



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно  
и водно регулиране

## РЕШЕНИЕ

№ Ц-17  
от 20.07.2023 г.

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 20.07.2023 г., след като разгледа Решение № 6693 от 06.07.2022 г., по адм. дело № 11356 от 2021 г. на Върховния административен съд, допълнено с Определение № 11081 от 05.12.2022 г., с което е оставено в сила Решение № 5488 от 28.09.2021 г. на Административен съд - София град, Трето отделение, 66 състав по адм. дело № 6582 от 2020 г., както и относимите към тях данни и документи, установи следното:

С Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г., в частта му по т. 18, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) на основание § 2, ал. 6 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г. (ПЗР на ЗД на ЗЕ) е определила на „Алт Ко“ ЕООД (универсален правоприменник на „АЛТ КО“ АД), за периода от 1 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., преференциална цена и премия за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Определените с решението преференциална цена и премия, на основание § 2, ал. 15 и ал. 16 от ПЗР на ЗД на ЗЕ се използват за изчисляване от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ на разликата между размера на премиите за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, определени с решението на Комисията до влизането в сила на този закон и с Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г.

По т. 18 от посоченото решение, Комисията е определила сума за възстановяване от „Алт Ко“ ЕООД, както следва:

18.1. Обща сума за възстановяване: 169,458 хил. лв. Към тази сума, за периода от 05.08.2019 г. до 31.03.2020 г. „Булгаргаз“ ЕАД възстановява на дружеството допълнително обща сума в размер на 1 328,37 лв., която не е включена като ценообразуващ елемент в сумата от 169,458 хил. лв. и в цената по т. 18.3.1.

	юли.19	авг.19	септ.19	окт.19	ноем.19	дек.19	ян.20	февр.20	март.20	Общо за периода
Количество по сертификати, MWh	0,000	0,000	0,000	143,000	712,000	1 235,000	1 206,000	1 164,000	1 267,000	5 727,00
Премия по чл. 33а от ЗЕ съгласно Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г., лв./MWh	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	
Корекция, лв./MWh	26,51	26,51	26,51	26,51	26,51	26,51	26,51	26,51	26,51	
Коригирана премия, лв./MWh	57,89	57,89	57,89	57,89	57,89	57,89	57,89	57,89	57,89	
За възстановяване на ФСЕС, лв.	0	0	0	-3 791	-18 875	-32 740	-31 971	-30 858	-33 588	-151 766
Количество топлинна енергия, MWh	0	0	0	170	742	1 280	1 220	1 055	1 250	5 717,00
Цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода, съгласно Решение № Ц-18 от 01.07.2019, лв./MWh	76,54	76,54	76,54	76,54	76,54	76,54	76,54	76,54	76,54	
Прогнозна актуализирана цена на топлинната енергия, лв./MWh	73,45	73,45	73,45	73,45	73,45	73,45	73,45	73,45	73,45	
За възстановяване, лв.	0	0	0	-525	-2 293	-3 955	-3 770	-3 260	-3 863	-17 666

18.2. Общата сума за възстановяване в размер на 169,458 хил. лв. се разпределя по продукти на производство, както следва:

- 151,766 хил. лв. за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство;
- 17,666 хил. лв. за топлинна енергия с топлоносител гореща вода.

18.3. Цени на топлинната енергия, преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

18.3.1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 148,38 лв./MWh

18.3.2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 57,89 лв./MWh

18.3.3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 18.3.1:

- Необходими годишни приходи – 1 543 хил. лв., в т.ч.:
  - Разходи – 1 439 хил. лв., от които условно-постоянни – 653 хил. лв. и променливи – 786 хил. лв.
  - Регулаторна база на активите – 1 339 хил. лв.
  - Норма на възвръщаемост – 7,78%
- Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 6 930 MWh.

По жалба на „Алт Ко“ ЕООД, с Решение № 5488 от 28.09.2021 г. на Административен съд - София град (АССГ), Трето отделение, 66 състав по адм. дело № 6582 от 2020 г., оставено в сила с Решение № 6693 от 06.07.2022 г. на Върховния административен съд – Трето отделение (ВАС), по адм. дело № 11356 от 2021 г., допълнено с Определение № 11081 от 05.12.2022 г. на ВАС, е отменено Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г., в частта му по т. 18, и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване на дадените задължителни указания по тълкуване и прилагане на закона.

АССГ е приел, че решението на КЕВР в оспорената част е незаконосъобразно, като противоречащо на материалния закон и следва да бъде отменено на основание чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Видно от мотивите на решението на касационната инстанция, тричленният състав на ВАС е приел решението на АССГ за валидно, допустимо и правилно и го е оставил в сила, като е споделил изводите на първоинстанционния съд. ВАС посочва, че АССГ е установил от фактическа страна, че „Алт Ко“ ЕООД е производител на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин. Дружеството притежава освен Ко-генерационна инсталация (ВЕКП) и нормални водогрейни котли, работещи извън тази инсталация, в обекта на дружеството – Оранжерии Кресна. В рамките на административното производство КЕВР е поискала от „Алт Ко“ ЕООД, а последното е предоставило справка за отчетните стойности на продадените количества електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Съдът е приел, че КЕВР не е изисквала справка за закупените количества природен газ и изразходените такива за производството.

Според решението на ВАС, правилно и обосновано първоинстанционният съд е приел, че § 2, ал. 6 от ПРЗ към ЗД ЗЕ (обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.) регламентира правомощие на КЕВР, по своя инициатива, за периода от 01 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., да утвърди цени на топлинната енергия и да определи преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при отчитане единствено на закупените от обществения доставчик количества природен газ и решенията на Комисията за утвърждаване на цените на природния газ, по които общественият доставчик продава природен газ, посочени в ал. 2 на същия параграф. ВАС посочва, че правилно АССГ е отчетел,

че общественият доставчик на природен газ, в изпълнение на Решение на Европейската комисия (ЕК) № С (2018) 258 от 24 май 2018 г. по дело АТ.39816 – „Доставки на газ нагоре по веригата в Централна и Източна Европа“ и на сключено Допълнение № 13 от 02 март 2020 г. към Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. между ООО „Газпром Експорт“ и „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ, възстановява суми по договори за доставка на природен газ за периода от: 05 август 2019 г. до 31 декември 2019 г. – на крайни снабдители на природен газ и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, включително на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия; от 01 януари 2020 г. до 31 март 2020 г. – на крайни снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия (§ 2, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ПЗР към ЗД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г.).

ВАС посочва, че с Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г. КЕВР е утвърдила, считано от 01.07.2019 г., пределни цени на топлинната енергия и определила преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. На следващо място, отбелязва, че с Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г. на КЕВР, в частта му по т. 18, общата сума за възстановяване от „Алт Ко“ ЕООД, в размер на 169 458, 00 лв., е разпределена по продукти на производство, както следва: 151 766, 00 лв. за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство; 17 666, 00 лв. за топлинна енергия с топлоносител гореща вода. С решението КЕВР изчислила за дружеството цени на топлинната енергия, преференциални цени и премии за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

18.3.1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 148,38 лв./МВтч;

18.3.2. Премия по чл. 33а ЗЕ – 57,89 лв./МВтч;

- 18.3.3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 18.3.1:

• Необходими годишни приходи – 1 543 хил. лв., в т.ч.:

\* Разходи - 1 439 хил. лв., от които условно-постоянни – 653 000,00 лв. и променливи – 786 000,00 лв.;

\* Регулаторна база на активите – 1 339 хил. лв.;

\* Норма на възвръщаемост – 7, 78%;

• Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 6 930 МВтч.

Касационната инстанция посочва, че решението на АССГ, в частта, с която решението на КЕВР е отменено, като противоречащо на материалния закон, е обосновано с приетото заключение на назначената съдебно-икономическа експертиза, извършена от вещо лице със съответната компетентност, при която на анализ е подложена определената преференциална цена на електрическата енергия и утвърдените ценообразуващи елементи в Решение № Ц-24 от 10.06.2020 г. на КЕВР за „Алт Ко“ ЕООД. В тази връзка ВАС прави извод, че обосновано и правилно АССГ се е мотивирал с данните, съдържащи се в заключението, по приетата по делото експертиза.

Според касационната инстанция, при така установената фактическа обстановка, първоинстанционният съд правилно е приел от правна страна, че оспореното решение на КЕВР е в противоречие с доказателствата, съдържащи се в преписката. От приетите като доказателства по отношение на „Алт Ко“ ЕООД, решения на КЕВР, с предмет признаване на високоефективно производство и издаване на сертификати за произход – Решение № С-22 от 20.11.2019 г., Решение № С-23 от 18.12.2019 г., Решение № С-1 от 17.01.2020 г., Решение № С-2 от 20.02.2020 г., Решение № С-5 от 20.03.2020 г. и Решение № С-6 от 16.04.2020 г. – с общо признат разход за газ за ВЕКП 1546,167 хнм<sup>3</sup>/16398 МВтч., е направен верен извод, във връзка с направеното от КЕВР възражение, че дружеството е било длъжно да подава информация за закупените количества природен газ и изразходените количества за

високоэффективното производство на енергия, доколкото това възражение съдът е приел, че е в противоречие с разпоредбата на § 2, ал. 6 от ПЗР към ЗД на ЗЕ (обн. ДВ бр.38/2020 г.), която се отнася само до лицата, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, каквото „Алт Ко“ ЕООД не е. Касационният съд приема за правилно прието от АССГ, че в т. 18 от решението на КЕВР не е взето предвид, нито е изискана информация от дружеството, че полученият природен газ от „Булгаргаз“ АД се използва не само за ВЕКП, но и за водогрейни котли. В тази връзка е направен извод, че цените на топлинната и електрическата енергия от ВЕКП трябва да бъдат коригирани с намаление на разходите за гориво – природен газ със сумата от 139 649, 00 лв., а не с общата възстановена сума от „Булгаргаз“ ЕАД в размер на 169 458, 00 лв., както е прието в решението на КЕВР. ВАС посочва, че видно от заключението на вещото лице, в рамките на сумата от 139 649, 00 лв., 125 078, 00 лв. са за възстановяване на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ и 14 571,00 лв. са за топлинна енергия от комбинирано производство, за количество 5 717 МВтч топлинна енергия за собствено потребление на „Алт Ко“ ЕООД. ВАС споделя приетото от АССГ, че количеството от 5 717 МВтч е признато от КЕВР в постановените от нея решения и издадените сертификати за произход на електрическа енергия от ВЕКП, а Комисията, като не е взела предвид служебно известни й данни, а също така не е изисквала допълнително информация по § 2, ал. 6 от ПЗР към ЗД на ЗЕ, е допуснала нарушение на закона. ВАС приема за правилно посоченото от първоинстанционния съд, че данните, намерили основа в оспорената част на решението на Комисията, касаещи търговска тайна на „Булгаргаз“ ЕАД, не са налични нито за „Алт Ко“ ЕООД, нито за съда, поради което не е възможно да се провери действителната воля на административния орган и мотивите му за приемане на оспореното в частта по т. 18 решение.

Въз основа на горното, ВАС приема за обосновани и правилни изводите на АССГ, че в нарушение на чл. 34 и чл. 35 от АПК, КЕВР не е извършила преценка на всички релевантни по делото писмени доказателства, част от които са й били служебно известни, а за друг а част е била задължена да ги изиска от „Алт Ко“ ЕООД. Според касационната инстанция правилни са изводите на първоинстанционния съд, че е налице корекция в премията по чл. 33а от ЗЕ, в размер на 21,84 лв./МВтч, която се дължи на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, и за количествата електрическа енергия по сертификати за произход, за които „Алт Ко“ ЕООД е получило премия, а дължимата сума за възстановяване на Фонда е в размер на 125 078,00 лв.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона.

**Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените от съда задължителни указания с Решение № 6693 от 06.07.2022 г. по адм. дело № 11356 от 2021 г. на ВАС, допълнено с Определение № 11081 от 05.12.2022 г., с което е оставено в сила Решение № 5488 от 28.09.2021 г. на Административен съд - София град, Трето отделение, 66 състав по адм. дело № 6582 от 2020 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „Алт Ко“ ЕООД за ценовия период от 1 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., са както следва:**

**Разходи за гориво природен газ:**

Обща сума за възстановяване: 139,649 хил. лв. Към тази сума, за периода от 05.08.2019 г. до 31.03.2020 г. „Булгаргаз“ ЕАД възстановява на дружеството допълнително обща сума в размер на 1 328,37 лв., която не е включена като ценообразуващ елемент в сумата от 139,649 хил. лв. и в преференциалната цена на електрическата енергия, както следва:

- неустойки по т. 7.3. от Договора за доставка на природен газ (без ДДС) – 362,76 лв.
- неустойки по т. 7.4. или т. 7.5. от Договора за доставка на природен газ (на тези неустойки не се начислява ДДС) – 965,61 лв.
- неустойки за забавено плащане – 0,00 лв. (на тези неустойки не се начислява ДДС).

Обща сума за възстановяване, без ДДС: 140,98 хил. лв.

Обща сума за възстановяване, с ДДС: 169,17 хил. лв.

	юли.19	авг.19	септ.19	окт.19	ноем.19	дек.19	ян.20	февр.20	март.20	Общо за периода
Количество по сертификати, MWh	0,000	0,000	0,000	143,000	712,000	1 235,000	1 206,000	1 164,000	1 267,000	5 727,00
Премия по чл. 33а от ЗЕ съгласно Решение № Ц-18 от 01.07.2019 г., лв./MWh	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	84,40	
Корекция, лв./MWh	21,84	21,84	21,84	21,84	21,84	21,84	21,84	21,84	21,84	
Коригирана премия, лв./MWh	62,56	62,56	62,56	62,56	62,56	62,56	62,56	62,56	62,56	
За възстановяване на ФСЕС, лв.	0	0	0	-3 123	-15 550	-26 972	-26 339	-25 422	-27 671	-125 078
Количество топлинна енергия, MWh	0	0	0	170	742	1 280	1 220	1 055	1 250	5 717,00
Цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода, съгласно Решение № Ц-18 от 01.07.2019, лв./MWh	6,54	6,54	6,54	6,54	6,54	6,54	6,54	6,54	6,54	
Прогнозна актуализирана цена на топлинната енергия, лв./MWh	3,99	3,99	3,99	3,99	3,99	3,99	3,99	3,99	3,99	
За възстановяване, лв.				434	1 892	3 264	3 111	2 690	3 188	14 578

Общата сума за възстановяване в размер на 139,649 хил. лв. се разпределя по продукти на производство, както следва:

- 125,078 хил. лв. за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство;
- 14,578 хил. лв. за топлинна енергия с топлоносител гореща вода.

**В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, преференциалната цена на електрическата енергия и премията на „Алт Ко“ ЕООД (универсален правоприменник на „АЛТ КО“ АД), за периода от 1 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., са както следва:**

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 153,05 лв./MWh
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 62,56 лв./MWh
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
  - Необходими годишни приходи – 1 579 хил. лв., в т.ч.:
    - Разходи – 1 474 хил. лв., от които условно-постоянни – 653 хил. лв. и променливи – 821 хил. лв.
    - Регулаторна база на активите – 1 343 хил. лв.
    - Норма на възвръщаемост – 7,78%
    - Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 6 930

MWh.

Предвид гореизложеното и на основание § 2, ал. 6 и ал. 15 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 38 от 2020 г., чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 6693 от 06.07.2022 г. адм. дело № 11356 от 2021 г. на Върховния административен съд, допълнено с Определение № 11081 от 05.12.2022 г., с което е оставено в сила Решение № 5488 от 28.09.2021 г. на Административен съд - София град, Трето отделение, 66 състав по адм. дело № 6582 от 2020 г.,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

За периода от 1 юли 2019 г. до 31 март 2020 г., определя на Алт Ко“ ЕООД (универсален правопреемник на „АЛТ КО“ АД) преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 153,05 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 62,56 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
  - Необходими годишни приходи – 1 579 хил. лв., в т.ч.:
    - Разходи – 1 474 хил. лв., от които условно-постоянни – 653 хил. лв. и променливи – 821 хил. лв.
    - Регулаторна база на активите – 1 343 хил. лв.
    - Норма на възвръщаемост – 7,78%
  - Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 6 930 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София-град в 14-дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**