



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



КОМИСИЯ ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Изх. №

В-07-61-1

15.11.2022 г.

СОФИЯ

ДО
Г-Н МЕТОДИ ЧИМЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ДУПНИЦА
2600, ГР. ДУПНИЦА, ПЛ. СВОБОДА 1

Г-Н КОСТАДИН КОСТАДИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ ДУПНИЦА
2600, ГР. ДУПНИЦА, ПЛ. СВОБОДА 1

АРХ. ИВАН ШИШКОВ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
1000, ГР. СОФИЯ, УЛ. „СВ. СВ. КИРИЛ И МЕТОДИЙ“ 17-19

Г-ЖА РОСИЦА ВЕЛКОВА
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
1040, ГР. СОФИЯ, УЛ. "Г. С. РАКОВСКИ" 102

Д-Р ИНЖ. РОСИЦА КАРАМФИЛОВА
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
1000, ГР. СОФИЯ, БУЛ. „КНЯГИНЯ МАРИЯ ЛУИЗА“ 22

ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ПАНДУРСКИ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АВИК – КЮСТЕНДИЛ
2500, ГР. КЮСТЕНДИЛ, УЛ. „ДЕМОКРАЦИЯ“ 44

Относно: *Предоставяне на ВиК услуги на територията на община Дупница*

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) постъпи писмо вх. № В-07-61-1 от 08.11.2022 г. подписано от кмета и общински съветници на община Дупница, в което се представя информация за съществуващи сериозни проблеми при предоставянето на ВиК услуги на територията на община Дупница. В тази връзка посочвам следното:

Съгласно наличната в Комисията информация, на 20.10.2016 г. Асоциация по ВиК (АВиК) Кюстендил взема решение за промяна в границите на обособената територия чрез присъединяване на община Дупница. В тази връзка съгласно чл. 198а от Закона за водите (ЗВ), обособената територия на съществуващия общински ВиК оператор - „Водоснабдяване и канализация – Дупница“ ЕООД е прекратена, и дружеството продължава временно да предоставя ВиК услуги до започване на тази дейност от „Кюстендилска вода“ ЕООД.

На 04.12.2018 г. между АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД е сключено Допълнително споразумение № 1 към договора, съгласно което дружеството ще започне да предоставя ВиК услуги в община Дупница от 01.01.2020 г. На 17.09.2020 г. е сключено ново допълнително споразумение, съгласно което дружеството следва да започне да предоставя ВиК услуги на територията на община Дупница в срок до 01.01.2021 г.

Въпреки подписаните анекси към договора с АВиК, „Кюстендилска вода“ ЕООД не е

започнала да предоставя ВиК услуги на територията на община Дупница, нито е представило в КЕВР изменен бизнес план за регулаторен период 2017-2021 г.

В Комисията не е представена информация за причините, поради които дружеството не е изпълнило посочените ангажименти, нито информация за предприетите от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и АВиК - Кюстендил действия в тази връзка.

„Кюстендилска вода“ ЕООД е представило в КЕВР на 30.06.2021 г. бизнес план 2022-2026 г., в който е включена и община Дупница. Извършеният преглед на бизнес плана показва, че дружеството е включило параметрите на община Дупница в целия бизнес план, включително и в базовата 2020 г., през която на практика същата не е била обслужвана от ВиК оператора, което компрометира и прогнозните параметри 2022-2026 г.

АВиК-Кюстендил е провела следните заседания по повод внесения в КЕВР на 30.06.2021 г. бизнес план:

Заседание на 27.07.2021 г. (съгласно Протокол № РД-18-51 от 27.07.2021 г.), на което участва и представител на община Дупница, в качеството на член на АВиК, на което заседание:

- По т. 1 от дневния ред – АВиК-Кюстендил не взема решение за съгласуване на бизнес плана поради липса на необходимото мнозинство. По тази точка МРРБ не е представило мандат на областния управител за гласуване.

- По т. 2 от дневния ред – АВиК-Кюстендил не взема решение за промяна в границите на обособената територия чрез отпадане на община Дупница.

Заседания, насрочени за 30.11.2021 г. и на 07.12.2021 г., не са проведени, поради липса на кворум (съгласно Протоколи №№ РД-18-134 от 30.11.2021 г. и РД-18-135 от 07.12.2022 г.)

Заседание на 05.01.2022 г. (съгласно Протокол № РД-18-1 от 05.01.2022 г.), на което участва и представител на община Дупница, в качеството на член на АВиК, на което заседание:

- По т. 1 от дневния ред – АВиК-Кюстендил не е съгласувала бизнес плана, доколкото държавата и общини с 94,16 на сто са гласували „Против“. Даденият от МРРБ мандат на областния управител за несъгласуване на бизнес плана е мотивиран с наложения с решение на Народното събрание (обн. ДВ, бр. 108 от 17.12.2021 г., изм. и доп. ДВ, бр. 108 от 17.12.2021 г., в сила от 17.12.2021 г.), мораториум върху цената на ВиК услугите на регулиран пазар на нивата от 16.12.2021 г. със срок на действие до 31 март 2022 г.

- Доп. т. 2 от дневния ред за промяна в границите на обособената територия чрез отпадане на община Дупница не е разгледана от Общото събрание.

През предходния регулаторен период Комисията изпрати редица писма с искане за предоставяне на информация от МРРБ, АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД относно изпълнението на сключените анекси за присъединяване на община Дупница и предоставяне от „Кюстендилска вода“ ЕООД на бизнес план 2017-2021 г., включително изх. № В-17-70-4 от 11.03.2019 г. и В-17-70-4 от 20.01.2020 г.

Този конкретен проблем беше включен сред темите за обсъждане по повод подготовката на новия регулаторен период 2022-2026 г. в писмо на КЕВР изх. № В-04-88-2 от 23.12.2020 г.

С писмо изх. № В-04-88-2 от 03.06.2021 г. Комисията отново информира МРРБ за всички все още съществуващи казуси с ВиК оператори, за които не са изпълнени разпоредби на ЗВ, чието прилагане е извън правомощията на КЕВР, включително казусът „Кюстендилска вода“ ЕООД – община Дупница.

При все това информация от посочените институции не бе предоставена.

МРРБ изпрати запитване с вх. № В-03-06-9 от 28.07.2021 г. до Комисията с искане за становище дали съществуват законови и фактически пречки, в рамките на действащата регулаторна рамка относно напускането и прекратяването на членството на община Дупница в АВиК-Кюстендил и условията, които Регулаторът би имал за предоставянето на ВиК услуги на територията на община Дупница. В отговор изх. № В-03-06-9 от 03.08.2021 г. Комисията посочи, че на КЕВР не са предоставени функции и правомощия по прилагането на ЗВ, респективно компетентните органи по ЗВ следва да изяснят кой е оправомощеният ВиК оператор, който ще предоставя ВиК услуги на територията на община Дупница през регулаторен период 2022-2026 г., с оглед разглеждането на бизнес плана му от КЕВР. Посочихме, че компетентният орган който може да вземе решение за промяна на границите на обособената територия на „Кюстендилска вода“ ЕООД, включително за отпадане на община Дупница е АВиК-Кюстендил, като съгласно чл. 198в, ал. 9 от ЗВ решенията за промяна в границите на обособената територия се приемат с единодушие.

По отношение на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – Дупница“ ЕООД посочихме, че в Комисията е наличен окончателен протокол за разпределение на собствеността на активите – ВиК системи и съоръжения между държавата и община Дупница на основание чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ, подписан от министъра на регионалното развитие и благоустройството и кмета на община Дупница през м. август 2018 г. в който е посочено, че няма активи – ВиК системи и съоръжения, които са публична държавна собственост. В тази връзка и доколкото ВиК системите и съоръженията са собственост само на община Дупница, то би следвало да се прилага разпоредбата на чл. 198б, т. 3 от ЗВ, и управлението на тези активи да се осъществява от Общинския съвет на община Дупница – в случай, че АВиК-Кюстендил вземе решение за промяна в границите на обособената територия на „Кюстендилска вода“ ЕООД чрез отпадане на община Дупница.

Както бе посочено по-горе, на 05.01.2022 г. е проведено общо събрание на АВиК-Кюстендил, на което по т. 2 от дневния ред е било предвидено вземане на решение за промяна в границите на обособената територия чрез отпадане на община Дупница, което не е разгледано от Общото събрание.

С писмо изх. № В-03-06-1012 от 11.08.2022 г. Комисията информира МРРБ за всички ВиК оператори с държавно участие, за които до момента не са стартирали процедури по одобрение на бизнес планове 2022-2026 г. и причините за това, включително за „Кюстендилска вода“ ЕООД.

С вх. № В-03-06-1013 от 19.08.2022 г. МРРБ предостави информация в КЕВР, с копие „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД, че поради промени в позицията на Общински съвет Дупница по отношение присъединяването на общината към АВиК-Кюстендил, процедурите по фактическо обединяване е забавено и стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и предоставянето на ВиК услугите на потребителите на територията на община Дупница все още се извършва от общинското дружество „Водоснабдяване и канализация – Дупница“ ЕООД.

В писмото се посочва също така, че „Кюстендилска вода“ ЕООД планира да започне дейността си като ВиК оператор на територията на община Дупница в началото на 2024 г., което ще бъде отразено в проекта на бизнес план за регулаторен период 2022-2026 г. като изразява становище, че КЕВР има основания да стартира административно производство по неговото разглеждане с обхват – за 2022-2023 г. общините Кюстендил, Бобов дол, Бобошево, Кочериново, Невестино, Рила и Трекляно, и включване от 2024 г. на община Дупница при приемане от общинската администрация на информирани и отговорни решения за водоснабдяването и канализацията на територията на община Дупница.

Към момента „Кюстендилска вода“ ЕООД разработва коригиран бизнес план, в който съгласно указанията на МРРБ е предвидено предоставяне на ВиК услуги на територията на община Дупница от началото на 2024 г. След като дружеството изготви финален проект,

следва да бъде представен в АВиК-Кюстендил за съгласуване по реда на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ, след което ще започне процедурата по неговото одобрение от КЕВР по реда на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) в случай, че същият отговаря на изискуемите нормативни и регулаторни изисквания.

В заключение уточнявам, че Комисията няма правомощия по прилагането на ЗВ и/или договорните взаимоотношения между съответните АВиК и ВиК оператори, респективно няма отношение към уточнената дата, от която регионалният ВиК оператор ще започне да предоставя ВиК услуги в ново-присъединената община.

В Комисията не е постъпила информация защо окрупняването не е случило съгласно предишните договорени дати – от началото на 2020 г. и от 2021 г., нито защо сега не се предвижда окрупняване от началото на 2023 г. отчитайки тежкото финансово състояние на общинското дружество „Водоснабдяване и канализация – Дупница“ ЕООД.

Доколкото „Кюстендилска вода“ ЕООД все още не е финализирила своя бизнес план, в случай че компетентните органи вземат съответното решение, то би могло дружеството да предвиди започване на предоставянето на ВиК услуги на територията на община Дупница от началото на 2023 г., с което да бъдат избегнати негативните последици върху качеството и надеждността на предоставяните ВиК услуги на територията на община Дупница.

С УВАЖЕНИЕ,

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране

