прогнозата за финансовите резултати (приходи) от лицензионната дейност за търговия с електрическа енергия е за растеж, от XXX хил. лева за 2024 г. до XXX хил. лева през 2026 г.

Очакваната печалба е в размер от XXX хил. лева до XX хил. лева в края на отчетния прогнозен период.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2024 г. – 2026 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лева	Прогноза		
	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Приходи	XXX	XXX	XXX
Разходи	XXX	XXX	XXX
Оперативна печалба	XXX	XXX	XXX

Дружеството е представило удостоверение с изх. № XXX от XXX г. от банка „XXX“ (XXX), според което „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л., е клиент на банката с открита специална разплащателна сметка, наличността по която към XXX г. е в размер на XXX лева (XXX).

Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията прогнозен бизнес план.

Банката потвърждава, че при писмено поискване от Комисията за енергийно и водно регулиране, се задължава да предоставя актуална към съответната бъдеща дата информация за наличностите по специалната банкова сметка ( обороти и салдо).

**Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри, „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

#### **8. Договор за участие в стандартна балансираща група:**

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

#### **9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:**

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Според изискванията на чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ Правилата уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

#### **10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-45 от 12.04.2024 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:**

„НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. е посочило, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка, се съдържа информация, съставляваща търговска тайна. Представени са мотиви за нейното квалифициране като такава, включително чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване, в съответствие с разпоредбите на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна и на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията. Заявителят е посочил, че информацията в документите за финансовите прогнози на дружеството е в основата на бизнес стратегията на дружеството, данните относно собствеността на дружеството, доколкото същите не са публично достъпни, данните относно структурата и броя на персонала, като вътрешна информация относно организацията му, която е част от подхода му за пазарен успех.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на КЕВР на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

#### **РЕШЕНИЯ:**

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „НОВА ПАУЪР & ГАЗ“ С.Р.Л. или други упълномощени от тях представители на дружеството;
4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.