



РЕШЕНИЕ

№ Л-722
от 07.12.2023 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 07.12.2023 г., като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-1391 от 20.11.2023 г. относно заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-122 от 04.10.2023 г. на „Проакт“ ООД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, както и събраните данни от проведеното на 29.11.2023 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-122 от 04.11.2023 г. за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-305 от 11.10.2023 г. на председателя на КЕВР. Представена е и допълнителна информация от дружеството с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-122 от 20.10.2023 г.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1391 от 20.11.2023 г., който е приет с решение на КЕВР по Протокол № 356 от 23.11.2023 г., т. 3. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 29.11.2023 г. е проведено открито заседание, в което е взел участие упълномощен представител на заявителя. Не са направени възражения по фактите, обстоятелствата и изводите, отразени в приетия доклад.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, със заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-122 от 04.11.2023 г. „Проакт“ ООД е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава - членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки

ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ, когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

„Проакт“ ООД е дружество с ограничена отговорност с ЕИК 201869769, със седалище и адрес на управление: Р България, обл. Варна, общ. Варна, 9000 гр. Варна, район Одесос, ул. „Александър Рачински“ № 8, което се установява след направена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията и от представеното от дружеството удостоверение за актуално състояние.

„Проакт“ ООД има следния предмет на дейност: строителство, търговия, всякаква друга търговска дейност, която не е забранена от законите на Р България и за която не се изисква предварително разрешение (лицензия) от държавен орган, като в случай, че за някои от гореизброените дейности се изисква разрешение, то съответната дейност ще бъде извършвана, след получаването му.

Капиталът на дружеството е в размер на 5 100 лв., разпределен в 5 100 неделими дяла, с номинална стойност от по 1 лв. всеки. Капиталът е изцяло внесен. Собственици на капитала на „Проакт“ ООД са дружеството „Ен Ефектив Енерджи“ ЕООД с 5 000 дяла и Гонзало Санчез Санз с 100 дяла. „Проакт“ ООД се управлява и представлява от Пламен Иванов Камбуров, гражданин на Р България и Роза Александрова Димитрова, гражданин на Р България, заедно и поотделно.

Видно от горното, „Проакт“ ООД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен

режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.10.2023 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 437 от 2023 г. и включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Антигуа и Барбуда, Бахамски съюз, Белиз, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Русия, Самоа, Сейшелски острови, Тринидад и Тобаго, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Проакт“ ООД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството.

Собственици на капитала на „Проакт“ ООД са дружеството „Ен Ефектив Енерджи“ ЕООД (98%), регистрирано в Р България с ЕИК 205804772 и Гонзало Санчез Санз (2%) - гражданин на Кралство Испания. Едноличен собственик на капитала на „Ен Ефектив Енерджи“ ЕООД е „Ен Брасълс“ ЕООД (100%) - чуждестранно юридическо лице, регистрирано съгласно законодателството на Кралство Белгия. Едноличен собственик на капитала на „Ен Брасълс“ ЕООД (100%) е ХХХ (100%) - гражданин на ХХХ.

Във връзка с гореизложеното за „Проакт“ ООД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от управителя на „Проакт“ ООД, с които същият декларира, че не е лишен от правото да упражнява търговска дейност и не е осъден с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ и от служебно извършени справки се установява също, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация; на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

Срок на исканата лицензия.

Срокът на лицензията, за която кандидатства „Проакт“ ООД е 10 години. Дружеството счита искания срок за разумен с оглед на десетгодишното доказване на дружеството като надежден и сигурен партньор на пазара на електрическа енергия, изграждайки мрежа от клиенти, които са се доверили на професионализма и опита на дружеството, отличната репутация като доставчик на електрическа енергия на битови и небитови клиенти. Дружеството счита, че е с ръководство, което е с дългогодишен опит в управлението на енергийни обекти, както и тяхното прогнозиране и оптимизиране, което прави „Проакт“ ООД разпознаваем партньор на пазара на електрическа енергия. Дружеството е създадо трайни отношения с клиенти и партньори, които имат очаквания, „Проакт“ ООД да продължи дейността си и през следващите години. Срокът на исканата лицензия, за която кандидатства „Проакт“ ООД се обосновава и с оглед на това, че дейността по лицензията се явява основна за дружеството.

Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“.

„Проакт“ ООД ще изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, в офис, находящ се в гр. Варна, район Одесос, ул. „Александър Рачински“ № 8, съгласно сключен договор за наем с физически лица, копие от който е представено към заявлението.

Заявителят декларира, че разполага с изградена информационна мрежа за извършване на дейността търговия с електрическа енергия с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“. Офисът е оборудван с работни места, свързани в локална мрежа и с интернет, доставката за който се осигурява по договор представен в заявлението. „Проакт“ ООД е представило счетоводно извлечение от инвентарна книга на активите на дружеството с подробна описание на притежаваната офис техника и оборудване, която включва: сървър XXX, мултифункционално устройство XXX, цветен принтер XXX, преносим компютър XXX, преносим компютър XXX, лаптоп XXX, 2 бр. стационарни компютри XXX, 2 бр. стационарни компютри XXX, 1 бр. стационарен компютър XXX, лаптоп XXX, лаптоп XXX, лаптоп XXX, софтуер XXX, операционна система XXX, антивирусна защита XXX.

За управление на дейностите свързани с търговия с електрическа енергия дружеството е сключило договор за ползване на интернет платформа XXX.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-9349#1 от 05.09.2023 г. ЕСО ЕАД декларира, че „Проакт“ ООД е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че „Проакт“ ООД притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността

„търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на „Проакт“ ООД, като автобиографии на управителите и водещи специалисти в дружеството, копия на дипломи за завършено образование, както и справка за актуалното състояние на действащите трудови договори към 30.06.2023 г., от която е видно, че в дружеството има назначени десет служители.

Видно от представените документи дружеството се ръководи от двама управители, а дейността е обхваната в две направления: търговия с електрическа енергия и инженерингови дейности. Направление „търговия с електрическа енергия“ е разделено в следните три структурни звена, изпълняващи съответните функции:

- Отдел „Търговия с електрическа енергия“ - планиране на покупките и продажбите на електрическа енергия, изготвяне на оферти към потенциални нови клиенти, анализ на цените на електрическа енергия на местния и регионални пазари, комуникация с операторите на борсови пазари за търговия с електрическа енергия, изготвяне на необходими документи и осъществяване на процеса по регистрация на нови клиенти и др.;

- Отдел „Балансираща енергия“ - изготвяне на индивидуални почасови (15-минутни) графици за членовете на стандартната и комбинираната групи, осъществяване на комуникация с оператора на балансиращия пазар (ЕСО ЕАД) и съответните електроразпределителни дружества, изготвяне на ежемесечен сетълмент и справки за отчетените разходи в групите, подготовка на данни за фактуриране и др.;

- Отдел „Клиенти“ - подготовка на договори, издаване на фактури, следене и управление на вземанията, оперативна комуникация с клиентите, водене на кореспонденция поддържане на база данни и документи, участие в тръжни процедури, лицензиране и др.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „Проакт“ ООД разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата).

„Проакт“ ООД е представило прогнозен бизнес план с прогнозни цени и количества електрическа енергия за периода 2024 г. - 2028 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“. За целите на настоящото производство, представеният бизнес план се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения период. Прогнозите са направени съобразно анализи на резултатите от дейността на дружеството през последните 3 години.

В прогнозния бизнес план е заложено плавно увеличаващо се количество електрическа енергия за покупко-продажба от XXX MWh през 2024 г. до XXX MWh през 2028 г.

Прогнозните цени, по които дружеството ще купува и продава електрическа енергия на вътрешния пазар през периода на бизнес плана, са:

Показател	Мярка	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Средна покупна цена	лева/MWh без ДДС	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Средна продажна цена	лева/MWh без ДДС	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

За разглеждания период дружеството очаква печалба, като за първата година е в размер на XXX хил. лева, като достига до XXX хил. лева през 2028 г.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2024 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лева без ДДС	Прогноза				
	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Разходи	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
Оперативна печалба	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX

Дружеството е представило удостоверение с изх. № XXX г. от банка „XXX“ АД, според което „Проакт“ ООД е клиент на банката с открита специална сметка за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“, наличността по която към 02.10.2023 г. е XXX (XXX) лева. Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри и представените в пазарния анализ данни, „Проакт“ ООД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

Договор за участие в стандартна балансираща група.

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „Проакт“ ООД е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

Договор за участие в комбинирана балансираща група.

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, заявителят е представил и проект на договор за участие в комбинирана балансираща група и поемане

на отговорност за балансиране. След преглед на представения проект на договор е установено, че същият има съдържание, съответстващо на изискванията на чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на комбинираната балансираща група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

Правила за работа с потребители на енергийни услуги.

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „Проакт“ ООД е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Според изискванията на чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ Правилата уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и т. 5 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 и чл. 38в, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Издава на „Проакт“ ООД, ЕИК 201869769, със седалище и адрес на управление: Република България, обл. Варна, общ. Варна, 9000 гр. Варна, район Одесос, ул. „Александър Рачински“ № 8, Лицензия № Л-722-15 от 07.12.2023 г. за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“ за срок от 10 (десет) години, приложение и неразделна част от това решение;

2. Одобрява на „Проакт“ ООД правила за работа с потребители на енергийни услуги, приложение към това решение и приложение към лицензията по т. 1.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – град София в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА