



ПРОТОКОЛ

№ 292

София, 15.09.2023 година

Днес, 15.09.2023 г. от 10:03 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха В. Александрова – за директор на дирекция „Обща администрация“ (съгласно Заповед № 981/04.09.2023 г.), Е. Класанова – началник на сектор „Човешки ресурси и техническо обслужване“ в дирекция „Обща администрация“ и Е. Сматракалева – главен счетоводител, дирекция „Обща администрация“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № О-Дк-406 от 12.09.2023 г. относно изменение на Вътрешните правила за работната заплата.

Докладват: Росица Тоткова; Юлиан Митев; Елена Маринова,
Елена Класанова, Евгения Сматракалева

2. Доклад с вх. № О-Дк-405/12.09.2023 г. относно проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 г. и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране.

Докладват: Юлиан Митев, Евгения Сматракалева, Анжела Димитрова

По т.1. Комисията разглежда доклад относно изменение на Вътрешните правила за работната заплата.

По силата на разпоредбата на чл. 16а, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) като правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е вменено да приема вътрешни правила за работната заплата. Аналогична е и разпоредбата на чл. 6б от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация. На основание посочените разпоредби с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., по т. 1, КЕВР е приела Вътрешни правила за работната заплата (ВПРЗ, правилата), изм. с решение по Протокол № 16 от 22.01.2020 г., в сила от 01.01.2020 г.

Според чл. 9, ал. 1 от ВПРЗ минималните основни месечни заплати по длъжностни нива и длъжности не могат да бъдат по-малки от:

1. за главен секретар – 1000 лв.;
2. за главен директор и директор на дирекция – 950 лв.;
3. за заместник директор – 900 лв.;
4. за началник на отдел – 740 лв.;
5. за началник сектор – 720 лв.;
6. за главен вътрешен одитор – 680 лв.;
7. за държавен инспектор – 720 лв.;
8. за служител по сигурността – 720 лв.;
9. за финансов контролор – 680 лв.;
10. за главен счетоводител – 720 лв.;
11. за главен експерт и главен юриконсулт – 680 лв.;
12. за старши експерт и старши юриконсулт – 670 лв.;
13. за младши експерт и юриконсулт – 660 лв.;
14. за всички останали служители – установената минимална работна заплата за страната.

При определяне на минималните работни заплати по длъжности е отчетена и минималната работна заплата за страната към 01.01.2020 г., определена с Постановление № 350 от 19.12.2019 г. на Министерския съвет.

Според Постановление № 331 от 26.11.2020 г. на Министерския съвет размерът на минималната работна заплата за страната за периода от 01.01.2021 г. до 31.03.2021 г. е 650 лв., а според Постановление № 37 от 24.03.2022 г. на Министерския съвет за периода от 01.04.2022 г. до 31.12.2022 г., 710 лв.

С Постановление № 497 от 29.12.2022 г. Министерският съвет е определил в сила от 01.01.2023 г. размер на минималната работна заплата за страната 780 лв., като минималните заплати за длъжностите от т. 4 до т. 14 остават под минималната работна заплата за страната.

Това налага изменение на чл. 9, ал. 1 от ВПРЗ. Многократната промяна на минималната работна заплата налага нов подход при определяне на минималните основни месечни заплати по длъжностни нива и длъжности, а именно – кратно на минималната работна заплата определена за страната, както следва:

1. за главен секретар – 1,4 от установената минимална работна заплата за страната;
2. за главен директор и директор на дирекция – 1,35 от установената минимална работна заплата за страната;
3. за заместник директор – 1,3 от установената минимална работна заплата за страната;
4. за началник на отдел – 1,25 от установената минимална работна заплата за страната;
5. за началник сектор – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
6. за главен вътрешен одитор – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
7. за държавен инспектор – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
8. за служител по сигурността – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
9. за финансов контролор – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
10. за главен счетоводител – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;

11. за главен експерт и главен юрисконсулт – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
12. за старши експерт и старши юрисконсулт – 1,1 от установената минимална работна заплата за страната;
13. за младши експерт и юрисконсулт – 1,05 от установената минимална работна заплата за страната.

Съгласно чл. 16, ал. 3 от ЗЕ дейността на администрацията на КЕВР се осъществява от лица, работещи по трудови правоотношения, като тези правоотношения се уреждат съгласно разпоредбите на Кодекса на труда. Основните месечни възнаграждения на служителите на Комисията се определят от председателя съгласно вътрешни правила за работната заплата, приети от комисията, и в рамките на разполагаемите средства по бюджета за съответната година – чл. 16а, ал. 1 от ЗЕ. По смисъла на § 73, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката - обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г. на служителите в администрацията на КЕВР се изплаща допълнително трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит.

Действащите ВПРЗ са приети от КЕВР с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., по т. 1. Съгласно чл. 16, ал. 1 от ВПРЗ за придобит трудов стаж и професионален опит на служителите в администрацията на Комисията се начислява допълнително трудово възнаграждение в размер на 1,0 на сто за всяка година от времето, зачитано за придобит трудов стаж и професионален опит в сила от 01.09.2022 г.

С оглед предвидените средства за заплати и възнаграждения на персонала по бюджета на КЕВР е възможно от 01.09.2023 г. размерът на допълнителното трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит на служителите в администрацията на Комисията да се увеличи от 1,0% на 1,2%.

Горното налага изменение на чл. 16, ал. 1 от ВПРЗ.

Също така в чл. 17 от ВПРЗ е предвидено на работещите, притежаващи образователна и научна степен „доктор“ или научна степен „доктор на науките“, свързана с изпълняваната работа да се изплаща допълнително месечно възнаграждение, както следва:

- за „доктор“ – 15 лв.;
- за „доктор на науките“ – 50 лв.

Тези минимални размери на допълнително месечно възнаграждение са определени в Наредба за структурата и организацията на работната заплата, приета с Постановление № 4 от 17.01.2007 г. на Министерски съвет и са в сила от 01.07.2007 г. Очевидно е че, подлежат на актуализация, включително и за стимулиране на стремежа към високи професионални знания и предлагаме да бъдат актуализирани, както следва:

- за „доктор“ – 150 лв.;
- за „доктор на науките“ – 500 лв.

По аргумент от § 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Вътрешните правила за работната заплата, изменението им следва да се направи по реда на тяхното приемане, а именно с решение на КЕВР.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Тоткова. По силата на чл. 16а, ал. 1 от Закона за енергетиката Комисията за енергийно и водно приема Вътрешни правила за работната заплата. Такава разпоредбата съществува и в чл. 66 от Правилника за дейността на КЕВР, още от самото му приемане от Комисията. На основание посочените разпоредби с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., КЕВР е приела Вътрешни правила за работната заплата, които са претърпели една промяна с Решение от 22.01.2020 г.

На тези нормативни и законови основания се предлагат три промени във Вътрешните правила за работната заплата. Първата е в чл. 9, ал. 1 от ВПРЗ, където се регламентират минималните възнаграждения за съответните длъжностни нива, които са изброени в доклада. Принципите, от които още тогава се е ръководила Комисията, са били свързани с минималната работна заплата и с минималните размери, които са определени в Наредбата за заплатите на служители в държавната администрация. С последното Постановление в сила от 01.01.2023 г. минималната заплата е 780 лв. Преди това е била 680 лв., след това е станала 710 лв. От информацията, която се получава от държавните органи, се предвижда за 2024 г. също да се промени и да се обвърже със средната работна заплата на страната, което означава, че всяка година тя ще се променя.

Във връзка с това предложението е, за да не се налага непрекъснато промяна в Правилата за работната заплата, да се обвържат минималните размери с минималната работна заплата за страната. Така те автоматично ще влизат в сила с всяка една промяна.

В доклада е предложено такова обвързване, като за главен секретар да бъде 1,4 от минимална работна заплата за страната; за заместник директор – 1,3 и т.н.

Втората промяна, която се предлага във Вътрешните правила за работната заплата, е свързана с допълнителното възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит. Това е въз основа на § 73, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката от 2018 г., в който изрично е записано, че на служителите в администрацията на КЕВР се изплаща допълнително възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит. В действащите ВПРЗ, приети през 2018 г., е предвидено такова допълнително възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит, като с последното изменение е прието да бъде 1,0 на сто за всяка година от времето, което се признава, в сила от 01.09.2022 г.

В разчетените средства за бюджета за 2023 г., което е възприето от Министерството на финансите и от Народното събрание, е предвидено такова увеличение, т.е. когато Комисията е приемала бюджета и го е внесла като проект с мнение от страна на Комисията, е предвидено такова увеличение, така че КЕВР разполага със средства и предвид това се предлага вместо 1% за всяка година, да се промени на 1,2%.

Третата поправка, която се предлага, е свързана с допълнителното възнаграждение за научна степен „доктор“ и научна степен „доктор на науките“, което е регламентирано в чл. 16, ал. 1 от ВПРЗ. В сега действащите Правила за „доктор“ е 15 лв. и за „доктор на науките“ – 50 лв. Тази възможност за доплащане е предвидена в Наредбата за структурата и организацията на работната заплата и там те са минималните размери. Преди това са били съответно 9 лв. и 15 лв. в друг нормативен документ, а преди това са били процент от минималната заплата. Това, което действа в момента и е в сила от 2007 г., са тези 15 лв. и 50 лв. Счита се, че тези минимални размери са действително много минимални и не отразяват придобитите професионални знания от хората, положили тези усилия, за да придобият съответната научна степен, и това предполага актуализация, включително не само за стимулиране на тези, които вече имат такава научна степен, а и за стимулиране на стремежа на останалите служители да постигат по-високи професионални знания. Във връзка с това се предлага да се промени чл. 16 и чл. 17, ал. 1, като за „доктор“ допълнителното възнаграждение бъде 150 лв., а за „доктор на науките“ – 500 лв.

Съгласно § 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Вътрешните правила за работната заплата, изменението им следва да се направи по реда на тяхното приемане, а именно с решение на КЕВР.

Р. Тоткова прочете предложението за решение:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да измени приетите от Комисията за енергийно и водно регулиране с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., в частта по т. 1 Вътрешни правила за работната заплата, а именно:

2.1. В чл. 9, ал. 1, т. 1-13 да придобият следната редакция:

„1. за главен секретар – 1,4 от установената минимална работна заплата за страната;

2. за главен директор и директор на дирекция – 1,35 от установената минимална работна заплата за страната;

3. за заместник директор – 1,3 (в момента няма такава длъжност, но има в структурата и в класификатора на длъжностите);

4. за началник на отдел – 1,25;

5. за началник сектор – 1,2;

6. за главен вътрешен одитор – 1,15;

7. за държавен инспектор – 1,2;

8. за служител по сигурността – 1,2;

9. за финансов контролор – 1,15;

10. за главен счетоводител – 1,2;

11. за главен експерт и главен юрисконсулт – 1,15;

12. за старши експерт и старши юрисконсулт – 1,1;

13. за младши експерт и юрисконсулт – 1,05.“

2.2. да измени чл. 16 от Вътрешните правила за работната заплата, като в ал. 1 числото „1,0“ се замени „1,2“.

2.3. чл. 17, ал. 1 да придобие следната редакция:

- за „доктор“ – 150 лв.;

- за „доктор на науките“ – 500 лв.

3. Измененията на Вътрешните правила за работната заплата влизат в сила от 01.09.2023 г.

Като приложение към доклада са приложени Вътрешни правила за работната заплата с отразени предложения за тяхното изменение съгласно настоящия доклад.

И. Н. Иванов заяви, че подкрепя проекта на решение и отбеляза, че е правилно и логично тези минимални нива на заплатите да бъдат функция на минималната работна заплата, защото в противен случай в рамките на няколко години се натрупва разлика, след която скокообразно тя се „обира“. В случая има едно логично обвързване на минималните нива на заплати в Комисията с минималната работна заплата. В момента служителите в Комисията получават значително по-високи заплати от тези минимални нива, но това е една защита за служителите, че не може произволно работодателят да намали заплатите им под тези минимални нива. Що се касае до увеличаване на добавката за прослужено време и трудов стаж, председателят е доволен, че с това решение вече всички в Комисията, от Председателя до хигиенистките, имат една и съща добавка – 1,2%. На трето място, когато се говори за научните степени, звучи абсолютно несериозно да се добавят 15 лв. за постигната научна степен „доктор“. За степента „доктор на науките“ Комисията също е длъжна да даде това ниво, 150 лв. дори е ниско, но в момента е добра стъпка. По-добре няколкократно по-малки стъпки, отколкото на скокове.

Председателят установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното, Комисията за енергийно и водно регулиране

РЕШИ:

1. Приема доклад относно изменение на Вътрешните правила за работната заплата;
2. Изменя приетите от Комисията за енергийно и водно регулиране с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., в частта по т. 1 Вътрешни правила за работната заплата, а именно:

2.1. В чл. 9, ал. 1, т. 1-13 да придобият следната редакция:

„1. за главен секретар – 1,4 от установената минимална работна заплата за страната;

2. за главен директор и директор на дирекция – 1,35 от установената минимална работна заплата за страната;
 3. за заместник директор – 1,3 от установената минимална работна заплата за страната;
 4. за началник на отдел – 1,25 от установената минимална работна заплата за страната;
 5. за началник сектор – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
 6. за главен вътрешен одитор – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
 7. за държавен инспектор – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
 8. за служител по сигурността – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
 9. за финансов контролор – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
 10. за главен счетоводител – 1,2 от установената минимална работна заплата за страната;
 11. за главен експерт и главен юрисконсулт – 1,15 от установената минимална работна заплата за страната;
 12. за старши експерт и старши юрисконсулт – 1,1 от установената минимална работна заплата за страната;
 13. за младши експерт и юрисконсулт – 1,05 от установената минимална работна заплата за страната.“
- 2.2. изменя чл. 16 от Вътрешните правила за работната заплата, като в ал. 1 числото „1,0“ се замени „1,2“.
- 2.3. чл. 17, ал. 1 да придобие следната редакция:
- за „доктор“ – 150 лв.;
 - за „доктор на науките“ – 500 лв.
3. Измененията на Вътрешните правила за работната заплата влизат в сила от 01.09.2023 г.

В заседанието по **точка първа** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Благой Голубарев – за, Димитър Кочков - за, Пенка Трендафилова - за), от които **два гласа** (Александър Йорданов, Благой Голубарев) на членове на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков, Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във ВиК сектора.

По т.2. Комисията разгледа доклад относно **проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране.**

В изпълнение на чл. 20, т.5 от Закона за енергетиката Председателят на КЕВР организира съставянето на бюджета и го внася за разглеждане и приемане от комисията.

Съгласно чл. 24, ал. 2, т. 1, б. „а“ от Правилника за дейността на КЕВР и нейната администрация отдел „Финансово-стопанска дейност“ на дирекция „Обща администрация“ разработва тригодишната бюджетна прогноза и бюджета за съответната година и изготвя анализи и справки по изпълнението на бюджета.

Изказвания по т.2.:

Докладва Е. Сматракалева. В изпълнение на чл. 20, т.5 от Закона за енергетиката Председателят на КЕВР организира съставянето на бюджета и го внася за разглеждане и приемане от комисията. В тази връзка с доклад с вх. № О-Дк-405/12.09.2023 г. и съгласно указание на Министерство на финансите и определените разходни интервали съгласно решение на МС РМС 459 от 2023 г. е разработена бюджетната прогноза за проектобюджет за 2024 г. и актуализираната бюджетна прогноза за 2025 г. и 2026 г. Те представляват следните параметри:

В проектобюджета за 2024 г. в приходната част са предвидени съгласно разходните тавани – 12 100 хил. лв. Увеличават се с 9 900 хил. лв. по прогноза на събираемостта и се дават приходи в размер на 22 млн. лв. Разходната част, предвидени по решение на МС 12 883 200 лв., увеличаване с 491 хил. лв. изменението, което се прави от прогнозите. Проектът, който се очаква, е 13 374 200 лв.

За 2025 г. съгласно разходните тавани, приходите са 12 300 хил. лв., увеличението в изменение на очакваните приходи са 12 700 хил. лв. и прогнозата, която се дава, е 25 млн. лв. В разходите, разходните тавани, предвидени съгласно решението, са 13 131 100 лв. Увеличаване се 1 402 хил. лв. Очакваната прогноза за 2025 г. е 14 533 100 лв.

За 2026 г. увеличението е с още 3 млн. лв. приходната част и прогнозата се получава 28 млн. лв. събираемост на приходите. Увеличаване се разходната част с 965 хил. лв. и прогнозата дава 2026 г. 15 498 100 лв. разходи.

Увеличението за 2025 г. и 2026 г. са в персонал с 10% и предвидените осигурителни вноски, които се очакват да нараснат като разходни тавани, и в увеличение на капиталовите разходи, които са съгласно предложението на дирекциите с внесените техни доклади, заложи в бюджетната прогноза. В Приложение 3 на бюджетната програма е допълнено, че са съгласно доклада на прогнозата и на предложението на Правна дирекция. Там се предвижда особено голям размер на разходите във връзка със събирането по ЗОДОВ и други плащания по изпълнителни листа, които са в размер на 87 818 401 лв. Това е написано като забележка към Министерството на финансите, ако евентуално могат да предвидят такива средства и да ги заложи в бюджета. Тоест от заложените параметри да увеличат размера на разходите на КЕВР с 87 млн. лв.

В тази връзка се предлага на Комисията да вземе следното решение:

Приема Проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране и приложенията към проектобюджета.

И. Н. Иванов отбеляза, че когато има решение на съда, макар Комисията да защитава нормативната уредба и решения, взети в съответствие със закона и нормативната уредба, трябва да се подчини на решението на съда, независимо дали го споделя, или не. За съжаление такива решения има и Е. Сматракалева е отбелязала, какви суми ще се наложи да бъдат изплатени в изпълнение на решенията на съда.

А. Йорданов каза, че това не е прецедент за държавните органи, практика е. Решенията на съда следва да бъдат изпълнявани, независимо от мотивите, с които са взети. Именно затова са предвидени съответните бюджетни механизми държавните органи да могат да изплащат тези присъдени вземания в полза на трети лица

И. Н. Иванов каза, че това, че е предвидено такова развитие, е довело до този закон за отговорността на държавата и общините в България, който именно служи за покриване на такива разходи.

Председателят установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното, Комисията

РЕШИ:

Приема Проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране

В заседанието по **точка втора** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Благой Голубарев – за, Димитър Кочков - за, Пенка Трендафилова - за), от които **два гласа** (Александър Йорданов, Благой Голубарев) на членове на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков, Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във ВиК сектора.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно изменение на Вътрешните правила за работната заплата;
2. Изменя приетите от Комисията за енергийно и водно регулиране с решение по Протокол № 205 от 01.11.2018 г., в частта по т. 1 Вътрешни правила за работната заплата;
3. Измененията на Вътрешните правила за работната заплата влизат в сила от 01.09.2023 г.

По т.2. както следва:

Приема Проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране

Приложения:

1. Доклад с вх. № О-Дк-406 от 12.09.2023 г. - изменение на Вътрешните правила за работната заплата;
2. Доклад с вх. № О-Дк-405/12.09.2023 г. - проектобюджет за 2024 г. и актуализирана бюджетна прогноза за 2025 г. и 2026 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
А. Йорданов

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

.....
Б. Голубарев

.....
Д. Кочков

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

.....
П. Трендафилова

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт