

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ****№ Ц – 21****от 13.09.2023 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 13.09.2023 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ за периода 2023 – 2024 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2023 – 2024 г., както и събраните данни от проведените на 17.08.2023 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са постъпили заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ за периода 2023 – 2024 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2023 – 2024 г. Със Заповед № 3-Е-134 от 05.04.2023 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група, която да извърши проучване на заявлението от финансово-икономическа и правна страна за установяване основателността на искането. С писмо с изх. № Е-15-57-9 от 05.07.2023 г. КЕВР е изисквала от „Овергаз Мрежи“ АД допълнителна информация, каквато дружеството е предоставило с писмо с вх. № Е-15-57-9 от 13.07.2023 г.

Резултатите от извършения анализ на съдържащите се в заявленията данни са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1006 от 04.08.2023 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по т. 2 от Протокол № 257 от 09.08.2023 г. и са публикувани на интернет страницата на Комисията.

С писмо с вх. № Е-15-57-9 от 16.08.2023 г. „Овергаз Мрежи“ АД е представило становището на дружеството относно публикуваните доклад и проект на решение, съдържащо причините, които според заявителя налагат изменение на утвърдените с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД цени. Според заявителя при утвърждаване на цените и одобряване на бизнес плановете на дружеството, прогнозните параметри са изготвени при очакване на добър инвестиционен климат, ниска безработица, ръст на доходите на домакинствата и либерализиран енергиен пазар. „Овергаз Мрежи“ АД посочва, че са се появили затруднения в бизнеса и икономическата дейност на редица предприятия и цели икономически отрасли, поради настъпилата Ковид криза, войната в Украйна, както и обстоятелството, че пазарът на природен газ се намира в сериозен дисбаланс.

В съответствие с разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 34, ал. 4 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране цените на природния газ (НРЦПГ, Наредбата), на 17.08.2023 г. е проведено открито заседание, на което са взели участие упълномощени представители на „Овергаз Мрежи“ АД, които са заявили, че не са съгласни с изготвения доклад. На същата дата КЕВР е провела обществено обсъждане на проекта на решение при условията и по реда на чл. 14 от ЗЕ, в което са участвали представители на „Овергаз Мрежи“ АД и заместник-кметът на община Кюстендил. Представителите на

дружеството – заявител, са възразили срещу проекта на решение. Заместник-кметът на община Кюстендил е заявил, че подкрепя изготвения проект на решение.

По проекта на решение за утвърждаване на цени на „Овергаз Мрежи“ АД, в КЕВР са постъпили становища от Омбудсмана на Република България с вх. № Е-15-57-9 от 16.08.2023 г. и от „Овергаз Мрежи“ АД с вх. № Е-15-57-9 от 23.08.2023 г. и с вх. № Е-15-57-9 от 01.09.2023 г.

Омбудсманът на Република България е изразил становище, че увеличение на цените за пренос и снабдяване с природен газ за битовите клиенти би довело до ограничаване на потреблението на този енергиен източник, а намалението на продажбите на свой ред вероятно ще задълбочи негативните процеси, мотивирали исканията за повишения на цени на „Овергаз Мрежи“ АД. Омбудсманът споделя мотивите относно неприложимост на чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ, като основание за подаване на заявленията за утвърждаване на цени на дружеството и в тази връзка подкрепя проекта на решение на КЕВР.

С писмо с вх. № Е-15-57-9 от 23.08.2023 г. „Овергаз Мрежи“ АД е представило писмена обосновка на изложените от заявителя възражения по време на проведеното на 17.08.2023 г. открито заседание. Заявителят посочва, че след пандемията от коронавирус, войната в Украйна и високите цени на пазара на природен газ, търсенето на услугите на крайните снабдителите и газоразпределителните дружества се е свило. В писмото са изложени твърдения, че утвърдените към настоящия момент цени, при продължаващия спад на продажните, не могат да гарантират икономическата стабилност на дружеството. Според „Овергаз Мрежи“ АД разпоредбите на НРЦПГ, както и разпоредбите на чл. 23, т. 4 и 5 и чл. 31, т. 1 и 2 от ЗЕ се тълкува ограничително, тъй като при ценовото регулиране се ограничава правото на енергийните предприятия да искат изменение на утвърдените им цени само до хипотезите на чл. 25 от Наредбата. „Овергаз Мрежи“ АД счита, че следва да се отчетат многократните изменения и държавни компенсации поради повишаващите се цени на енергията за останалите енергийни дружества в сектор „Електроенергетика“, липсата на реципрочни такива мерки в сектор „Природен газ“, и целта на закона чрез регулирането (в широк смисъл) цените на лицензионните услуги на енергийните предприятия да се осигурява икономическата им рентабилност с оглед гарантирането и сигурността на предлаганите от тях обществени услуги. Дружеството посочва, че съгласно чл. 27, ал. 2 от Наредбата заявления за изменение на цени „се подават не по-късно от 3 месеца преди изтичането на стария ценови период или влизането в сила на предлаганото изменение на действащи цени и/или тарифни структури“, а разпоредбата на чл. 31 от Наредбата съдържа друга времева рамка, в която следва да се поиска изменение на вече утвърдени цени, като това противоречие следва да се реши в полза на заявителя на административната процедура, в случая – „Овергаз Мрежи“ АД. Според заявителя, Наредбата съдържа редица несъответствия и недостатъци, които рефлектират негативно върху дейността на енергийните предприятия в сектор „Природен газ“, и позоваването на тези противоречиви норми е в нарушение на принципа на законност и е превратно упражняване на регулаторните правомощията по закон. „Овергаз Мрежи“ АД твърди, че с доклада и проекта на решение е нарушен принципът на правна предвидимост и последователност, като в тази връзка посочва Решение № Ц-16 от 17.08.2017 г., с което Комисията е изменила в рамките на действащия регулаторен период от 2015 г. до 2019 г. цени, утвърдени с Решения № Ц-42 от 30.11.2015 г., № Ц-43 от 30.11.2015 г., № Ц-44 от 30.11.2015 г., след одобрение на актуализиран бизнес план на дружеството с Решение № БП-3 от 14.03.2017 г. Според дружеството, с приемането на проекта на решение ще се задълбочи допълнително дисбаланса на пазара на природен газ, като кризата в снабдяването с природен газ ще стане необратима.

С писмо с вх. № Е-15-57-9 от 01.09.2023 г. от „Овергаз Мрежи“ АД е представило становището на дружеството, в качеството му на заинтересовано лице в рамките на обществено обсъждане на изготвен от КЕВР проект на решение. „Овергаз Мрежи“ АД посочва, че не е съгласно с посоченото в проекта на решение, тъй като на проведеното обществено обсъждане не е било посочено нито едно основание за прекратяване на административното производство по заявленията за утвърждаване на цени, като е обсъдено качеството на заявленията, но не и основанията по същество за разглеждането им. Според

заявителя формализирането и прилагане на противоречията в нормативната рамка в ущърб на заявителя е опасно, както за всеки правен субект – заявител по административна преписка, така и за съответния регулиран пазар. Дружеството счита, че е необходимо след като се вземат предвид всички изложени аргументи заявленията на „Овергаз Мрежи” АД да бъдат разгледани по същество, да се актуализират бизнес плановете на „Овергаз Мрежи” АД и да се приеме съответното изменение на цените, по които да се предоставят лицензионните услуги на дружеството.

Комисията приема за неоснователни аргументите на заявителя, поради следните съображения:

Цените, по които крайните снабдителни продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, както и цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, подлежат на регулиране от КЕВР – чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ. Методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ - чл. 36, ал. 3 от ЗЕ. В този смисъл, в НРЦПГ са регламентирани възможните хипотези, в които могат да бъдат утвърдени нови цени или изменени вече утвърдени цени при различните методи на ценово регулиране. Тези хипотези, по отношение на посочените цени – регулирани по метода „горна граница на цени“, НРЦПГ урежда в чл. 29 във връзка с чл. 19 и чл. 20 от НРЦПГ, съответно в чл. 31 във връзка с чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ. Така, посочените от „Овергаз Мрежи” АД факти и обстоятелства не могат да се квалифицират като предпоставки на предвидените в НРЦПГ хипотези.

В допълнение следва да се има предвид, че е ирелевантно позоваването на Решение № Ц-16 от 17.08.2017 г. на КЕВР. Същото е прието от регулаторния орган след изменение на НРЦПГ, обн. ДВ, бр. 94 от 2015 г., с което в чл. 5, ал. 2 от същата е регламентирана възможност в случаите, в които лицензиант притежава повече от една лицензия за разпределение на природен газ и/или снабдяване с природен газ от краен снабдител, КЕВР да утвърждава единни цени по групи клиенти за териториите, които са в обхвата на тези лицензии. Така, с Решение № Ц-16 от 17.08.2017 г. КЕВР е утвърдила на „Овергаз Мрежи” АД за първи път цени в посочената нова хипотеза на наредбата. В този смисъл, посоченото решение е постановено от регулаторния орган при различна фактическа обстановка - преминаване от отделни, различни цени по лицензионни територии към единни такива за всички лицензионни територии.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

Със заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. „Овергаз Мрежи” АД е поискало утвърждаване за периода 2023 – 2024 г. на единни цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, за следните лицензионни територии: Столична община (в т.ч. СОР Банкя) и община Божурище; обособена територия „Изток“, включваща общините: Бургас, Карнобат, Айтос, Поморие, Несебър, Созопол, Приморско, Царево, Ямбол, Тунджа, Нова Загора, Стара Загора, Нови пазар и Варна с изключение на кметствата Владислав Варненчик, Младост и Аспарухово; обособена територия „Запад“, включваща общините: Кюстендил, Монтана, Петрич, Мездра, Банско и Разлог; обособена територия „Север“, включваща регион „Дунав” и общините Русе, Горна Оряховица, Велико Търново, Лясковец, Попово, Разград, Исперих, Ловеч, Павликени и Левски; обособена територия „Юг“, включваща общините: Асеновград, Първомай, Пазарджик и Пещера, включително единни цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, включващи компонента за снабдяване със сгъстен природен газ (СПГ) за териториите на общините: Банско и Разлог, Карнобат и Бяла. Тези лицензионни територии са в обхвата на издадените на „Овергаз Мрежи” АД лицензия № Л-184-12 от 27.04.2009 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, лицензия № Л-438-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, лицензия № Л-440-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, лицензия № Л-441-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на

дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” и лицензия № Л-439-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”.

За посочените по-горе лицензионни територии, „Овергаз Мрежи” АД със заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. е поискало утвърждаване за периода 2023 – 2024 г. на единни цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и единни цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа. „Овергаз Мрежи” АД е титуляр на лицензия № Л-184-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ”, лицензия № Л-438-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ”, лицензия № Л-440-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ”, лицензия № Л-441-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ” и лицензия № Л-439-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ”.

Предложените от „Овергаз Мрежи” АД цени за утвърждаване са, както следва:

Клиентски групи и подгрупи	Цени за пренос на природен газ през ГРМ	Цени за продажба на природен газ от краен снабдител	
	лв./MWh	лв./клиент/месец	лв./MWh
Стопански:			
С равномерно потребление:			
до 528 MWh/год., вкл.	26,91		2,47
до 1057 MWh/год., вкл.	25,26		2,47
до 2113 MWh/год., вкл.	23,61		2,46
до 4226 MWh/год., вкл.	21,96		2,44
до 6339 MWh/год., вкл.	21,00		2,42
до 8452 MWh/год., вкл.	20,32		2,41
до 10 565 MWh/год., вкл.	19,79		2,39
до 21 130 MWh/год., вкл.	18,14		2,31
до 31 695 MWh/год., вкл.	17,18		2,22
до 42 260 MWh/год., вкл.	16,49		2,14
до 52 825 MWh/год., вкл.	15,96		2,06
до 73 955 MWh/год., вкл.	15,16		1,89
до 105 650 MWh/год., вкл.	14,31		1,64
над 105 650 MWh/год.	13,35		1,22
С неравномерно потребление:			
до 53 MWh/год., вкл.	36,58	4,40	
до 528 MWh/год., вкл.	36,48		2,47
до 1057 MWh/год., вкл.	35,25		2,47
до 2113 MWh/год., вкл.	34,02		2,46
до 4226 MWh/год., вкл.	32,79		2,44
до 6339 MWh/год., вкл.	32,07		2,42
до 8452 MWh/год., вкл.	31,56		2,41
до 10 565 MWh/год., вкл.	31,17		2,39
до 21 130 MWh/год., вкл.	29,94		2,31
до 31 695 MWh/год., вкл.	29,22		2,22
до 42 260 MWh/год., вкл.	28,71		2,14
до 52 825 MWh/год., вкл.	28,31		2,06
до 73 955 MWh/год., вкл.	27,72		1,89
до 105 650 MWh/год., вкл.	27,09		1,64
над 105 650 MWh/год.	26,37		1,22
Метанстанции:			
до 4226 MWh/год., вкл.	20,27		2,44
до 10 565 MWh/год., вкл.	19,19		2,39
над 10 565 MWh/год.	17,30		2,06
Обекти на „Топлофикация София“:			
ВОЦ „Суха река“, ВОЦ „Левски Г“ и ВОЦ „Хаджи Димитър“	1,74		
Битови	36,58	4,40	

С Решение № БП-12 от 23.12.2019 г. КЕВР е одобрила на „Овергаз Мрежи” АД за периода 2020 – 2024 г. бизнес планове за посочените по-горе лицензионни територии. За същите лицензионни територии с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г. КЕВР е утвърдила на „Овергаз Мрежи” АД, считано от 01.02.2020 г., цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа, за регулаторен период 2020 – 2024 г.

С писмо с вх. № Е-15-57-9 от 13.07.2023 г. „Овергаз Мрежи” АД е посочило, че заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. са подадени на основание чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ. Дружеството посочва, също, че е подало заявление с вх. № Е-15-57-11 от 08.03.2023 г. за одобряване на актуализиран бизнес план за съответните лицензионни територии. В тази връзка, според „Овергаз Мрежи” АД одобряването на актуализиран бизнес план е основание за изменение на утвърдените цени, предвид нормата на чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ. В допълнение, дружеството посочва, че отрицателното въздействие върху одобрените на „Овергаз Мрежи” АД от КЕВР с Решение № БП-12 от 23.12.2019 г. бизнес планове за периода 2020 – 2024 г., водещо до невъзможност за тяхното изпълнение, е в резултат на: бизнес плановете са изготвени от дружеството при прогноза за развитие на пазара на природен газ при добър инвестиционен климат, увеличение на цените на природния газ, респективно намаляване на потреблението на природен газ в страната, както и несубсидиране на битовите клиенти, предвид високите цени на природен газ.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. По силата на чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ на регулиране от КЕВР подлежат цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи и цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато Комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа. Според чл. 36, ал. 3 от ЗЕ методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените са определени в НРЦПГ. По реда на наредбата КЕВР регулира цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителни мрежи, както и цените за присъединяване към газоразпределителните мрежи – чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5 от НРЦПГ.

По отношение на цените за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи и цените за продажба на природен газ от краен снабдител КЕВР прилага метода на регулиране „горна граница на цени“. Според чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ това е метод на регулиране, при който регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години, като след проведен регулаторен преглед КЕВР утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и може да ги изменя в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период в съответствие с глава трета от същата наредба. При регулиране на цените чрез метода на ценово регулиране „горна граница на цени“ могат да се извършат следните годишни корекции: с инфлационен индекс за предходна година на основата на данни от Националния статистически институт съобразно влиянието му върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) и коефициент за подобряване на ефективността при спазване на принципите на чл. 23 и чл. 31 Закона за енергетиката; с показатели въз основа на изпълнението (качество на природния газ, качество на обслужването), като признатите необходими приходи на енергийното предприятие се коригират при неизпълнението на определените от комисията целеви показатели; със стойността на разликата между прогнозираните и отчетените инвестиции на основата на достоверни данни за нетекущите активи по видове дейности съгласно представените отчети и/или извършена проверка – чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ.

Предвид горното, през периода на утвърдения от КЕВР регулаторен период на съответното енергийно предприятие утвърдените цени и необходими годишни приходи за

първата година от регулаторния период могат да бъдат изменяни в края на всяка ценова година или в края на регулаторния период. В конкретния случай, по отношение на „Овергаз Мрежи“ АД КЕВР с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г., считано от 01.02.2020 г., е утвърдила регулаторен период с продължителност 2020 – 2024 г., както и цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа. До края на утвърдения регулаторен период тези цени могат да бъдат изменяни при условията на чл. 25, ал. 2 от НРЦПГ.

Като основание за подаване на заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. „Овергаз Мрежи“ АД е посочило разпоредбата на чл. 29, ал. 3 от НРЦПГ, според която в случай че спрямо крайните снабдители и газоразпределителните предприятия се прилага методът на регулиране „горна граница на цени“ към заявлението за утвърждаване на необходимите приходи, цени и тарифни структури лицензиантите прилагат и прогнозни данни, като прогнозни продажби, брой клиенти, предвидени инвестиции и друга информация, в съответствие с указанията на Комисията, по години от регулаторния период съобразно одобрените им инвестиционни програми. Посочената от „Овергаз Мрежи“ АД норма систематично е част от чл. 29 от НРЦПГ, който урежда информацията, съдържаща се в заявленията на енергийните предприятия във връзка с утвърждаване на нов регулаторен период и цени. Такива – регулаторен период и цени, за „Овергаз Мрежи“ АД до 2024 г. вкл. вече са утвърдени от КЕВР с Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г.

Предвид горното, КЕВР счита, че подадените от „Овергаз Мрежи“ АД заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. са недопустими на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 и чл. 36, ал. 3 от ЗЕ и чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, поради което административното производство, образувано по тези заявления, следва да бъде прекратено.

На основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 и чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 3, ал. 2, т. 2 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № Е-15-57-9 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ за периода 2023 – 2024 г. и заявление с вх. № Е-15-57-10 от 08.03.2023 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2023 – 2024 г.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА