



ПРОТОКОЛ

№ 72

София, 14.03.2024 година

Днес, 14.03.2024 г. от 10:45 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“, Р. Тахир – началник на отдел „Цени, лицензии и пазари – природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-295 от 12.03.2024 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Работна група: Милен Димитров, Елена Маринова, Ремзия Тахир,
Любослава Джоргова, Рада Башлиева

По т.1. Комисията разглежда доклад относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Съгласно разпоредбата на чл. 18, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР), нейните членове и служителите на нейната администрация са длъжни да не разгласяват класифицираната информация, която създават и съхраняват и която им е станала известна

при изпълнението на задълженията им по ЗЕ. Във връзка със Заповед № 3-ОХ-1024 от 21.07.2022 г. председателят на КЕВР е наредил при проучване на получените в Комисията заявления за утвърждаване на цени в сектор „Енергетика“ да се извършва анализ относно наличието на информация, съставляваща търговска тайна.

В КЕВР е получено заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. В тази връзка, заявителят е предоставил и неповерителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-8 от 11.03.2024 г. „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че заличените данни в неповерителния вариант на заявлението, представляващи чувствителна търговска информация, се отнасят до реда и условията за образуване цената на природния газ, конкретните елементи и тяхната стойност. В неповерителния вариант на заявлението „Булгаргаз“ ЕАД е посочило, че при публикуване на доклада и решението на КЕВР е необходимо да бъде заличена следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ; цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. април 2024 г. и пропорционалното им разпределение; клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“; размера на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM.

Заявителят отбелязва, че оповестяването на заличената в неповерителния вариант на заявлението информация, ще бъде нарушение на договорени с доставчиците на природен газ условия, които могат да доведат до понасяне на отговорност от страна на обществения доставчик за нарушени клаузи за конфиденциалност, включително и до предявяване на съдебни иски срещу дружеството за претърпени вреди.

Дружеството е отбелязало също, че договорът за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и последващите споразумения за неговото изменение, съдържат клаузи за конфиденциалност по отношение на целия текст на договора, като преценката дали определена информация е конфиденциална се прави от страните по договора при прилагане на клаузите му и на приложимото към него английско право. В допълнение дружеството посочва, че оповестяването на всяка информация относно условията на договора може да има неблагоприятни финансови последици за „Булгаргаз“ ЕАД поради нарушаване на клаузите за конфиденциалност.

Съгласно разпоредбата на чл. 15, ал 2 от ЗЕ Комисията публикува на интернет страницата си предложенията на енергийните предприятия за утвърждаване на цени.

Посочените от „Булгаргаз“ ЕАД данни представляват факти и информация, свързани със стопанска дейност, чието запазване в тайна е в интерес на дружеството, за което то е взело необходимите мерки. Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид гореизложеното, искането за заличаване на търговска тайна е основателно, като на интернет страницата на КЕВР следва да бъде публикуван неповерителен вариант на заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

Изказания по т.1.:

Докладва М. Димитров. В Комисията е получено заявление от „Булгаргаз“ ЕАД, съдържащо искане за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият

доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на топлофикационните дружества. Заявителят е предоставил и неповерителен вариант на заявлението, в който е посочено, че при публикуване на доклада и решението на Комисията е необходимо да бъде заличена следната информация: договорени цени и количества за доставка на природен газ, цените на алтернативните на природния газ горива; количествата природен газ за м. април 2024 г. и пропорционалното им разпределение; клиентите на дружеството; елементите за изчисляване на стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“, както и размерът на текущия индекс, който се използва при изчисляване на цената – TTF FM на нидерландската газова борса.

Дружеството е отбелязало, че договорът за доставка на природен газ между азербайджанската компания и „Булгаргаз“ ЕАД и последващите споразумения за неговото изменение, съдържат клаузи за конфиденциалност, като оповестяването на всякаква информация относно условията на договора може да има неблагоприятни финансови последици за дружеството поради нарушаване на клаузите за конфиденциалност.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. Искането за заличаване на посочената от дружеството информация е основателно, като при публикуване на заявлението на „Булгаргаз“ ЕАД на интернет страницата на Комисията следва да бъде заличена посочената от дружеството информация.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да обсъди следните решения:

- 1. Да приеме настоящия доклад;*
- 2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неповерителен вариант на заявлението с вх. № Е-15-20-8 от 11.03.2024 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, със заличена защитена по закон информация.*

Ал. Йорданов каза, че ще направи традиционен коментар по повод искането от страна на „Булгаргаз“ ЕАД за заличаване на информация. Още от пръв поглед е видно, че голяма част от информацията реално не може да попадне под критериите на Закона за защита на търговската тайна и Закона за защита на конкуренцията. Ал. Йорданов заяви, че ще подкрепи проекта на решение, но коментарът му е отправен към работната група и практиката, която се установява в Комисията, защото като няма как, съгласно цитираните два закона, публично известни факти да съставляват търговска тайна. В това число попада и съществуването на договора за доставка на природен газ с азербайджанската компания, който като факт и като обстоятелство е публично оповестен от официалните държавни власти на Азербайджан и България, а Комисията счита това за търговска тайна. Действително самият договор съдържа такава клауза, но тази информация така или иначе вече е оповестена и не съставлява никаква новост. Преди време е коментирано, че „Булгаргаз“ ЕАД трябва да преразгледа тази клауза в договора. Ал. Йорданов обърна внимание, че това е при положение, че договорът и споразумение към него вече са оповестени публично от официалните власти на двете държави. Това е само пример, но има и други неща, които касаят регулираната цена и ценообразуващи елементи. Ал. Йорданов изрази опасения, че в случая има някакво концептуално неразбиране, защо е тази защитена по закон информация и защо тя се пази. В случая, че се касае за нормален търговец, който не е обществен доставчик може да се приеме, че по-голямата част от нещата, които са посочени като защитена информация, биха могли да увредят неговите

интереси. В случая става въпрос за дружество, което оперира с изключителна лицензия за обществен доставчик, т.е. дружеството не е в нормални условия на конкуренция с останалите търговски субекти. Второ, средствата, които се разходват от обществения доставчик, се приравняват на публичен ресурс, съгласно смисъла на закона. Трето, той дължи степен на прозрачност поне за дейността си като обществен доставчик, а не за дейността му като търговец на природен газ, защото тогава има своите основания да крие търговска информация, която би могла да увреди неговите интереси. Смисълът на тези закони, които уреждат защитата на защитената по закон информация, е да се защитава само такава информация, която би могла да увреди интересите на заявителя или на трети лица, а не информация, която просто трябва да се запази в тайна от обществото. Ал. Йорданов поясни, че прави този коментар по-принцип и неговият апел към работната група е за малко по-активен разговор с „Булгаргаз“ ЕАД по повод на това, което искат за заличаване в заявленията. В крайна сметка „Булгаргаз“ ЕАД, като обществен доставчик и докато функционира като такъв, дължи по-висока степен на прозрачност на българското общество по повод обществената доставка и поради тази причина има такава изключителна функция.

М. Димитров каза, че работната група ще проведе разговор с „Булгаргаз“ ЕАД по този въпрос, въпреки че вече е имало разговор на тази тема. В сегашния доклад е посочено, че договорот съдържа клаузи за конфиденциалност. В самия договор е посочено неразгласяване на информацията и „Булгаргаз“ ЕАД на това основание го използва да неразгласява информацията.

Ал. Йорданов поясни, че поради тази причина е предложил да обмислят съответната редакция на клаузата, защото тя към момента е безсмислена. Представлява единствено основание, на което азербайджанската страна може да поиска съответните санкции по договора. В крайна сметка информацията за съществуването на такъв договор, в това число и на споразумение, в това число и на увеличението на обемите на доставка към България са официално оповестени и от азербайджанските официални власти. Няма как такава информация да е тайна, тъй като тя е оповестена публично. Към момента клаузата служи единствено, ако азербайджанската газова компания реши да поиска съответните санкции по договора за нарушаване на клаузата за информация, която вече е известна на обществеността. Може би тя трябва да се преразгледа.

Ив. Н. Иванов предложи да се проведе среща на съответните оторизирани лица от „Булгаргаз“ ЕАД с участието на ръководството на дирекция „Природен газ“ и помоли, ако е възможно и г-н Йорданов да участва в тази среща, за да може директно да се поставят тези въпроси на самото дружество, а иначе отговорността пред Комисията е на работната група, но ще е добре, ако може да участва г-н Йорданов.

Ал. Йорданов отбеляза, че поводът за тези предложения е скорошното посещение на министъра на енергетиката в Азербайджан и част от цитираните неща са били публично оповестени по време на това посещение, т.е. няма как това да е публично известна информация, а Комисията да заличава факта на съществуване на договор между Azerbaijan Gaz Supply и „Булгаргаз“ ЕАД, защото в договора е останала тази клауза. Тя си е изпълнила функцията към момента, към който договорот е подписан.

Р. Тахир говори без микрофон

Ив. Н. Иванов каза, че в тази дискусия няма да се стигне до някакви заключения, но предложи вместо работната група да препредава разговорът от днешното заседание на компанията „Булгаргаз“ ЕАД г-н Йорданов да участва в тази среща. Разбира се, работната група си носи отговорността в случая, но в този разговор г-н Йорданов е изложил много аргументи, които ще е най-добре директно да се заявят на заявителя. Ив. Н. Иванов изрази надежда, че Ал. Йорданов няма да откаже.

Ал. Йорданов повтори, че според него в тази си редакция клаузата представлява риск за „Булгаргаз“ ЕАД и нищо повече.

Ив. Н. Иванов заяви, че трябва това да се каже на дружеството и да се чуе отговор от страна на неговите представители.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 18 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-295 от 12.03.2024 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия;

2. Да публикува на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране неуповителен вариант на заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

В заседанието по **точка първа** участват председателят доц. д-р Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Благой Голубарев.

Решението е взето с **три гласа „за“** (доц. д-р Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов – за, Благой Голубарев - за), от които **два гласа** (Александър Йорданов, Благой Голубарев) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-295 от 12.03.2024 г. относно наличие на информация, съставляваща защитена по закон информация в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-8#1 от 11.03.2024 г. за утвърждаване на цена за месец април 2024 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
А. Йорданов

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

.....
Б. Голубарев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

И. Зашева - главен експерт