



ПРОТОКОЛ

№ 105

София, 27.03.2023 година

Днес, 27.03.2023 г. от 14:02 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“, Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“, Ю. Войнов – директор на дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия“, М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх № О-Дк-157 от 22.03.2023 г. относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 г.

Докладват: Росица Тоткова: Елена Маринова;
Пламен Младеновски; Ивайло Касчиев; Милен Димитров;
Юлиан Войнов; Юлиан Митев

2. Доклад с вх. № Е-ДК-378 от 22.03.2023 г. относно избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Работна група: Елена Маринова, Милен Димитров, Ремзия Тахир,
Рада Башлиева, Любослава Джоргова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно **Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 г.**

Съгласно чл. 20, т. 4 от ЗЕ Председателят на КЕВР внася ежегодно в Народното събрание доклад за дейността на Комисията.

Съгласно чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация ежегодно до 31 март КЕВР приема годишен доклад, който съдържа:

1. информация за дейността на Комисията;
2. анализ на състоянието на енергийния пазар и на В и К сектора за отчетния период и перспективите за тяхното развитие;
3. изпълнение на бюджета на Комисията.

В изпълнение на нормативните изисквания бе подготвен доклад, който съдържа информация за дейността на КЕВР през календарната 2022 г. в следните области:

- **Развитие на подзаконовите нормативни актове от Комисията за енергийно и водно регулиране;**

- **Електроенергетика и топлоенергетика** - лицензиране, регулиране на цените на електрическата и топлинната енергия, на мрежовите услуги, определяне на премии за електрическа енергия, утвърждаване на бизнес планове, общи условия и правила за работа с потребителите на енергийни услуги, разрешаване на сделки и залози, либерализиран пазар в т.ч. пазари на едро, пазари на дребно и балансиращ пазар и осъществяване на контрол;

- **Природен газ** - лицензиране и разрешения за извършване на разпореждания и сделки; бизнес планове и регулиране на цените; мрежови услуги (цени за достъп и пренос през газопреносните мрежи); развитие на пазара на природен газ (основни участници, закупени, реализирани и пренесени количества природен газ), наблюдение на степента и ефективността на отваряне на пазара и конкуренцията (сделки на организиран борсов пазар); трансгранични въпроси (проекти от общ интерес); контрол (проверки) и жалби;

- **Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия** – приети подзаконовни нормативни актове; практика по прилагане на чл. 3 и 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011; превантивен, текущ и последващ контрол по чл. 4, 8, 9 и 15 от Регламента; софтуерна обезпеченост на дейностите по мониторинг и надзор на пазара на едро на електроенергия; технически изисквания за сигурност на информацията;

- **Водоснабдителни и канализационни услуги** - регулаторен период 2022-2026 г. (приети указания и решения); обобщение на данни за 2022 г.: бизнес планове и ценово регулиране (производства по разглеждане и одобрение на бизнес планове и ценови заявления, годишни изменения на одобрени цени на ВиК услуги); контрол (планови проверки, постигнат ефект върху повишаване качеството на отчетните данни); перспективи (нов Закон за водоснабдяване и канализация, стратегия за финансиране на ВиК сектора, прилагане на механизъм за реинвестиране на част от приходите от ВиК услуги).

- **жалби и работа с потребителите** - електроенергетика, топлоенергетика, природен газ и ВиК услуги. За сектор ВиК услуги са представени и обобщени данни за 2022 г.:

- **процесуално представителство;**
- **достъп до обществена информация;**

- **международна дейност;**
- **административно обслужване;**
- **финансово-стопанска дейност.**

В отделните области е представена информация за дейността на КЕВР. Посочени са статистически данни; решения на Комисията - за определяне или утвърждаване на цени, за одобряване на бизнес планове, за даване на разрешения по ЗЕ, за издаване, изменение или прекратяване на лицензи, за издаване на сертификати, за установяване на публични държавни вземания и др. Включена е отделна глава за регистрираните през 2022 г. заявления и за образуваните административни производства срещу лицензирани дружества от сферата на електроенергетиката и топлоенергетиката. Посочени са исканията на жалбоподателите, класифицирани по групи, извършен е анализ на жалбите, които са от компетентността на КЕВР. Посочен е броят и разпределението на решенията по образувани административни производства във връзка с разгледани от Комисията жалби, посочени са конкретни примери за разгледаните оплаквания срещу енергийни и топлофикационни дружества, и срещу ВиК оператори, както и взети решения от Комисията.

В глава първа от доклада е акцентирано върху приемането и изменението на нормативни актове във връзка с динамично развиващите се обществени отношения в областта на енергетиката. Посочени са нормативни актове, приети от Комисията през 2022 г., а именно:

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, обн., ДВ, бр. 25 от 29.03.2022 г., в сила от 29.03.2022 г.;
- Правила за изменение и допълнение на Правилата за управление на електроенергийната система, обн., ДВ, бр. 62 от 05.08.2022 г., в сила от 5.08.2022 г.;
- Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия, обн., ДВ, бр. 2 от 07.01.2022 г.;
- Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия, обн. ДВ, бр. 74 от 2022 г., в сила от 16.09.2022 г.;
- Правила за изменение и допълнение на Правила за търговия с електрическа енергия, обн., ДВ, бр. 76 от 2022 г., в сила от 23.09.2022 г.

В доклада е отбелязано, че приемането на посочените нормативни актове е в изпълнение на изискванията на европейското законодателство и по-конкретно - Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно вътрешния пазар на електроенергия, Регламент (ЕС) 2017/2195 на Комисията от 23 ноември 2017 г. за установяване на насоки за електроенергийно балансиране, Регламент (ЕС) 2017/1485 от 2 август 2017 г. за установяване на насоки относно експлоатацията на системата за пренос на електроенергия, Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, Регламент за изпълнение (ЕС) № 1348/2014 на Комисията от 17 декември 2014 година за прилагане на член 8, параграфи 2 и 6 от Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия по отношение на докладването на данни.

В частта от доклада, посветена на дейността на КЕВР в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, са отразени действията на регулатора по изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове от неговата компетентност, които имаха за цел привеждането им в съответствие с измененията и допълненията на

Закона за енергетика и Закона за енергия от възобновяеми източници. Представена е също така дейността на Комисията в областта на ценовото регулиране и лицензирането, като е поставен акцент върху наистина най-важните моменти от изминалата година. Сравнително подробно са описани състоянието и работата на пазарите на електрическа енергия. По отношение на контролните правомощия на КЕВР в сектор „Електроенергетика и топлоенергетика“ е представена информация за извършените планови и извънредни проверки и резултатите от тях. В глава шеста на доклада е анализирана работата на Комисията през 2022 г. във връзка с разглеждането на жалби и работата с потребители на енергийни услуги.

В частта от доклада, отнасяща се до сектор „Природен газ“, е посочена информация по отношение на достигнатите рекордни нива на цените на природния газ в Европейския съюз и България през 2022 г. предвид намалените доставки от Русия по тръбопроводите за Европа, което доведе до безпрецедентен натиск върху доставките и предизвика глобална енергийна криза. Посочени са приоритетите в сектора, свързани с намаляване зависимостта на страната от един източник на природен газ чрез диверсифициране на източниците на доставка, развитие на националната инфраструктура и свързването ѝ със газопреносни системи на съседни държави, повишаване на ликвидността, либерализиране на пазара и понижаване на цените на природния газ в дългосрочен план. Разгледана е дейността на КЕВР в изпълнение на законовите ѝ правомощия по отношение лицензирането, разрешаването на сделки, одобряването на бизнес планове и утвърждаването на цени на регулирани дружества, както и приетите в тази връзка решения. Представена е информация за развитието на пазара на природен газ, като са дадени данни за участниците в него, доставени, реализирани и пренесени количества природен газ, структура на потреблението. Посочени са данни за реализираните сделки и количества природен газ на отделните сегменти на организирания борсов пазар на природен газ. Акцентирано е върху приетите от КЕВР решения по отношение на сертифициране на газопреносния оператор „Ай Си Джи Би“ АД и въвеждане на експлоатация на „междусистемен газопровод Гърция - България“. Направен е обзор на мястото на природния газ в енергийното потребление в страната, характеристиките на вътрешния пазар, както и възможностите пред държавата за разнообразяване на доставките и диверсифициране на източниците на природен газ и перспективите пред България за заемане на място на газовата карта на Европа.

По отношение на правомощието на Комисията да осъществява контрол за съответствието на изпълнението на лицензионните дейности с условията на лицензните в сектор „Природен газ“ е представена информация за извършените планови и извънредни проверки, за констатациите от проверките и за предприетите действия в тази връзка. Представена е информация за броя на постъпилите в Комисията жалби и за приетите решения по тях. Дадена е информация и за броя на подадените жалби в лицензираните дружества, като е направен анализ на процента жалби спрямо клиентите на природен газ, разпределението на тези жалби според предмета им, както и запазващата се тенденция на нисък брой на жалбите спрямо броя на клиентите. Разгледана е и работата на газоразпределителните дружества във връзка с подадени до тях жалби от клиенти и резултатите от предприетите действия.

Представена е и информация за участието на дирекция „Природен газ“ в международни прояви.

В глава четвърта от доклада е акцентирано върху правомощията на КЕВР по **Регламент 1227/2011 REMIT**. Регулаторът продължи работата по постъпили сигнали за евентуални злоупотреби и манипулации на борсовата търговия с електроенергия. За периода 2019 г. – 2022 г. в КЕВР са постъпили 57 бр. доклади и сигнали за подозрителни

сделки, които може да са в нарушение на чл. 3 и 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011. Въз основа на всички постъпили доклади за подозрителни сделки и сигнали са образувани общо 43 бр. предварителни проучвания. През 2022 г. в съответствие с чл.74н от ЗЕ, КЕВР взе първото решение, с което установи нарушение на чл. 5 от Регламент № 1227/2011 и наложи имуществени санкции на:

1. НАЦИОНАЛНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА КОМПАНИЯ ЕАД – 625 097 лв.
2. ИНТЕРПРОМ ЕООД - 336 237 лв.
3. ЕНЕРДЖИ МТ ЕАД - 144 984 лв.
4. МОСТ ЕНЕРДЖИ АД - 34 289 лв.
5. ГРАНД ЕНЕРДЖИ ДИСТРИБЮШЪН ЕООД - 27 337 лв.
6. ИНТЕРЕЛЕКТРИК ЕООД - 90 475 лв.

С работата си при разследвания на случаите за установяване на нарушения по Регламент (ЕС) № 1227/2011, КЕВР се стреми да отговори на очакванията на общественото и да гарантира, че потребителите и другите участници на пазара могат да имат доверие в интегритета на пазарите на електроенергия и природен газ, както и че цените, определени на пазарите за търговия на едро с енергия, отразяват взаимодействието между търсенето и предлагането в условията на ефективна конкуренция, и по този начин участниците на пазара не биха могли да извличат неправомерни печалби от пазарни злоупотреби.

В доклада е отчетен напредъкът на КЕВР в изпълнение на техническите изисквания за сигурност на информацията по случаи за разследване на чл. 3 и чл. 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011, активното участие на служителите от ресорната дирекция в работата на работните групи на АСРЕ, СЕЕР и Консултативния форум на националните регулаторни органи на държавите от Балканския полуостров по прилагане на Регламент (ЕС) № 1227/2011, както и в регистрацията на пазарните участници на Платформа за регистрация (Централизиран европейски регистър на пазарните участници - CEREMP).

В частта от доклада, посветена на ВиК услугите, е представено обобщение и подробна информация относно започването на новия 5-годишен регулаторен период 2022-2026 г., включително извършената от Комисията дейност по неговата подготовка; изпълнението на задълженията по Закона за водите на асоциациите по ВиК за съгласуването на бизнес плановете на ВиК операторите, както и за продължаващите неясноти относно границите, и обхвата на някои обособени територии. В края на м. юни 2021 г. бяха представени проекти на бизнес планове и ценови заявления от общо 45 дружества, разглеждането на които беше забавено поради разглежданите в Народното събрание предложения за изменения в Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги, включително за отлагане започването на новия регулаторен период, както и поради приетият Мораториум върху цените на ВиК услугите, като през този период ВиК операторите предложиха изменения във вече внесените и разгледани от работните групи предложения. След изтичането срока на Мораториума, през 2022 г. ВиК операторите представиха изменени бизнес планове и ценови заявления.

Представена е детайлна хронология на производствата по одобряване на бизнес планове и цени на ВиК услуги като през 2022 г. Комисията прие общо 30 решения за одобряване на бизнес планове 2022-2026 г. и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги за регулаторния период (решения № БП-Ц-1 до БП-Ц-31 от 2022 г., публикувани на страницата на КЕВР). Комисията също така прие решения за изменение на одобрените цени на ВиК услуги за 2023 г. (Решение № Ц-32 от 30.12.2022 г., Решения № БП-Ц-30 и БП-Ц-31 от 30.12.2022 г.), при което бе отчетено изпълнението на одобрените нива на инвестиции и постигнатите нива на единните показатели за ефективност за периода 2020-2021 г. (последните две години от изминалия регулаторен период 2017-2021 г.).

Посочена е информация за приетите и публикувани на интернет страницата на Комисията годишни доклади и сравнителни анализи на ВиК сектора, включително Сравнителен анализ на ВиК сектора за 2021 г., приет с Решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г.

По отношение на контролните действия на Комисията в сектор ВиК е представено обобщение на извършените през 2022 г. планови проверки за изпълнение на одобрените бизнес планове на 38 ВиК оператори, за които е изготвен доклад вх. № В-Дк-1172 от 07.11.2022 г., приет с Решение на КЕВР по т. 4 от Протокол № 308 от 10.11.2022 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията. В рамките на проверките бе извършена обстойна оценка на качеството и надеждността на отчетните данни, бе оценено изпълнението на нивата на показателите за качество на ВиК услугите, прилагането на правилата на единната система за регулаторна отчетност по отношение отчетните оперативни и капиталови разходи, и дълготрайни активи, и отчетените инвестиции.

В раздел Перспективи е представена информация за въпроси, които към момента не са решени, но имат отношение към дейността на Комисията, включително разработването на нов Закон за водоснабдяване и канализация.

В международната дейност е отбелязано участието на КЕВР в работата на международните организации, в които Комисията членува (АСЕР, СЕЕР, ERRA, WAREG). През 2022 г. в рамките на годишната кампания за кандидатстване по Инструментът за техническа подкрепа на ЕС, КЕВР подаде искане за подкрепа “Създаване и прилагане на механизми за регулиране на пазара на природен газ в България”. Искането на КЕВР е одобрено на национално ниво от Министерство на финансите и включено в списъка от проекти за България за одобрение от ИТП. Проектът ще стартира през 2023 г.

Международните прояви в сектор ВиК бяха с акцент върху дейността на Мрежата на водните регулатори в Европа. През 2022 г. Комисията продължи активното си участие в Мрежата на водните регулатори WAREG, в чийто борд има представител. През 2022 г. в рамките на WAREG бе създадена работна група за проучване и анализ на използваните от членовете на мрежата ключови показатели за ефективност (Key Performance Indicators), която се ръководи от представител на КЕВР, в рамките на която е направено проучване на практиките на 20 регулаторни органи, и са проведени 9 тематични работни срещи разглеждащи различни специализирани теми.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Тоткова. Съгласно ЗЕ КЕВР внася ежегодно в Народното събрание доклад за своята дейност. За подготовката на доклада със Заповед на Председателя е сформирана работна група и е определена структурата на доклада. Структурата е съобразена с изискването на чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране, в който е регламентирано, че Годишният доклад за дейността на Комисията трябва да съдържа информация за дейността на Комисията, анализ на състоянието на енергийния пазар и на В и К сектора за отчетния период и перспективите за тяхното развитие, и като заключение - изпълнение на бюджета на Комисията.

В изпълнение на определената структура на доклада и в изпълнение на чл. 8 от Правилника докладът е структуриран в отделни глави. Въведението е обобщение и представяне на работата на Комисията като цяло. Първа част, Развитие на подзаконовите нормативни актове от Комисията. Тук са посочени актовете, които Комисията е приела. Те са основно свързани със задълженията за привеждане на европейското законодателство в българската нормативна уредба. Има и други, които са включени в отделните сектори, за да отговорят на изискванията на енергийните обществени отношения. Има глава, която е

посветена на електроенергетиката и топлоенергетиката, природен газ, РЕМИТ, водоснабдителни и канализационни услуги, жалби и работа с потребители. Отделна глава е на процесуалното представителство, достъпът до обществената информация, участието на КЕВР в международната дейност, административното обслужване на Комисията. Завършва се с финансово-стопанската дейност. Във всяка една от главите е дадена подробна информация за взетите решения, в каква посока са взети, свързани със задълженията на Комисията, определени в ЗЕ.

Р. Тоткова отбеляза, че 2022 г. е била много турбулентна. Енергетиката е била във фокуса на общественото внимание през цялата година и Комисията е била част от всички процеси, които са протичали през тази година, във връзка с високите и непредвидими цени. И сега това е въпрос, който непрекъснато се дискутира при вземане на различни решения. Така че и администрацията, и Комисията са били изправени пред много предизвикателства. Оценката на Р. Тоткова е, че КЕВР се е справила успешно – Комисията е успяла да реши всички важни въпроси, особено в сектора на природния газ, където решенията е трябвало да се вземат в многократно време, същевременно с много прецизна оценка и прецизни формулировки. Това важи и за всички останали сектори. Р. Тоткова счита, че Комисията е успяла да се справи с предизвикателствата, пред които е била изправена през 2022 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага Комисията да вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 година;
3. Приетият по т. 2 доклад да бъде внесен в Народното събрание.

И. Н. Иванов отбеляза, че това е осмият пореден доклад на Комисията за енергийно и водно регулиране. До 2015 г. Комисията е била назначавана с решение на МС и със заповед на министър-председателя. С направените промени в ЗЕ на 06.03.2015 г. Народното събрание избира състава на КЕВР. Така Комисията поема задължение съгласно променените текстове в Закона ежегодно да се отчита пред Народното събрание – органът, който я конституира и избира. Един единствен доклад, за 2021 г., който е входен до Комисията по енергетика и впоследствие в Комисията по регионално развитие и накрая в пленарна зала. Всички останали случаи в предходните години докладите са представяни и в пленарната зала на НС. Въпреки че докладът по определен начин се явява рутинен, защото се изготвя всяка година, председателят е видял, че всичко съществено, което е направено през годините в отделните сектори и дирекциите на Комисията, е отразено и показва надграждането, което Комисията извършва с подзаконови нормативни актове, със свои решения и с цялостно осигуряване на нормативна основа на регулирането на енергетиката и ВиК сектора.

И. Н. Иванов заключи, че няма забележки към представения доклад. В рамките на близо месец докладът е бил последователно изчистван, връщани са отделни глави от главния секретар, докато е добил този окончателен вид, който Комисията до 31 март ще внесе в Народното събрание и ще изпълни този неотменим ангажимент, който има.

И. Н. Иванов установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 г.;
2. Приема Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 година;
3. Приетият по т. 2 доклад да бъде внесен в Народното събрание.

В заседанието по **точка първа** участват председателят на Комисията Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Александър Йорданов – за, Благой Голубарев – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова – за), от които **два гласа** (Александър Йорданов и Благой Голубарев) на членове на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков и Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.2. Комисията разгледа доклад относно **избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.**

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило писмо с вх. № Е-04-01-2 от 10.03.2023 г., с което изпълнителният директор на „Български енергиен холдинг“ ЕАД (БЕХ ЕАД) е уведомирал КЕВР, че на основание проведени конкурсни процедури по реда на Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), с решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.1 Съветът на директорите на БЕХ ЕАД е освободил като членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов. БЕХ ЕАД е информирало КЕВР, че с решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 Съветът на директорите на дружеството е избрал за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Боян Валериев Балев – независим член, и Благовест Георгиев Донов – представител на държавата. В тази връзка БЕХ ЕАД е представило в КЕВР препис-извлечение на т. I.4 от Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г. на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД, копие от писмо с изх. № 92-00-24-128 от 16.02.2023 г. от Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК), автобиографии и проекти на договори за управление и контрол с Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов, както и декларациите им по чл. 81д, ал. 5 и ал. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 98, ал. 2, т. 4 и т. 5 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), чл. 234, ал. 2 и ал. 3 и чл. 237 от Търговския закон (ТЗ), чл. 23, ал. 5 от Устава на „Булгартрансгаз“ ЕАД и по чл. 20, ал. 1 от ЗПП, декларация от Боян Валериев Балев по чл. 23, ал. 2 и ал. 3 от ЗПП, препис-извлечение на т. I.3 от Протокол № 35-2022 от 25.05.2022 г. на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД, копие на Договор № РД-ЛС-БТГ-17 от 15.06.2022 г. за управление и контрол с член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД и копие на Договор № РД-ЛС-БТГ-18 от 15.06.2022 г. за управление и контрол с член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. С писмо с вх. № Е-04-01-2 от 20.03.2023 г. БЕХ ЕАД е представило автобиография на новоизбрания член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД - Благовест Георгиев Донов.

Във връзка с горното се установи следното:

С Решение № С-4 от 22.06.2015 г. и Решение № С-6 от 05.11.2015 г. на КЕВР „Булгартрансгаз“ ЕАД е сертифицирано като и определено за независим преносен оператор на газопреносната система на Република България. Решението за определяне на оператора е нотифицирано пред Европейската комисия и е публикувано в „Официален вестник“ на Европейския съюз в брой С 428 от 19 декември 2015 г. Предвид изискването на чл. 81д, ал. 1 от ЗЕ и с оглед сертифицирането на „Булгартрансгаз“ ЕАД като независим преносен оператор, дружеството е с двустепенна система на управление: с Управителен съвет и Надзорен съвет. Според чл. 81е, ал. 2 от ЗЕ надзорният съвет на НПО се състои от 3 до 7 членове, които се избират от общото събрание на акционерите, като за избора се уведомява Комисията, а съгласно чл. 23 от Устава на „Булгартрансгаз“ ЕАД Надзорният съвет на дружеството се състои от 5 до 7 членове. Съгласно чл. 19 от Устава на „Булгартрансгаз“ ЕАД едноличен собственик на капитала на дружеството е БЕХ ЕАД, чиито права в това му качество се упражняват от Съвета на директорите на БЕХ ЕАД. В съответствие с изискванията на чл. 20, ал. 1 от Устава на „Булгартрансгаз“ ЕАД, едноличният собственик на капитала решава всички въпроси, които законът поставя в компетентност на общото събрание на акционерите, вкл. и да избира и освобождава членовете на Надзорния съвет на дружеството и да определя възнагражденията им. В настоящия случай КЕВР е сезирана от Съвета на директорите на БЕХ ЕАД, чрез един от неговите членове – изпълнителният директор на БЕХ ЕАД, упълномощен по силата на решение на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.8.

Към момента членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД са Кирил Георгиев Георгиев, Снежана Бобева Йовкова-Маркова, Делян Иванов Койнов, Стефан Миленов Илиев, Николай Иванов Стефанов, Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов. Кирил Георгиев Георгиев, Снежана Бобева Йовкова-Маркова, Делян Иванов Койнов, Стефан Миленов Илиев и Николай Иванов Стефанов са избрани за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД с решение на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД по Протокол № 19-2021 от 13.04.2021 г., по т. I.1.1.2. с петгодишен мандат, считано от 27.04.2021 г. – датата на вписване на решенията за избора им в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел. С решение по Протокол № 79 от 21.04.2021 г., т. 2 КЕВР не е възразила срещу решенията на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД за избора на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Следователно, петгодишният мандат на Кирил Георгиев Георгиев, Делян Иванов Койнов, Николай Иванов Стефанов и Стефан Миленов Илиев изтича на 27.04.2025 г. Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов са избрани за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД с решение на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД по Протокол № 35-2022 от 25.05.2022 г., по т. I.3.2. за срок от датата на вписване на решението в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел до провеждане на нова конкурсна процедура за номиниране и избор на член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД по реда на ЗПП и правилника за прилагането му. С решение по Протокол № 129 от 30.05.2022 г., т. 1 КЕВР не е възразила срещу решенията на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД за избора на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. В тази връзка, БЕХ ЕАД е представило Договор № РД-ЛС-БТГ-17 от 15.06.2022 г. за управление и контрол с член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД, сключен между „Булгартрансгаз“ ЕАД и Благовест Георгиев Донов, и Договор № РД-ЛС-БТГ-18 от 15.06.2022 г. за управление и контрол с

член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД, сключен между „Булгартрансгаз“ ЕАД и Александър Христов Каназирски. Видно от чл. 3 на представените договори за управление и контрол, същите са сключени за срок до провеждане на нова конкурсна процедура и влизат в сила от вписването в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на решението на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД за избора на Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов като членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

„Булгартрансгаз“ ЕАД е публично предприятие по смисъла на чл. 2 от ЗПП. Според чл. 21 от ЗПП, всички членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия (независими членове и представители на държавата) се избират и назначават след провеждане на конкурс по условия и ред, регламентирани в правилника за прилагане на закона, а съгласно чл. 22, ал. 1 от ЗПП, независимите членове в съветите на директорите и в надзорните съвети на публичните предприятия трябва да са не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава.

Във връзка с горното, на основание чл. 21, ал. 1 от ЗПП, чл. 37, ал. 1 и ал. 2 от ППЗПП във връзка с чл. 2, ал. 1 от Правилата за провеждане на конкурсни процедури за избор и членове на органите за управление и контрол на публични предприятия, в които БЕХ ЕАД е орган, упражняващ правата на държавата, БЕХ ЕАД е провело конкурсни процедури за избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

По аргумент от чл. 37, ал. 1 от ППЗПП конкурсна процедура за избор на независими членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия, които са категоризирани като „големи“, се провежда от комисия за номиниране по реда на раздел III на глава пета от ППЗПП. Предвид това, АППК е провела конкурс за номиниране на независим член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. С писмо с изх. № 92-00-24-128 от 16.02.2023 г. АППК на основание чл. 48, ал. 4 от ППЗПП е предоставила на БЕХ ЕАД резултатите от проведения конкурс, въз основа на които за независими членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД са номинирани следните кандидати: Боян Валериев Балев и Николай Димитров Николов.

С оглед проведените конкурсни процедури по чл. 37, ал. 1 и ал. 2 от ППЗПП, с решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.1. Съветът на директорите на БЕХ ЕАД е освободил като членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов, като е прекратил договорите за управление, без освобождаването им от отговорност. С решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Съветът на директорите на БЕХ ЕАД е избрал Боян Валериев Балев – независим член, и Благовест Георгиев Донов – представител на държавата. Мандатът на новоизбраните членове е пет години, считано от датата на вписване на решението в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

Предвид факта, че „Булгартрансгаз“ ЕАД е сертифицирано като независим преносен оператор, както и с оглед разпоредбата на чл. 81д, ал. 11, във връзка с чл. 81д, ал. 3 от ЗЕ, КЕВР следва да извърши преценка относно професионалната независимост на новоизбраните членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД, като при наличие на съмнения може да възрази срещу това решение. По аргумент от чл. 81д, ал. 3, изр. 3 от ЗЕ, решението на едноличния собственик на капитала за избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД ще породи действие, ако КЕВР не възрази срещу него в срок три седмици от уведомяването.

Изискванията за независимост на органите на управление на независимия преносен оператор са регламентирани в чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. първо от ЗЕ и по силата на чл. 81е, ал. 3 тези изисквания са приложими и по отношение на поне половината минус един от

членовете на органите на контрол на независимия преносен оператор, а за останалите членове на надзорния съвет се прилагат изискванията на чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. второ от ЗЕ. Съгласно чл. 81д, ал. 5 от ЗЕ членовете на управителния съвет на независимия преносен оператор: не заемат професионален пост или отговорна длъжност, нямат икономически интереси или делови отношения, пряко или непряко, с която и да е друга част от вертикално интегрираното предприятие или с негови акционери, притежаващи контролен пакет от акции; нямат интереси или не получават финансови облаги, пряко или непряко, от която и да е част от вертикално интегрираното предприятие; получават възнаграждение, което не зависи от дейностите или резултатите на вертикално интегрираното предприятие, различни от тези на оператора на преносна мрежа. Според чл. 81д, ал. 6 от ЗЕ мнозинството от членовете на управителния съвет на независимия преносен оператор са лица, които в срок три години преди назначаването им не са заемали професионален пост или отговорна длъжност, не са имали интереси или делови отношения, пряко или непряко, с вертикално интегрираното предприятие или с която и да е част от него, различна от оператора на преносната мрежа, или с негови акционери, притежаващи контролен пакет от акции. Останалите членове на управителния съвет са лица, които за период най-малко 6 месеца преди назначаването им не са упражнявали управленска или друга подобна дейност във вертикално интегрираното предприятие.

С оглед осигуряване на възможност за извършване на преценка на КЕВР на изискванията по чл. 81д, ал. 5 и ал. 6 от ЗЕ по отношение на новоизбраните членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД са приложени следните документи: препис-извлечение на т. I.4 от Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г. на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД, копие от писмо с изх. № 92-00-24-128 от 16.02.2023 г. от Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК), автобиографии на новоизбраните членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД, проекти на договори за управление и контрол с Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов, както и декларациите им по чл. 81д, ал. 5 и ал. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 98, ал. 2, т. 4 и т. 5 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), чл. 234, ал. 2 и ал. 3 и чл. 237 от Търговския закон (ТЗ), чл. 23, ал. 5 от Устава на „Булгартрансгаз“ ЕАД и по чл. 20, ал. 1 от ЗПП, както и декларация от Боян Валериев Балев по чл. 23, ал. 2 и ал. 3 от ЗПП.

От представените декларации и автобиографии се установява, че изискванията на чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. първо от ЗЕ са изпълнени по отношение на Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов, които в срок от три години преди назначаването си не са заемали професионален пост или отговорна длъжност, не са имали интереси или делови отношения, пряко или непряко, с вертикално интегрираното предприятие или с която и да е част от него, различна от оператора на преносната мрежа, или с негови акционери, притежаващи контролен пакет от акции.

Информация относно възнаграждението на новоизбраните членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД се съдържа в представените проекти на договори за управление и контрол (проекти на договори). Според чл. 2.1. от проектите на договори основното месечно възнаграждение се определя по реда и условията на ППЗПП.

Съгласно чл. 3 от проектите на договори същите следва да се сключат за срок от пет години и да влязат в сила от вписването в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на решението на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД, като страните продължават да изпълняват договора до вписване на съответните промени в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, освен ако едноличният собственик на капитала не вземе решение, с което да прекрати договорите.

Предвид всичко гореизложено, може да се приеме, че по отношение на Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов са изпълнени изискванията на чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. първо от ЗЕ.

Изказвания по т.2.:

Докладва Р. Башлиева. В Комисията е постъпило писмо, с което „Български енергиен холдинг“ ЕАД е уведомило КЕВР, че с решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.1 Съветът на директорите на БЕХ ЕАД е освободил като членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД членовете Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов. С решение по т. I.4.3.2 Съветът на директорите на дружеството е избрал за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов. Според чл. 81е, ал. 2 от ЗЕ Надзорният съвет на НПО се състои от 3 до 7 членове.

Към момента членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД са Кирил Георгиев Георгиев, Снежана Бобева Йовкова-Маркова, Делян Иванов Койнов, Стефан Миленов Илиев, Николай Иванов Стефанов, Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов. Александър Христов Каназирски и Благовест Георгиев Донов са избрани за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД за срок от датата на вписване на решението в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел до провеждане на нова конкурсна процедура за номиниране и избор на член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД по реда на ЗПП. В тази връзка в настоящия случай не е налице хипотеза на предсрочно освобождаване на членове на Надзорния съвет.

Като публично предприятие по смисъла на ЗПП БЕХ ЕАД е провело конкурсни процедури за избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД по реда на чл. 37, ал. 1 и ал. 2 от ПЗПП. С решение по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 за членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД Съветът на директорите на БЕХ ЕАД е избрал Боян Валериев Балев – независим член, и Благовест Георгиев Донов – представител на държавата.

Във връзка с качеството на „Булгартрансгаз“ ЕАД като независим преносен оператор е извършена преценка относно професионалната независимост на новоизбраните членове на Надзорния съвет, като с представените декларации и автобиографии е установено, че изискванията на чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. първо от ЗЕ за независимост на новоизбраните членове на Надзорния съвет са изпълнени по отношение на Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов.

Информация относно възнаграждението на новоизбраните членове се съдържа в представените проекти на договори за управление и контрол. Съгласно представените проекти на договори същите се сключат за срок от пет години от дата на вписването на решението на Съвета на директорите на БЕХ ЕАД в Търговския регистър. Предвид всичко гореизложено, може да се приеме, че по отношение на Боян Валериев Балев и Благовест Георгиев Донов са изпълнени изискванията на чл. 81д, ал. 5 и ал. 6, изр. първо от ЗЕ.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 81е, ал. 2 и ал. 3, във връзка с чл. 81д, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6 и ал. 11 от Закона за енергетиката, работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме протоколно решение, с което да не възразява срещу решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 за избор на Боян Валериев Балев за независим член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД и за избор на Благовест Георгиев Донов за представител на държавата в Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

3. „Булгартрансгаз“ ЕАД да бъде уведомено за решението на КЕВР по т. 2.

Р. Башлиева отбеляза, че е допусната техническа грешка в номерацията на точките. Последната точка е записана като т.4, а трябва да бъде т.3.

И. Н. Иванов потвърди, че е допусната техническа грешка и заключи, че трябва да се извърши преномерация на последната точка, която да стане т.3.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 81е, ал. 2 и ал. 3, във връзка с чл. 81д, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6 и ал. 11 от Закона за енергетиката, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД;

2. Не възразява срещу решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 за избор на Боян Валериев Балев за независим член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД и за избор на Благовест Георгиев Донов за представител на държавата в Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД;

3. „Булгартрансгаз“ ЕАД да бъде уведомено за решението на КЕВР по т. 2.

В заседанието по **точка втора** участват председателят на Комисията Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Александър Йорданов – за, Благой Голубарев – за, Димитър Кочков – за, Пенка Трендафилова – за), от които **два гласа** (Александър Йорданов и Благой Голубарев) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 г.;

2. Приема Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 година;

3. Приетият по т. 2 доклад да бъде внесен в Народното събрание. И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

По т.2. както следва:

1. Приема доклад относно избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД;

2. Не възразява срещу решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 17-2023 от 02.03.2023 г., по т. I.4.3.2 за избор на Боян Валериев Балев за независим член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД и за

избор на Благовест Георгиев Донов за представител на държавата в Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД;

3. „Булгартрансгаз“ ЕАД да бъде уведомено за решението на КЕВР по т. 2.

Приложения:

1. Доклад с вх. № О-Дк-157 от 22.03.2023 г. - доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2022 г.;

2. Доклад с вх. № Е-ДК-378 от 22.03.2023 г. - избор на членове на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
А. Йорданов

ДОЦ. ИВАН Н. ИВАНОВ

.....
Б. Голубарев

.....
Д. Кочков

.....
П. Трендафилова

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт