



РЕШЕНИЕ

№ И- 1
от 26.05.2020 г.

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 26.05.2020 г. за разглеждане на подадено от „Булгартрансгаз“ ЕАД инвестиционно искане с вх. № Е-15-45-8 от 30.03.2020 г. за проект от общ интерес „6.8.3 „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“ се установи следното:

Във връзка с изпълнението на територията на Р България на проект от общ интерес 6.8.3 „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“ (ПОИ 6.8.3., Проекта) и на основание чл. 12, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 г. относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура и за отмяна на Решение № 1364/2006/ЕО, както и за изменение на регламенти (ЕО) № 713/2009, (ЕО) № 714/2009 и (ЕО) № 715/2009 (Регламент (ЕС) № 347/2013) „Булгартрансгаз“ ЕАД е подало инвестиционно искане за трансгранично разпределение на разходите в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) и в Енергийния регулаторен орган на Гърция (РАЕ). Инвестиционното искане е с изх. № БТГ 24-00-1007 от 30.03.2020 г. и е заведено в деловодната система на КЕВР под № Е-15-45-8 от 30.03.2020 г. Към инвестиционното искане са приложени: анализ на разходите и ползите, изготвен въз основа на методиката по чл. 11 от Регламент (ЕС) № 347/2013 и отчитащ ползите извън границите на Р България; бизнес план за оценка на финансовата жизнеспособност на проекта, включващ избрания вариант за финансиране; предложение за трансгранично разпределение на разходите, предвиждащо разходите за изпълнение на ПОИ 6.8.3., да бъдат поети изцяло от българския газопреносен оператор – „Булгартрансгаз“ ЕАД, с осигуряване на процент финансиране по Механизма за свързване на Европа, и документи относно проведените консултации. С писмо с изх. № БТГ 24-00-1007 (2) от 22.04.2020 г. „Булгартрансгаз“ ЕАД е предоставило инвестиционното искане на Регулаторния орган за енергия на Р Румъния (ANRE).

Регламент (ЕС) № 347/2013 има за цел да определи проекти от общ интерес, необходими за реализацията на приоритетни коридори и тематични области, попадащи в категориите на енергийната инфраструктура в областта на електроенергетиката, газовия сектор, нефтения сектор и преноса на въглероден диоксид; да улесни навременната реализация на проектите от общ интерес чрез рационализиране, по-тясно координиране и ускоряване на процесите на издаване на разрешения и чрез активизиране на участието на обществеността; да определи правила и насоки за трансграничното разпределяне на разходите и за стимулите за компенсиране на риска при проекти от общ интерес, както и да определи условията, на които следва да отговарят проектите от общ интерес, за да получават финансова помощ от страна на Европейския съюз (ЕС). По смисъла на дефиницията по чл. 2, т. 4 от Регламент (ЕС) № 347/2013 „проект от общ интерес“ е проект, който е необходим за реализацията на приоритетните коридори и тематични области на енергийната инфраструктура, и който е включен в списъка на ЕС с проекти от общ интерес.

Съгласно чл. 3, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 347/2013 Европейската комисия е оправомощена да приема делегирани актове, които определят списъка на ЕС на проекти от общ интерес. В тази връзка с Делегиран регламент (ЕС) № 2020/389 на Комисията от 31

октомври 2019 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 година относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура по отношение на списъка на Съюза на проекти от общ интерес проект „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“ под номер 6.8.3. е включен в списъка на Европейския съюз на проекти от общ интерес в раздел 6 „Приоритетен коридор междусистемни газопроводи север-юг в Централна, Източна и Югоизточна Европа („NSI East Gas“), като част от клъстер 6.8. за развитие и укрепване на инфраструктурата, който да позволи балканския газов център.

ПОИ 6.8.3 е необходим за достигане на целите на приоритетен коридор NSI East Gas – връзки север-юг между газопреносните мрежи в Централна, Източна и Югоизточна Европа, с основна цел повишаване сигурността на доставките. Проектът е неделима и важна част от изграждането на преносен коридор през балканските държави и ще окаже значителен положителен ефект за достигане на целите на ЕС за изграждане на обединен, конкурентен и устойчив вътрешен енергиен пазар. ПОИ 6.8.3 „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“ на българска територия попада в обхвата на Приложение II „Категории енергийна инфраструктура“, т. 2, б. „а“ от Регламент (ЕС) № 347/2013, а именно: преносни газопроводи за транспортиране на природен газ, които са част от мрежа, съставена предимно от газопроводи с високо налягане. Съгласно чл. 12, параграф 1 от Регламента, за този проект ефективно направените инвестиционни разходи, с изключение на разходите за поддръжка, се поемат от съответните оператори на преносни системи или от организаторите на проекта на енергопреносната инфраструктура на държавите-членки, на които проектът осигурява нетно положително въздействие, и доколкото не се покриват от такси за претоварване или други такси, се заплащат от ползвателите на мрежата посредством тарифите за достъп до мрежата в същите държави-членки. Според разпоредбата на чл. 12, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 347/2013, след като такъв проект достигне достатъчна степен на зрялост, организаторите на проекта, след консултации с операторите на преносни системи (ОПС) от държавите-членки, на които проектът осигурява значително положително нетно въздействие, подават инвестиционно искане, което включва искане за трансгранично разпределение на разходите, като същото се изпраща на всички заинтересовани национални регулаторни органи, ведно с документите, посочени в параграф 3, б. „а“ – б. „в“.

Съгласно чл. 3, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 347/2013 проектите от общ интерес, включени в списъка на Съюза се превръщат в съставна част на съответните регионални инвестиционни планове, както и на съответните национални десетгодишни планове за развитие на енергийните мрежи и на тези проекти се дава най-високият възможен приоритет в рамките на тези планове.

По смисъла на дефиницията на чл. 2, т. 6, б. „а“ от Регламент (ЕС) № 347/2013 организатор на Проект 6.8.3 е „Булгартрансгаз“ ЕАД и като такъв е подал пред КЕВР и РАЕ – страната, на която проектът оказва значително положително нетно въздействие, инвестиционно искане за трансгранично разпределение на разходите по този проект.

Съгласно чл. 12, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 347/2013 след получаване на инвестиционно искане националните регулаторни органи провеждат консултация със съответните организатори на проекти и взимат координирани решения относно разпределянето на инвестиционните разходи за проекта, които ще бъдат поети от всеки системен оператор, както и за включването на тези разходи в тарифите. В тази връзка, в Препоръка № 05/2015 на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСРЕ) от 18 декември 2015 г. е указано, че при разпределяне на разходите и компенсациите между страните, участващи в проекта от общ интерес, следва да бъде отчетено нетното позитивно въздействие от изпълнение на проекта върху всяка от тях. Нетно позитивно въздействие се счита за значително в случай, че то надвишава праг на същественост от 10% от сумата на нетните позитивни ползи на всички страни с нетни ползи. Съгласно направения от „Булгартрансгаз“ ЕАД анализ на разходите и ползите (СВА) за Проект 6.8.3., нетни ползи над 10% от общите икономически ползи ще имат държавите, както следва: Р България (53,34%) и Р Гърция (15,84%), като за гръцкия преносен оператор и/или за Р Гърция проектът няма да доведе до негативи -

инвестиционни разходи и компенсации. В тази връзка, двата регулаторни органа следва да приемат координирани решения за разпределянето на инвестиционните разходи за проекта. Проект 6.8.3. не води до значителни нетни ползи или негативи за румънския преносен оператор и/или за Р Румъния, а именно: осигурява нетни ползи в размер на 9,22% и не води до негативи. Поради тази причина, с писмо с изх. № Е-15-45-8 от 30.04.2020 г. КЕВР е уведомила ANRE относно разбирането си, че посочените обстоятелства не обосновават необходимост от приемане на координирано решение между българския и румънския регулаторен орган по отношение на трансгранично разпределение на разходите за Проект 6.8.3. В тази връзка, ANRE с писмо с вх. № Е-15-45-8 от 26.05.2020 г. е уведомило КЕВР, че не е необходимо между румънския и българския регулаторен орган да се приема координирано решение за разпределение на разходите по Проект 6.8.3., тъй като същият не осигурява значително нетно позитивно влияние за Р Румъния.

Проект 6.8.3. предвижда обща стойност на инвестициите в размер на (...) хил. евро, без ДДС. От извършения анализ разходи-ползи и бизнес плана е видно, че при финансиране на ПОИ 6.8.3. със собствени средства на „Булгартрансгаз“ ЕАД, същият е търговски нежизнеспособен. Проектът може да бъде реализиран при вариант с до (...) % безвъзмездно финансиране от Механизъм за свързване на Европа. Стойността на допустимите инвестиционни разходи по изпълнението на ПОИ 6.8.3. е в размер на (...) хил. евро, като необходимото съфинансиране за осигуряване на финансовата жизнеспособност на проекта е в размер на (...) хил. евро по Механизъм за свързване на Европа и (...) хил. евро собствено финансиране на ОПС.

Организаторът на проекта – „Булгартрансгаз“ ЕАД, предвижда разходите за изпълнение на ПОИ 6.8.3 да бъдат разпределени изцяло за негова сметка. С цел осигуряване на финансовата жизнеспособност на проекта „Булгартрансгаз“ ЕАД счита, че е необходимо по Механизъм за свързване на Европа да бъде осигурено финансиране в размер на до (...) % от допустимите разходи за строителство.

Инвестиционното искане на „Булгартрансгаз“ ЕАД е анализирано от КЕВР и РАЕ въз основа на критериите по чл. 12, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС) № 347/2013 и изискванията на Препоръка № 05/2015 на АСРЕ. Резултатите от анализа и изводите на националните регулаторни органи са отразени в постигнатото между регулаторните органи споразумение за разпределение на инвестиционните разходи по Проект 6.8.3.

Отделно от горното, предвид чувствителността към значителни промени в тарифите за дейността „пренос на природен газ през газопреносната мрежа“, включването в пълен обем на разходите по проекта в тарифите ще намали очакваните социално-икономически ползи за Р България, в резултат на което ще бъде необходимо да се преразгледа реализацията на Проект 6.8.3 с оглед прилагането на такива срокове за изпълнение и технически решения, които да не надхвърлят допустимия размер на крайните цени на природния газ за определени периоди от време.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 12, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 г. относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура и за отмяна на Решение № 1364/2006/ЕО, както и за изменение на Регламенти (ЕО) № 713/2009, (ЕО) № 714/2009 и (ЕО) № 715/2009 (Регламент (ЕС) № 347/2013)

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема Споразумение между Комисията за енергийно и водно регулиране и Регулаторния орган за енергия на Р Гърция за трансгранично разпределение на разходите за проект от общ интерес интерес 6.8.3 „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“.

2. Определя за „Булгартрансгаз“ ЕАД трансгранично разпределение на инвестиционните разходи за проект от общ интерес 6.8.3 „Междусистемна газова връзка България-Сърбия (IBS)“ на българска територия в размер на 100% или (...) млн. евро, без ДДС, при осигуряване на: (...) % от общите допустими инвестиционни разходи за строителство чрез безвъзмездно финансиране по реда на Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Механизъм за свързване на Европа и (...) % от общите допустими инвестиционни разходи за строителство чрез собствени средства.

3. В случай, че „Булгартрансгаз“ ЕАД не получи (...) % безвъзмездно финансиране по реда на Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Механизъм за свързване на Европа, условията и сроковете за реализация на проект от общ интерес „Междусистемна газова връзка България – Сърбия (IBS)“ на българска територия, следва да бъдат преразгледани, за да се постигне балансирано влияние на реализацията на проекта върху тарифите за достъп и за пренос на природен газ през газопреносната мрежа.

4. Решението да се съобщи на Регулаторния орган за енергия на Гърция и на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия.

5. Решението за разпределение на разходите да се публикува.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд София - град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА