



ПРОТОКОЛ

№ 161

София, 12.05.2023 година

Днес, 12.05.2023 г. от 10:19 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-632 от 11.05.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-19#1 от 11.05.2023 г. за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Работна група: Милен Димитров, Елена Маринова, Грета Дечева,
Любослава Джоргова, Рада Башлиева

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-ДК-632 от 11.05.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-19#1 от 11.05.2023 г. за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Съгласно разпоредбата на чл. 18, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ)

Председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР), нейните членове и служителите на нейната администрация са длъжни да не разгласяват класифицираната информация, която създават и съхраняват и която им е станала известна при изпълнението на задълженията им по ЗЕ. Във връзка със Заповед № З-ОХ-1024 от 21.07.2022 г. председателят на КЕВР е наредил при проучване на получените в Комисията заявления за утвърждаване на цени в сектор „Енергетика“ да се извършва анализ относно наличието на информация, съставляваща търговска тайна.

В КЕВР е получено заявление с вх. № Е-15-20-19#1 от 11.05.2023 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. В тази връзка, заявителят е предоставил и неповерителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-19 от 11.05.2023 г. „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че заличените данни в неповерителния вариант на заявлението, представляващи чувствителна търговска информация, се отнасят до реда и условията за образуване цената на природния газ, конкретните елементи и тяхната стойност. В неповерителния вариант на заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че при публикуване на доклада и решението на КЕВР е необходимо да бъде заличена следната информация: цени и количества на доставения природен газ от внос, включително по договора за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и свързаните с него такси за достъп и пренос през газопровода IGB; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. юни 2023 г. и пропорционалното им разпределение; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM; възвръщаемост на активите за „обществена доставка“, както и елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“.

Дружеството е отбелязало също, че договорът с азербайджанската компания и последващите споразумения за неговото изменение, съдържат клаузи за конфиденциалност по отношение на целия текст на договора, като преценката дали определената информация е конфиденциална се прави от страните по договора при прилагане на клаузите му и на приложимото към него английско право. В допълнение дружеството посочва, че оповестяването на всяка информация относно условията на договора може да има неблагоприятни финансови последици за „Булгаргаз“ ЕАД поради нарушаване на клаузите за конфиденциалност.

„Булгаргаз“ ЕАД посочва, че с оглед настъпилите промени в маршрутите на доставка на природен газ и свързаните с това разходи за доставка всички количества, разходи, цени и елементи на отделните компоненти на цената за съответния период са търговска тайна, предвид договорните условия за конфиденциалност.

Съгласно разпоредбата на чл. 15, ал 2 от ЗЕ Комисията публикува на интернет страницата си предложенията на енергийните предприятия за утвърждаване на цени.

Заявителят отбелязва, че оповестяването на заличената в неповерителния вариант на заявлението информация, ще бъде нарушение на договорени с доставчиците на природен газ условия, които могат да доведат до понасяне на отговорност от страна на обществения доставчик за нарушени клаузи за конфиденциалност, включително и до предявяване на съдебни иски срещу дружеството за претърпени вреди.

Посочените от „Булгаргаз“ ЕАД данни представляват факти и информация, свързани със стопанска дейност, чието запазване в тайна е в интерес на дружеството, за което то е взело необходимите мерки. Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид гореизложеното, искането за заличаване на търговска тайна е основателно, като на интернет страницата на КЕВР следва да бъде публикуван неверителен вариант на заявление с вх. № Е-15-20-19 от 11.05.2023 г. за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Изказвания по т.1.:

Докладва М. Димитров. В КЕВР е получено заявление от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители и на топлофикационни дружества. Общественият доставчик е представил и неверителен вариант на заявлението, в който се иска заличаване на определени данни във връзка с ценообразуващите елементи и определянето на цена за м. юни 2023 г. В неверителния вариант на заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че при публикуване на доклада и решението на КЕВР е необходимо да бъде заличена следната информация: цени и количества на доставения природен газ от внос, включително по договора за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и свързаните с него такси за достъп и пренос през газопровода IGB; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. юни 2023 г. и пропорционалното им разпределение; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM; възвръщаемост на активите за „обществена доставка“, както и елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“.

Искането за заличаване на посочената от дружеството информация е основателно, като на интернет страницата на КЕВР следва да бъде публикуван неверителен вариант на заявлението, представено на 11.05.2023 г. от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неверителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-19 от 11.05.2023 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

А. Йорданов каза, че в предходното заседание по същия повод е коментирана необходимостта част от информацията, която се заличава, към настоящия момент да бъде разкривана. В този смисъл са приведени нови аргументи по отношение на TTF и на поетия от страна на „Булгаргаз“ ЕАД договорен ангажимент да не се огласява придобитата по реда на договора информация за TTF. А. Йорданов поясни, че само иска да направи една бележка: ако „Булгаргаз“ ЕАД е било изпълнило законовия си ангажимент да поиска разрешение на Комисията за енергийно и водно регулиране за сключване на дългосрочния договор, най-вероятно в договора (специално с азербайджанската компания) разпоредбите за договорна тайна е нямало да изглеждат така и съответно е нямало да се заличава и голяма част от информацията, която и без друго е публична. Според съдържанието на

самия договор дори и съществуването му е тайна, въпреки че е официално обявен и от страна на български и азербайджански официални институции. Въпреки всичко съществуването му е тайна, което е абсурдно и парадоксално, защото в съответствие с договора това може да послужи като повод от азербайджанската страна да поиска неустойки или други санкции, предвидени в договора. Това в крайна сметка наистина е парадоксално, при положение, че самият президент на Азербайджан обявява съществуването на договора. Тези отношения с „Булгаргаз“ ЕАД, в качеството му на обществен доставчик, по повод на защитената по закон информация все още не са докрай уредени. Има неща, които трябва да се преразгледат. А. Йорданов допълни, че продължава да вярва, че в това си качество „Булгаргаз“ ЕАД не е обикновен търговец и няма обичайното право на защита на търговската му информация, тъй като е обществен доставчик и съответно се разпорежда с публичен ресурс. В този смисъл дружеството дължи много по-висока степен на публичност при ценообразуване специално по повод доставките за регулиран пазар, независимо от поетите договорни ангажименти. В крайна сметка дори информацията за ТТФ да е платена, тя е публично достъпна. Може да се приеме, че Комисията е платила съответния абонамент към сайта. Тогава на държавния орган не може да се поставя условие да не разкрива информация, която е обществено достъпна, независимо от таксата, която представлява търговския интерес на сайта, който публикува съответната информация за ТТФ. По този начин се защитава таксата, която се събира, но в крайна сметка „Булгаргаз“ ЕАД дължи малко по-висока степен на публичност по повод на доставките за регулиран пазар. А. Йорданов поясни, че по повод на чисто търговските сделки няма претенции и там дружеството има право на обичайната търговска тайна по закон. Това е само бележка и не е мотив за гласуване „против“. А. Йорданов каза, че приема проекта на решение, ведно с изложените мотиви. Бележката е едно добро пожелание към мениджмънта на „Булгаргаз“ ЕАД да работи в тази посока.

И. Иванов каза, че има още един обществен доставчик в енергетиката. Това е НЕК ЕАД и може би трябва да се търси някакво съгласуване на обема или показателите, които са търговска тайна, където има обща база, с оглед на това да не се поставят пред Комисията въпроси, защо за единия обществен доставчик това е търговска тайна, а за другия не е. Това е разговор, който трябва да се проведе и с другия директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“.

А. Йорданов каза, че по повод на двата дългосрочни договора, който НЕК ЕАД има с централите от Маришкия басейн, казусът със защитената по закон информация е абсолютно същия.

И. Иванов каза, че това е точно така и допълни, че до приемането на днешното решение заявлението, което е изпратено от „Булгаргаз“ ЕАД, е под възбрана за публикуване. В същото време още следобеда на предходния ден „Дарик“ е публикувал заявленията за цени за м. юни. Това, което е публикувано за м. юли не касае Комисията, защото е една предварителна прогноза, която е на сайта на „Булгаргаз“ ЕАД. Публикуването на данни за м. юни означава, че изтича информация. И. Иванов каза, че се надява, че тази информация да не изтича от работната група, защото заявленията на дружеството се насочват през деловодството и председателя директно към работната група. И. Иванов каза, че в този случай спокойно може да каже на изпълнителния директор на „Булгаргаз“ ЕАД Деница Златева, че нейните служители много бързо, дано да е безвъзмездно, съобщават тези данни, които се публикуват. Това не е добре, но Комисията не може да бъде разследващ орган.

Б. Голубарев каза, че иска да изкаже увереността си, че тази информация не е от служителите на КЕВР, защото преди известно време информацията е изтекла преди да пристигне в Комисията. Сега също е така и случаят е аналогичен. Това е ясен знак, че течът не е от КЕВР.

А. Йорданов каза, че настоява да се обърне специално внимание на мениджмънта

на „Булгаргаз“ ЕАД, защото в крайна сметка едно такова изпреварващо обявяване на цените уврежда авторитета на Комисията. Тези цени могат да не се същит и Комисията да одобри съвсем различни, след като прегледа заявлението.

И. Иванов каза, че това е точно така. След това дори може да изтече информация, която според дружеството е защитена по закон, а служители на „Булгаргаз“ ЕАД са я пуснали към средствата за масово осведомяване.

А. Йорданов каза, че в никакъв случай не следва да се предпоставя, какво ще е решението на Комисията на следващия ден. Това е абсурдно.

И. Иванов каза, че още предходния ден е решил, че ще разговаря с Деница Златева по този повод и то съвсем остро.

М. Димитров каза, че всъщност това е публикувано на техния официален интернет сайт.

И. Иванов каза, че това също не е правилно.

М. Димитров допълни, че е публикувано, че е подадено заявление към Комисията, заедно с конкретната стойност на цената.

И. Иванов каза, че дружеството може само да публикува съобщение, че е подадено заявление. Никакви данни, включително и цената, не могат да бъдат публикувани преди вземане на решение от страна на Комисията. Когато се предлага висока цена, се казва, че КЕВР решава.

А. Йорданов каза, че дружеството би могло да обяви общо, че предлага намаление на цената, но в никакъв случай не следва да се коментират конкретни стойности. По закон последната и единствена от значение дума е на Комисията.

И. Иванов допълни, че без решение на Комисията всичко остава само като предложение в заявлението.

М. Димитров каза, че по време на предходното заседание за разглеждане на доклада за търговска тайна един от коментарите е бил относно конкретните стойности за пренос по газопровода IGB, които „Булгаргаз“ ЕАД следва да заплати. В това заявление отново е поискано заличаване на тази сума. Следва ли да се публикува специално този параметър?

И. Иванов запита дали е публичен. „Ай Си Джи Би“ публикува ли тези стойности?

М. Димитров отговори, че цените на „Ай Си Джи Би“ са публични, но „Булгаргаз“ ЕАД ползва два вида капацитети и тази единична цена, която се получава от двата вида не е публикувана на сайта на „Ай Си Джи Би“. В заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило конкретната сума, която следва да се заличи и е поискало такова заличаване. Да се допълни ли тази сума към заявлението, когато се публикува на интернет страницата на Комисията?

А. Йорданов каза, че след като условията са така поставени тази информация не следва да се публикува, тъй като двете единични цени, от които се формира са публично достъпни. В същото време се приема, че количествата, които „Булгаргаз“ ЕАД купува за доставка на българския пазар са тайна. Стойността за която е говори е производна на двете единични цени и съответно на количествата. В този смисъл може по някакъв начин да се достъпи информацията за количествата. А. Йорданов поясни, че не смята, че количествата трябва да са тайна, но това е отделен въпрос. При обстоятелствата, с които Комисията трябва да се съобрази, е по-добре тази информация да не се огласява.

И. Иванов каза, че мисли същото и е щял да се изкаже по същия начин. Информацията, която по принцип може да се публикува е т. нар. единична цена, т.е. цена за МВтч природен газ. Тъй като се дава стойността, която са заплатили при съответното пренесено количество, това вече е конфиденциална информация и не трябва да бъде публикувана.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-632 от 11.05.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-19#1 от 11.05.2023 г. за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неуповителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-19 от 11.05.2023 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

В заседанието по **точка първа** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев.

Решението е взето с **три гласа „за“** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Благой Голубарев - за), от които **два гласа** (Александър Йорданов, Благой Голубарев) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-632 от 11.05.2023 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-19#1 от 11.05.2023 г. за утвърждаване на цена за месец юни 2023 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
А. Йорданов

.....
Б. Голубарев

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

Н. Косев - главен експерт