



РЕШЕНИЕ
№ И4-Л-058
от 12.12.2023 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 12.12.2023 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 11.11.2022 г. за изменение и допълнение на лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, подадено от „Топлофикация - Плевен“ АД, и събраните данни и доказателства от проведеното открито заседание на 05.12.2023 г., установи следното:

Административното производство е образувано въз основа на постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 11.11.2022 г. от „Топлофикация - Плевен“ АД за изменение и допълнение на лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). В тази връзка, със Заповед № 3-Е-1246 от 23.11.2022 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

След преглед на постъпилото заявление, на основание чл. 4 от НЛДЕ, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 02.12.2022 г. от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи. С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 13.12.2022 г., вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 03.11.2023 г. и вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 15.11.2023 г. дружеството е представило изисканите допълнително данни и информация.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1413 от 23.11.2023 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 362 от 28.11.2023 г., т. 1, и публикуван на интернет страницата на Комисията в поверителен вариант. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ на 05.12.2023 г. е проведено открито заседание, на което участие са взели представители на дружеството. Изпълнителният директор на „Топлофикация - Плевен“ АД е изразил положително становище по доклада, без забележки и възражения.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване Комисията приема за установени следните факти и прави следните изводи:

„Топлофикация - Плевен“ АД е акционерно дружество, вписано в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Министерството на правосъдието, с ЕИК 114005624, със седалище и адрес на управление: област Плевен, община Плевен, гр. Плевен, Източна индустриална зона № 128. Предметът на дейност на дружеството е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, както и всяка друга незабранена от закона дейност. Дружеството е с едностепенна система на управление – съвет на директорите и се представлява от изпълнителния директор. „Топлофикация - Плевен“ АД е титуляр на следните лицензии:

- лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, със срок от 20 години, продължена с Решение № ИЗ-Л-058 от 20.02.2020 г., за срок от 20 години, считано от 08.02.2021 г., чрез енергийни обекти с обща инсталирана електрическа мощност 68 MW и обща инсталирана топлинната мощност – 474 MW.

- лицензия № Л- Л-059-05 от 08.01.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в гр. Плевен за срок от 20 (двадесет) години, който срок е удължен с Решение № ИЗ-Л-058 от 20.02.2020 г. за срок от 20 (двадесет години), считано от датата на изтичане на срока на лицензията 08.02.2021 г.

Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 23.11.2022 г. „Топлофикация - Плевен“ АД е поискало изменение на лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с изваждане от експлоатация на енергиен парогенератор 5 (ЕПГ-5) и въвеждане в експлоатация на три броя когенератори – КГ-1, КГ-2 и КГ-3.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. По силата на чл. 51, ал. 5 от ЗЕ и чл. 64, ал. 1, предл. първо от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. На основание чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

Към момента на подаване на заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 11.11.2022 г. за изменение на издадена на „Топлофикация - Плевен“ АД лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ в централата са в експлоатация следните основни съоръжения: два броя енергийни парогенератори (ЕПГ) – БКЗ-75-39, пуснати в експлоатация през 1967 г. и 1972 г.; два броя енергийни парогенератори (ЕПГ) – ПБКЗ-120, пуснати в експлоатация през 1983 г. и 1989 г.; три броя турбогенератори (ТГ): ТГ 1 (АРТ-12), година на пуск 1968 г., ТГ 2 (PR-12), година на пуск 1986 г. и ТГ 3 (R-12), година на пуск 1983 г.; един брой газова турбина (ГТ) - (LM2500+ G4) с котел утилизатор (КУ) - (HRSG), година на пуск 2007 г. Общата инсталираната електрическа мощност в централата е 68 MW, а общата инсталираната топлинна мощност е 474 MW.

1. „Топлофикация - Плевен“ АД е обосновало искането си по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1121 от 23.11.2022 г. със следното:

Дружеството посочва, че е извършило инвестиционни разходи за закупуване, инсталиране и въвеждане в експлоатация на 3 (три) броя когенератори за високоефективно производство на електрическа и топлинна енергия от природен газ. Паралелно с въвеждането на трите когенератора дружеството ще изведе от експлоатация ЕПГ-5.

Според дружеството основната цел за исканата промяна на лицензията е необходимостта от изграждане на заместваща топлинна мощност в централата, която да гарантира сигурността и непрекъснатостта на доставката на топлинна енергия за потребителите в град Плевен. Също така, „Топлофикация - Плевен“ АД посочва, че изграждането на когенерационна инсталация, като заместваща мощност на инсталация за

производство на топлинна енергия, води технологично до увеличаване на инсталираната електрическа мощност. В тази връзка, дружеството излага аргументи за необходимостта от увеличение на инсталираната електрическа мощност като следствие на заместването на инсталация за производство на топлинна енергия, както следва: заместването на амортизирания ЕПГ-5, произвеждащ топлинна енергия, с модерна, по-ефективна и значително по-екологична когенерационна инсталация, произвеждаща топлинна и електрическа енергия, води до увеличение на инсталираната в централата електрическа мощност; увеличаването на инсталираната електрическа мощност е следствие на заместването на конвенционална инсталация за производство на топлинна енергия с инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия; завишаването на инсталираната електрическа мощност ще доведе до увеличаване на ефективността на работата на централата и до увеличение на коефициента за икономия на горивото делта F.

По отношение на извеждането от експлоатация на ЕПГ-5 дружеството заявява, че същото няма да доведе до нарушаване дейността на дружеството, както и до отказ от снабдяване с електрическа и топлинна енергия на потребителите или до нарушаване на сигурността, непрекъснатостта и ефективността на произведената енергия. В допълнение, посочва, че с оглед намалените норми на допустими емисии в атмосферния въздух, утвърдени с Наредбата за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации, приета с Постановление № 354 на Министерския съвет от 28.12.2012 г., със Заповед № РД 0218 от 12.04.2016 г. на директора на Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) - Плевен за прилагане на принудителна административна мярка ЕПГ-5 е спрян от експлоатация. Също така, дружеството посочва, че резултатите от провежданите непрекъснати измервания на емисиите на ЕПГ-5 са показали нива на емисиите на NO_x около 300 mg/n.m^3 при заложената в посочената наредба стойност от 100 mg/n.m^3 . В тази връзка, „Топлофикация - Плевен“ АД е следвало да предприеме действия за осигуряване на достатъчна наличност на инсталирана топлинна мощност в централата с оглед гарантиране сигурността на доставката на топлинна енергия за клиентите. Дружеството посочва, също, че извеждането от експлоатация на ЕПГ-5 се обосновава от една страна, от лошото му техническо състояние, налагащо основен ремонт на котела, а от друга, от необходимостта от извършването на голям по размера си инвестиционен разход за внедряване на нова горивна инсталация на котела и системи за намаляване нивото на емисиите на NO_x до 100 mg/n.m^3 . В тази връзка, излага, че е извършен анализ на необходимите разходи за основен ремонт на ЕПГ-5 в сравнение с разходите за изграждане на нова заместваща мощност, която значително намалява емисиите на азотни оксиди, е обосновал необходимостта от извеждане от експлоатация на ЕПГ-5. Като допълнителен аргумент, „Топлофикация - Плевен“ АД посочва, извеждането от експлоатация на ЕПГ-5 ще доведе до намаляване на разходите за закупуване на въглеродни емисии, съответно до намаляване на цената на топлинната енергия. В тази връзка, дружеството е посочило, че с решение по Протокол от 03.10.2022 г. Съветът на директорите на „Топлофикация – Плевен“ АД е приел решение за извеждане от експлоатация на ЕПГ-5.

В допълнение, с оглед обосноваване сигурността и непрекъснатостта на снабдяването на клиентите с топлинна енергия, „Топлофикация – Плевен“ АД е представило информация за броя на клиентите, както и за производствената програма на централата.

„Топлофикация - Плевен“ АД посочва, че след извеждането от експлоатация ЕПГ-5 и въвеждането в експлоатация на новите три когенератора, които са с обща номинална топлинна мощност 25,7 MW, номиналната топлинна мощност на централата ще бъде 349,85 MW.

По отношение на техническото състояние на ЕПГ-5 и три когенератора „Топлофикация – Плевен“ АД е представило и документи, както следва:

Ревизионен акт № 21 от 08.02.2016 г. на Дирекция „Държавен технически надзор“ - гр. Плевен, според който ЕПГ- 5 (рег. № ПлПК0260 нов ПлПк007) е технически изправен, като общо наработените му часове са 45 952 часа; Решение № ПН 57 ПР/2021 г. на Регионална инспекция по околната среда и водите – Плевен, за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда, според което не е необходимо

да се извършва оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение „Изграждане на заместваща мощност – 3 броя бутални газови двигатели комплект с утилизатори, заместващи частично енергийни парогенератори със ст. № 2 и 3 на площадката на „Топлофикация - Плевен“ АД в гр. Плевен“; Констативен акт от 18.10.2023 г. за установяване годността за приемане на строежа (образец № 15) за строеж: „Изграждане на заместваща мощност – 3 броя бутални газови двигатели комплект с утилизатори, заместващи частично енергийни парогенератори със ст. 2 и 3“; Разрешение за ползване № СТ-05-575 от 15.11.2023 г. на началника на Дирекция за национален, строителен контрол към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, с което се въвежда в експлоатация строеж: „Изграждане на заместваща мощност – 3 броя бутални газови двигатели, комплект с утилизатори, заместващи частично енергийни парогенератори със ст. № 2 и 3 и трафопост“; Комплексно разрешително на „Топлофикация - Плевен“ АД №35/2005 г., актуализирано във връзка с получено становище на РИОСВ-Плевен (вх.№381/17.01.2023г.), с влязло в сила Решение от 09.06.2023 г.

Предвид гореизложеното, изваждането от експлоатация на ЕПГ-5 в централата на „Топлофикация - Плевен“ АД няма да доведе до нарушаване на процеса на производство, както и на сигурността и непрекъснатостта на снабдяването с топлинна енергия на клиентите в гр. Плевен, тъй като въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 ще заместят ЕПГ-5 и със съществуващите топлогенериращи мощности в централата ще се осигури необходимата топлинна енергия. От друга страна, въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 води до повишаване на ефективността на централата.

След изваждането от експлоатация на ЕПГ-5 и въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 в централата на „Топлофикация - Плевен“ АД общата инсталирана топлинна мощност се променя от 474 MW на 349,85 MW, а общата инсталирана електрическа мощност се променя от 68 MW на 94,19 MW. В тази връзка, следва да бъде изменено Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“.

2. За удостоверяване на вещните права на „Топлофикация - Плевен“ АД върху когенератори – КГ-1, КГ-2 и КГ-3, дружеството е представило Договор № 11-BG/2020-003 от 05.06.2020 г., сключен между „Топлофикация – Плевен“ АД и ХХХ за продажба на 3 броя 20V34SG модел Wartsila марка 8,73 MW газови двигатели и всички спомагателни системи, на обща стойност ХХХ евро; Договор от 21.08.2020 г., сключен между „Топлофикация - Плевен“ АД и ХХХ, за „Изграждане на инсталация за когенерация, включваща част строителна, част машинна, част електро и КИП и А, присъединяване към газопровод и към топлопреносната мрежа на град Плевен и пускане в експлоатация на 3 броя когенератори тип WARTSILA 20V34SG с активна мощност 8,73 MW, съгласно Приложение № 1 – техническо задание, ведно с Анекс от 07.09.2020 г.; Договор от 28.08.2020 г. между „Топлофикация - Плевен“ АД и ХХХ за „Изграждане на производствено хале за когенераторна уредба WARTSILA 20V34SG с активна мощност 8,73 MW и осигуряване на достъп до него чрез изграждане на портал и повдигане на съществуващи магистрални топло и паропроводи, съгласно Приложение № 1 – техническо задание; Договор за възлагане на обществена поръчка № 137 от 07.10.2020 г., сключен между „Топлофикация - Плевен“ АД и ХХХ, за „Изработване на инвестиционен проект и упражняване на авторски надзор по време на строителството на обект Изграждане на заместваща когенерираща мощност“. Дружеството е представило и извлечение към 17.11.2023 г. от инвентарна книга – сметка 204/4 – машини и оборудване, с вписани три броя когенерационни инсталации.

3. Анализ на влиянието на изваждането от експлоатация на парогенератор ЕПГ-5 и въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 върху приходите и разходите на „Топлофикация - Плевен“ АД:

Анализът на необходимите разходи за извършване на основен ремонт на ЕПГ № 5, в сравнение с разходите за изграждане на нова мощност, в допълнение със значителното

намаляване на емисиите на азотни оксиди, доказва необходимостта от извеждане от експлоатация на ЕПГ-5. Това ще доведе до намаляване на средствата необходими за закупуване на съответните емисии, което ще се отрази положително на крайната цена на реализираната топлинна енергия.

Въвеждането на трите когенератора ще доведе до подобряване на финансовото състояние на дружеството при увеличаване на приходите в по-голяма степен спрямо разходите. Видно от извлечение към 17.11.2023 г. от инвентарна книга – сметка 204/4 – машини и оборудване, общата стойност на изградените когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 е в размер на XXX лв. Тази инвестиция е финансирана със собствени и привлечени средства. Като за привлечените средства е предоставен Договор за кредитен ангажимент № ДБ-7380-2892 от 13.08.2020 г. с XXX.

Положителният ефект върху финансовото състояние на дружеството, повишената сигурност при доставката на топлинна енергия и намаляването на цената за крайния клиент, са факторите, които обуславят необходимостта от извеждането на ЕПГ-5 и въвеждането на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3.

Въз основа на гореизложеното Комисията счита, че извеждането от експлоатация на ЕПГ-5 и въвеждането в експлоатация на когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „Топлофикация - Плевен“ АД при осъществяване на лицензионната дейност.

4. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „Топлофикация - Плевен“ АД заявление:

С писмо с вх. № Е -ЗЛР-И-1121 от 13.12.2022 г. дружеството е посочило, че представените от дружеството документи, съставляващи част от административната преписка, съдържат търговска тайна. Предоставената информация съдържа факти, информация, решения и данни, свързани със стопанската и икономическа дейност на дружеството и по смисъла на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закон за защита на конкуренцията е „производствена или търговска тайна“, чието запазване в тайна е в интерес на превземащите. Според дружеството е налице основание да бъде прието наличието на търговска тайна на основание Директива (ЕС) 2016/943, въз основа на която е приет Закона за защита на търговската тайна, съгласно които търговска тайна обхваща ноухау, търговската информация и технологичната информация в случаите, когато са налице законен интерес те да бъдат запазени поверителни и основано на закона очакване за запазването на тази поверителност.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ председателят на Комисията, нейните членове и служителите на нейната администрация, са длъжни да не разгласяват информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. С оглед гореизложеното, искането за заличаване на защитена по закон информация е основателно, като при публикуването на решението същата следва да бъде заличена.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 61, ал. 1 и ал. 2, т. 2, чл. 64, ал. 2, чл. 66, т. 1, във връзка с чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Изменя лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Топлофикация - Плевен“ АД, с ЕИК 114005624, със седалище и адрес на управление: област Плевен, община Плевен, гр. Плевен, Източна индустриална зона № 128, по отношение на енергийния обект, във

връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор 5 (ЕПГ-5) и въвеждане в експлоатация на три броя когенератори – КГ-1, КГ-2 и КГ-3, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 474 MW на 349,85 MW, а общата инсталирана електрическа мощност се променя от 68 MW на 94,19 MW.

2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, представляващо приложение към решението.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА