



ПРОТОКОЛ

№ 284

София, 14.10.2024 година

Днес, 14.10.2024 г. от 10:00 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членът на Комисията Александър Йорданов и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“, Р. Тахир – началник на отдел „Цени, лицензии и пазари – природен газ“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-1117 от 11.10.2024 г. относно: наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-28#1 от 11.10.2024 г. за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия

Работна група: Милен Димитров, Елена Маринова,
Ремзия Тахир, Любослава Джоргова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-28#1 от 11.10.2024 г. за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Съгласно разпоредбата на чл. 18, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР),

нейните членове и служителите на нейната администрация са длъжни да не разгласяват класифицираната информация, която създават и съхраняват и която им е станала известна при изпълнението на задълженията им по ЗЕ. Във връзка със Заповед № 3-ОХ-1024 от 21.07.2022 г. председателят на КЕВР е наредил при проучване на получените в Комисията заявления за утвърждаване на цени в сектор „Енергетика“ да се извършва анализ относно наличието на информация, съставляваща търговска тайна.

В КЕВР е получено заявление с вх. № Е-15-20-28#1 от 11.10.2024 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителите на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. В тази връзка, заявителят е предоставил и неупотребителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-28 от 11.10.2024 г. „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че заличените данни в неупотребителния вариант на заявлението, представляващи чувствителна търговска информация, се отнасят до реда и условията за образуване цената на природния газ, конкретните елементи и тяхната стойност. В неупотребителния вариант на заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че при публикуване на доклада и решението на КЕВР е необходимо да бъде заличена следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ, както и цени и количества от местен добив; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. ноември 2024 г. и пропорционалното им разпределение; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM на издание ARGUS EUROPEAN NATURAL GAS; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“.

Заявителят отбелязва, че оповестяването на заличената в неупотребителния вариант на заявлението информация, ще бъде нарушение на договорени с доставчиците на природен газ условия, които могат да доведат до понасяне на отговорност от страна на обществения доставчик за нарушени клаузи за конфиденциалност, включително и до предявяване на съдебни иски срещу дружеството за претърпени вреди.

Дружеството е отбелязало също, че договорът за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и последващите споразумения за неговото изменение, съдържат клаузи за конфиденциалност по отношение на целия текст на договора, като преценката дали определена информация е конфиденциална се прави от страните по договора при прилагане на клаузите му и на приложимото към него английско право. В допълнение дружеството посочва, че оповестяването на всяка информация относно условията на договора може да има неблагоприятни финансови последици за „Булгаргаз“ ЕАД поради нарушаване на клаузите за конфиденциалност.

„Булгаргаз“ ЕАД посочва, че Рамковото споразумение, сключено с Total Energies Gas & Power Limited (дружеството, избрано за изпълнител на доставките на природен газ през м. ноември на организираният търгов за доставка на втечен природен газ в Александруполис) съдържа клауза за конфиденциалност, изискваща от страните да не разгласяват условията на Рамковото споразумение или на потвърждението за доставка към него, с изключение на случаите, когато се изисква от законодателството, наредба или др., при условие, че бъде предварително уведомена другата страна и страната, от която се изисква разкриване на информация, положи всички усилия да ограничи разпространението ѝ. В допълнение дружеството посочва, че съгласно Споразумението за ползване на терминала за втечен природен газ в Александруполис, нито цитираното Споразумение, нито документите, свързани с изпълнението му, могат да бъдат използвани или съобщавани на лица (различни от страните) без предварителното писмено съгласие на страните през срока на действие на това Споразумение и за период от 5 години след изтичането му или прекратяването му. Независимо от предвидената клауза за конфиденциалност, всяка от страните всяка от страните може да разкрива информация

или документи, без да получава предварително съгласие от другата страна, ако това бъде поискано от правителствен орган или друг орган, имащ юрисдикция спрямо дадената страна, при спазването на определени условия.

Заявителят отбелязва, че съгласно Общите условия към сключената поръчка с Argus Media, по отношение на размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената, притежателя на лиценза може да разкрива конфиденциална информация в случай, че се изисква по закон или по силата на разпореждане на съд, арбитражна колегия, трибунал или задължително искане от страна на компетентен държавен орган или регулаторен орган и при спазването на определени условия. „Булгаргаз“ ЕАД посочва, че в сключената поръчка за абонамент изрично е записано, че от дейностите, които лицензираният получател може да извършва с получената в резултат на абонамента информация се изключва „използването на лицензирани данни по начин, който ще намали необходимостта трети страни да се абонират за получаване на лицензирани материали от Аргус“.

Според „Булгаргаз“ ЕАД, количествата природен газ, уговорени в договорите за доставка на природен газ, които дружеството сключва със своите клиенти не са общоизвестни или леснодостъпни за конкурентите на „Булгаргаз“ ЕАД, като в този смисъл тези данни са поверителни, не са достъпни в публични източници и не са известни на широк кръг лица. Дружеството счита, че разкриването на уговорените за доставка количества природен газ може да осигури конкурентно предимство на участник на газовия пазар, насочвайки маркетинговите си и продажбени усилия в определена посока. Пряката вреда от това би се изразила в загуба на клиенти и пазарен дял за „Булгаргаз“ ЕАД, съответно в намалени приходи за дружеството. Предвид изложеното заявителят счита, че информацията относно количествата природен газ, уговорени в договорите за доставка на природен газ, отговаря за изискванията посочени в чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна.

Съгласно разпоредбата на чл. 15, ал 2 от ЗЕ Комисията публикува на интернет страницата си предложенията на енергийните предприятия за утвърждаване на цени.

Посочените от „Булгаргаз“ ЕАД данни представляват факти и информация, свързани със стопанска дейност, чието запазване в тайна е в интерес на дружеството, за което то е взело необходимите мерки. Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид гореизложеното, искането за заличаване на търговска тайна е основателно и обосновано, като на интернет страницата на КЕВР следва да бъде публикуван неповерителен вариант на заявление с вх. № Е-15-20-28#1 от 11.10.2024 г. за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Изказвания по т.1.:

Ив. Н. Иванов помоли М. Димитров да съобщи какво е предложението на „Булгаргаз“ ЕАД за цена за м. ноември.

Докладва М. Димитров, който отбелязва, че заявената цена за м. ноември е 68,49 лв./MWh, като сега действащата е 63.72 лв./MWh. В Комисията е получено заявление от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайни снабдители и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. Заявителят е предоставил и неповерителен вариант на заявлението, в който е посочено, че при публикуване на доклада и решението на Комисията е необходимо да бъде заличена

следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ, както и цени и количества от местен добив; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. ноември 2024 г. и пропорционалното им разпределение; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM на издание ARGUS EUROPEAN NATURAL GAS; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“.

„Булгаргаз“ ЕАД е отбелязало, че оповестяването на тази информация, ще бъде нарушение на договорените с доставчиците на природен газ условия. Дружеството е отбелязало също, че договорът с азербайджанската компания съдържа клаузи за конфиденциалност. „Булгаргаз“ ЕАД посочва, че Рамковото споразумение, сключено с Total Energies Gas & Power Limited (един от доставчиците на „Булгаргаз“ ЕАД, чрез който се осигуряват количествата за м. ноември) съдържа клауза за конфиденциалност, изискваща от страните да не разгласяват условията на Рамковото споразумение или на потвърждението за доставка. В допълнение дружеството посочва, че съгласно Споразумението за ползване на терминала за втечен природен газ в Александруполис, нито цитираното Споразумение, нито документите, свързани с изпълнението му, могат да бъдат използвани или съобщавани на лица (различни от страните) без предварителното писмено съгласие на страните.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. Искането за заличаване на тази информация е основателно, като при публикуване на заявлението на „Булгаргаз“ ЕАД на интернет страницата на КЕВР следва да бъде заличена посочената от дружеството информация.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неуповителен вариант на заявлението от 11.10.2024 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

Ал. Йорданов изрази надежда, че след известна работа с „Булгаргаз“ ЕАД, като заявител по цени за обществена доставка, в крайна сметка в близко бъдеще се надява да се постигне някакъв успех и разбирателство по повод на това, коя информация е защитена по закон и каква информация се дължи на обществото във връзка с ценообразуването. Тук Ал. Йорданов отново вижда, че „Булгаргаз“ ЕАД иска заличаване на компонентите, свързани с обществената доставка, което е малко нелогично, първо, защото информацията, свързана с компонентите с цената за обществена доставка, е в обобщен вид. Тя не разкрива индивидуални сделки на „Булгаргаз“ ЕАД с негови контрагенти. Второ, това е цената, която Комисията утвърждава в хода на административното производство. Ал. Йорданов заяви, че този път няма да възрази срещу предложения от работната група проект на решение, но се надява, че за в бъдеще в разговорите с „Булгаргаз“ ЕАД тези неща ще бъдат уточнени, защото е абсурдно цени, които Комисията утвърждава във връзка с административните производства, да се считат за търговска тайна на заявителя, тъй като информацията е собственост на Комисията в крайна сметка. Комисията е тази, която утвърждава цена, особено тази за обществена доставка. Това не са цени по търговски сделки на „Булгаргаз“ ЕАД.

Ив. Н. Иванов отбеляза, че ще има срещи с „Булгаргаз“ ЕАД. Това становище дружеството първо ще го прочете, разбира се, но когато Ал. Йорданов го изложи пред тях, е интересно, каква ще е тяхната защитна теза.

Ал. Йорданов допълни, че във връзка с проекта, който тече, финансиран от Европейската комисия, и с помощта на консултантите, които са ангажирани, се надява тези въпроси да бъдат изчистени, така че да се постигне максимална прозрачност при актовете на Комисията. Иначе действията на „Булгаргаз“ ЕАД като търговец безспорно подлежат на закрила по закон, но като обществен доставчик има малко по-високи отговорности по отношение на разкриване на информацията.

Ив. Н. Иванов каза, че тази идея наистина е рационална. Този въпрос да се постави пред консултантите: В какъв обем, в случая на обществен доставчик, една информация може да се счита за защитена, която не трябва да бъде разгласявана?

Ал. Йорданов допълни, че особено такава информация, която в обобщен вид не разкрива индивидуални сделки и е създадена във връзка с административното производство пред Комисията.

Ив. Н. Иванов установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване проекта на решение, като отбеляза, че още днес ще бъде публикуван неповерителният вариант на заявлението, като увеличението на цената веднага ще бъде коментирана от медиите: Нов скок на цената на природния газ, по-голям, отколкото в последните няколко месеца.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-488 от 12.04.2024 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-10#1 от 11.04.2024 г. за утвърждаване на цена за месец май 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителни на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия;

2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неповерителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-28 от 11.10.2024 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдителни на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.

В заседанието по **точка първа** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членът на Комисията Александър Йорданов.

Решението е взето с **два гласа „за“** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за), от които **един глас** (Александър Йорданов) на член на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-1117 от 11.10.2024 г. относно: наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-28#1 от 11.10.2024 г. за утвърждаване на цена за месец ноември 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
А. Йорданов

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт