



ПРОТОКОЛ

№ 388

София, 13.12.2023 година

Днес, 13.12.2023 г. от 10:53 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“, Р. Тахир – началник на отдел „Цени, лицензии и пазари – природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-1508 от 12.12.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2023 г. за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Работна група: Милен Димитров, Елена Маринова, Ремзия Тахир,
Любослава Джоргова, Рада Башлиева

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-ДК-1508 от 12.12.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2023 г. за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Съгласно разпоредбата на чл. 18, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР), нейните членове и служителите на нейната администрация са длъжни да не разгласяват класифицираната информация, която създават и съхраняват и която им е станала известна при изпълнението на задълженията им по ЗЕ. Във връзка със Заповед № 3-ОХ-1024 от

21.07.2022 г. председателят на КЕВР е наредил при проучване на получените в Комисията заявления за утвърждаване на цени в сектор „Енергетика“ да се извършва анализ относно наличието на информация, съставляваща търговска тайна.

В КЕВР е получено заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2024 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественят доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. В тази връзка, заявителят е предоставил и неповерителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-41 от 12.12.2023 г. „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че заличените данни в неповерителния вариант на заявлението, представляващи чувствителна търговска информация, се отнасят до реда и условията за образуване цената на природния газ, конкретните елементи и тяхната стойност. В неповерителния вариант на заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че при публикуване на доклада и решението на КЕВР е необходимо да бъде заличена следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ, включително от внос, в т.ч. по договора за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и свързаните с него такси за достъп и пренос на месец през газопровода IGB; капиталовата структура и данъчните задължения; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ в годишен аспект за 2024 г. и пропорционалното им разпределение; количествата природен газ за м. януари 2024 г. и пропорционалното им разпределение; прогнозните стойности на разпределението на общите годишни разходи по икономически елементи за дейността обществена доставка и по свободно договорени цени за 2024 г.; прогнозната обща стойност на активите за 2024 г. и тяхното процентно разпределение за дейността обществена доставка и по свободно договорени цени; прогноза на капитала и капиталовата структура за 2024 г.; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; прогнозна стойност на годишните разходи по икономически елементи за 2024 г. относно компонента за дейността „обществена доставка“; прогнозната обща стойност на активите за 2024 г.; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM.

Дружеството е отбелязало също, че договорът с азербайджанската компания и последващите споразумения за неговото изменение, съдържат клаузи за конфиденциалност по отношение на целия текст на договора, като преценката дали определена информация е конфиденциална се прави от страните по договора при прилагане на клаузите му и на приложимото към него английско право. В допълнение дружеството посочва, че оповестяването на всяка информация относно условията на договора може да има неблагоприятни финансови последици за „Булгаргаз“ ЕАД поради нарушаване на клаузите за конфиденциалност.

„Булгаргаз“ ЕАД посочва, че с оглед настъпилите промени в маршрутите на доставка на природен газ и свързаните с това разходи за доставка всички количества, разходи, цени и елементи на отделните компоненти на цената за съответния период са търговска тайна, предвид договорните условия за конфиденциалност.

Съгласно разпоредбата на чл. 15, ал 2 от ЗЕ Комисията публикува на интернет страницата си предложенията на енергийните предприятия за утвърждаване на цени.

Заявителят отбелязва, че оповестяването на заличената в неповерителния вариант на заявлението информация, ще бъде нарушение на договорени с доставчиците на природен газ условия, които могат да доведат до понасяне на отговорност от страна на обществения доставчик за нарушени клаузи за конфиденциалност, включително и до предявяване на съдебни иски срещу дружеството за претърпени вреди.

Посочените от „Булгаргаз“ ЕАД данни представляват факти и информация, свързани със стопанска дейност, чието запазване в тайна е в интерес на дружеството, за

което то е взело необходимите мерки. Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид гореизложеното, искането за заличаване на търговска тайна е основателно, като на интернет страницата на КЕВР следва да бъде публикуван неуповителен вариант на заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2023 г. за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Изказания по т.1.:

Докладва М. Димитров. В Комисията е получено заявление от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайни снабдители на природен газ и на лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. Заявителят е предоставил и неуповителен вариант на заявлението, в който е посочил, че при публикуване на доклада и решението на Комисията е необходимо да бъде заличена следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ от внос, включително по договора за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и свързаните с него такси за достъп и пренос на природен газ през газопровода IGB; капиталовата структура и данъчните задължения на дружеството.

М. Димитров отбелязва, че това заявление е по-различно от останалите, тъй като с цената за м. януари се утвърждават и съответните компоненти, които формират компонентата „обществена доставка“ на дружеството, това са: стойност на активите; разходи през годината, както и количествата, които дружеството предвижда да реализира. Дружеството е посочило също, че следва да се заличат цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ в годишен аспект за 2024 г. и пропорционалното им разпределение; количествата природен газ за м. януари 2024 г. и пропорционалното им разпределение; прогнозните стойности на разпределението на общите годишни разходи по икономически елементи за дейността „обществена доставка“ и по свободно договорени цени за 2024 г.; прогнозната обща стойност на активите за 2024 г. и тяхното процентно разпределение за дейността „обществена доставка“ и по свободно договорени цени; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; прогнозна стойност на годишните разходи по икономически елементи за 2024 г. относно компонента за дейността „обществена доставка“; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“. Дружеството посочва също, че за заличаване е и размерът на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. Искането за заличаване на тази информация е основателно, като при публикуване на заявлението на „Булгаргаз“ ЕАД на интернет страницата на КЕВР следва да бъде заличена посочената от дружеството информация. Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неуповителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-41 от 12.12.2023 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която

общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

Ал. Йорданов каза, че ще подкрепи проекта на решение, но ще направи коментар, тъй като е забелязал, че вместо общественият доставчик да прави обществено достойно по-голяма част от информацията, която засяга ценообразуването, той се консервира и започва да разпростира законовата закрила и върху други данни. На първо място общественият доставчик е публично дружество и едни от цитираните данни, каквато е капиталовата структура, са публични чрез отчетите на това публично дружество, а Комисията ги приема за търговска тайна, което е странно. Всякакви кумулативни количества, т.е. става дума за потреблението и за заявлението за внос и за реализация на българския пазар не могат да представляват търговска тайна.

Търговска тайна могат да представляват количествата по отделните договори или индивидуалните цени. На четвърто място, разходите за пренос, ако примерно са през IGB, те се определят по методика и съответно тръжни процедури, които са публично известни. Те няма как да са тайна за обществеността и въобще по отношение на TTF FM има договорен ангажимент на „Булгаргаз“ ЕАД да не разкрива стойността на индекса. Това ще бъде уважено безспорно, защото е договорен ангажимент и съответно „Булгаргаз“ ЕАД ще търпи последствия, ако го разкрие тази процедура пред Комисията, но и това не е кой знае каква тайна, защото тя става известна малко по-късно след обявяване на цените. Така или иначе става публично известна.

Ал. Йорданов още веднъж каза, че ще подкрепи проекта на решение, но трябва малко по-концептуално членовете на работната група и обществения доставчик да преразгледат заявките си за заличаване на информация, особено такава, която е свързана пряко с ценообразуващите елементи. Например в случая с цената за обществена доставка: Комисията изглежда така, все едно, че едни шамани се въртят около един казан, хвърлят някакви билки и накрая казват: „Еми... е това излиза!“.

В крайна сметка тези данни, особено кумулативните, които не разкриват индивидуални сделки на „Булгаргаз“ ЕАД с доставчици или клиенти, естествено, че няма защо да се крият. В това число са и прогнозираното потребление, и пропорционалното разпределение между отделните пазари, но като кумулативни данни. Ал. Йорданов заяви, че не вижда абсолютно никакъв повод по обратен ред как да се разкрият индивидуалните условия по договорите за доставчици. Просто няма как. Ал. Йорданов допълни, че е малко по-критично да се мисли по въпроса какво да се заличава от заявлението на „Булгаргаз“ ЕАД, защото той е в условия на естествен монопол. Никой друг няма лицензия за обществена доставка на природен газ за територията на Р България. Няма какви конкурентни предимства да му се увредят от разкриването на ценообразуваща информация, т.е. информация, свързана с ценообразуващите фактори по цената, която Комисията утвърждава.

Ив. Иванов каза, че има предложение, тъй като протоколът е публичен и ще бъде изготвен от днешното заседание. След изготвянето на протокола, извадката от днешното заседание да се изпрати на „Булгаргаз“ ЕАД. Комисията или да поиска от дружеството да редуцира позициите, по които иска да бъде заличена информацията, или там, където не са съгласни с някои от тезите на А. Йорданов да се даде ясно пояснение защо считат, че трябва да бъде заличена дадената информация.

Ив. Иванов попита Ал. Йорданов дали е съгласен с неговото предложение.

Ал. Йорданов отговори, че това, като проблем не е адресирано към днешното решение. Днешното решение ще мине такова, каквото се предлага.

Ив. Иванов каза, че говори за следващите решения.

Ал. Йорданов каза, че целта е да не се бави процедурата по утвърждаване на цени, тъй като тя е разписана с ясни срокове в закона. Ал. Йорданов поясни, че неговата идея е

по принцип, концептуално да се проведе разговор с „Булгаргаз“ ЕАД, така че да не изпада Комисията в комични ситуации да заличава информация, която е публично известна по други причини.

Ив. Иванов се съгласи с казаното от Ал. Йорданов и поради това, че много концентрирано е изброил конкретни неща, по които счита, че трябва да не се заличава информацията и няма предвид решението, което е свързано с м. януари, така че дружеството може да се съобрази с казаното относно следващите заявления.

Ал. Йорданов каза, че това не е много изчерпателно изброяване, а са само примери.

Ив. Иванов допълни, че може да се добавят впоследствие, но и по тези позиции, които е изброил Ал. Йорданов, дружеството може да се откаже от заличаване или да се мотивира там, където счита, че имат аргументи, но трябва тази кореспонденция да се проведе. Най-добрият вариант е да се каже на дружеството какво е разисквано на днешното заседание на Комисията и да се вземе отношение.

Ал. Йорданов добави, че за по-голяма яснота ще постави акцент върху ценообразуващите елементи, въз основа на които Комисията утвърждава цена на „Булгаргаз“ ЕАД за съответния месец, както и надценката в годишен аспект, защото там съвсем няма как тези данни да се заличават от заявлението или от решението на Комисията. Иначе Комисията няма да има дори и икономически мотиви, затова че е утвърдила една или друга цена.

Ив. Иванов каза, че това също влиза в протокола, който ще им бъде изпратен. Това, върху което е акцентирал Ал. Йорданов накрая, върху това дружеството трябва да вземе отношение по него и добави, че е съгласно.

Ив. Иванов отбеляза, че подлага на гласуване проекта на решение с направения коментар от Ал. Йорданов и предложението за кореспонденция.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-1508 от 12.12.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2023 г. за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия;

2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неверителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-41 от 12.12.2023 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

В заседанието по **точка първа** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев.

Решението е взето с **три гласа „за”** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Благой Голубарев - за), от които **два гласа** (Александър Йорданов, Благой Голубарев) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-1508 от 12.12.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-41#1 от 12.12.2023 г. за утвърждаване на цена за месец януари 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
А. Йорданов

.....
Б. Голубарев

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

И. Зашева - главен експерт