

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно  
и водно регулиране**РЕШЕНИЕ**  
**№ Ц -13 от 31.05.2024 г.****КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 31.05.2024 г., като разгледа заявление с вх. № Е-12-24-1 от 29.12.2023 г., подадено от „Топлофикация – Плевен“ АД, за изменение на действащите пределни цени на топлинната енергия и на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин, както и събраните данни при проведените на 14.05.2024 г. открито заседание и на 16.05.2024 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР) заявление с вх. № Е-12-24-1 от 29.12.2023 г. от „Топлофикация - Плевен“ АД за изменение на действащите пределни цени на топлинната енергия и на преференциалната цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. Към заявлението дружеството е приложило: отчетна информация за 2022 г. и прогноза за ценови период 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г. по справки от №1 до №9; обяснителна записка относно предложението за промяна на цените на топлинна и електрическа енергия; платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявление; Приложение № 1 като неразделна част от лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г.; извлечение от инвентарна книга на „Топлофикация - Плевен“ АД; прогнозно количество емисии парникови газове за ценови период 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г. – съгласно формуляр за докладване на годишни емисии. Във връзка с подаденото от „Топлофикация - Плевен“ АД заявление в КЕВР са постъпили: писмо с вх. № Е-14-04-6 от 18.04.2024 г. от „Топлофикация - Плевен“ АД, писмо с вх. № Е-14-04-4 от 18.04.2024 г. от кмета на община Плевен, писмо с вх. № Е-14-04-4 от 22.04.2024 г. от директора на дирекция „Сигурност на енергоснабдяването и управление при кризисни ситуации“ към министерството на енергетиката, писмо с вх. № Е-14-04-6 от 29.04.2024 г. от областния управител на област Плевен и писмо от „Малтери суфле България“ ЕООД, постъпило с вх. № Е-14-04-6 от 30.04.2024 г. и с вх. № Е-12-00-209 от 02.05.2024 г., както и писмо с вх. № Е-14-04-4 от 07.05.2024 г. от Българска агенция за инвестиции към министерството на иновациите и растежа.

За разглеждане на подаденото заявление със Заповед № З-Е-91 от 03.04.2024 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група. Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-589 от 10.05.2024 г., приет с решение на КЕВР на закрито заседание по протокол № 132 от 10.05.2024 г., т. 1 и публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 14.05.2024 г. е проведено открито заседание, в което участие са взели представители на „Топлофикация – Плевен“ АД. Същите са посочили, че са се запознали с доклада и изразяват становище, че правилно са отразени фактите, довели до нов преглед на цените.

С решение по Протокол № 136 от 14.05.2024 г., т. 2, КЕВР е приела проект на решение по подаденото заявление и е насрочила обществено обсъждане, по реда на чл. 14 от ЗЕ, на 16.05.2024 г.

Чрез съобщение на интернет страницата на Комисията, съгласно решение на КЕВР по Протокол № 136 от 14.05.2024 г., т. 2, за участие в общественото обсъждане на проекта на

решение са поканени заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ. С писмо на КЕВР с изх. № Е-12-24-1 от 14.05.2024 г. като заинтересовани лица са поканени Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация „Активни потребители“, Комисия за защита на потребителите, Община Плевен, Областна администрация – Плевен, „Мартели Суфле България“ ЕООД и „Топлофикация-Плевен“ АД. Съгласно решение на КЕВР по Протокол № 136 от 14.05.2024 г., т. 2, е осигурена и възможност за дистанционно участие чрез програмата за съобщения Skype.

Участие в общественото обсъждане са взели г-н Николай Маринов – заместник-председател на Общински съвет – Плевен, г-жа Албена Помашка, представител на „Мартели Суфле България“ ЕООД, г-н Кремен Георгиев, председател на Асоциацията на топлофикационните дружества в България, г-жа Елза Георгиева – заместник-управител на „ВАЛБЕС ФУУДС“ ЕООД и г-н Йордан Василев – изпълнителен директор на „Топлофикация – Плевен“ АД.

**На проведеното обществено обсъждане са направени следните изказвания и са постъпили следните писмени становища и възражения:**

Г-н Николай Маринов – заместник-председател на Общински съвет – Плевен, изразява становище, в което подкрепя исканията на „Топлофикация – Плевен“ АД за изменение на цените, няма възражения по проекта на решение.

Г-жа Албена Помашка, представител на „Мартели Суфле България“ ЕООД, посочва, че за своето производство „Мартели Суфле България“ ЕООД има нужда от парата, произвеждана от „Топлофикация – Плевен“ АД, поради което за дружеството е важно „Топлофикация – Плевен“ АД да продължи да работи и през месец юни. „Мартели Суфле България“ ЕООД няма възражения по проекта на решение.

Г-н Кремен Георгиев – председател на Асоциацията на топлофикационните дружества в България, изразява положително становище по доклада и проекта на решение на Комисията, като счита, че с приемането им на практика се насърчават инвестициите, както и производството на базова електрическа енергия. Посочва, че увеличаването на инсталираните мощности от ВЕИ води до необходимост от балансиране, а един от малкото възможни начини възобновяемата енергия да бъде балансирана е с подобни съоръжения, които имат кратко време за постигане на необходимия товар. В тази връзка, според него, балансирането на практика на цялата система ще бъде облекчено в голяма степен. Счита, че определените цени са адекватни на подаденото заявление и одобрените разходи на дружеството. В допълнение посочва, че „Топлофикация – Плевен“ АД е едно от малкото дружества, които запазват с топлинна енергия посредством пара доста индустриални потребители. В тази връзка посочва, че в случая дори „Мартели Суфле България“ ЕООД изграждат нови мощности, които са базирани на използването на пара, така че освен балансирането и екологичната страна на въпроса, на практика се подпомага индустрията в района, за да може да се развива и да се разширява.

Г-жа Елза Георгиева – заместник-управител на „ВАЛБЕС ФУУДС“ ЕООД, изразява становище, в което подкрепя исканията на „Топлофикация – Плевен“ АД за изменение на цените, няма възражения по проекта на решение.

Г-н Йордан Василев – изпълнителен директор на „Топлофикация – Плевен“ АД, няма възражения по проекта на решение. Посочва, че с проекта на решение се вижда как на практика инвестицията окончателно ще бъде завършена и „Топлофикация – Плевен“ се превръща във все по-модерно дружество, което успява да задоволява необходимостта от топлинна енергия на град Плевен, също така и на промишлеността в града.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и обстоятелства:**

Със заявление с вх. № Е-12-24-1 от 29.12.2023 г. „Топлофикация - Плевен“ АД е поискало изменение на действащите пределни цени на топлинната енергия и на преференциалната цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин, считано от 01.01.2024 г., както следва:

- еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 151,35 лв./MWh;
- еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 157,63 лв./MWh;
- цена за изкупуване на електрическа енергия от комбинирано производство (без ДДС) – 480,74 лв./MWh.

„Топлофикация - Плевен“ АД е обосновало искането си за изменение на цени с изменението на Лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на дружеството, изменена с Решение № И4-Л-58 от 12.12.2023 г. на КЕВР във връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор ст.№ 5 и въвеждане в експлоатация на три броя когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 474 MW на 349,85 MW, а общата инсталирана електрическа мощност се променя от 68 MW на 94,19 MW. Във връзка с изменението на лицензията Комисията е одобрила актуализирано Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. Дружеството е посочило, че трите броя когенератори и оборудването към тях са заприходени на 17.11.2023 г. и след реалното им въвеждане в експлоатация ще се промени производствената програма. „Топлофикация - Плевен“ АД е разработило ценови модел, в който са запазени основните разходни елементи по Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на КЕВР и са отразени промените в производствената програма, като дружеството подробно е описало промените в технико-икономическите параметри – разходите за заплати през новия регулаторен период са коригирани на 6 140 хил. лв. във връзка с увеличението на минималната работна заплата и назначаването на допълнителен персонал, корекцията по чл. 24, ал. 5 от НРЦЕЕ е съгласно Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., увеличени са сумарно с 609 хил. лв. разходите за консумативи (химикали, реагенти) и за външни услуги съгласно приложена обосновка, включително разходи за свещи, за подмяна на филтри за газ и масло и въздушни филтри, разход на масло за доливане на двигателите, разходи за реагент за промиване на интеркулерите на двигателите, препарат за миене на турбокомпресорите, масло за доливане на генератор, компресори за стартов въздух, компресори за инструментален въздух, охлаждаща течност за доливане; актуализирани са разходите за основното гориво природен газ.

С писмо с изх. № 639 от 12.04.2024 г. на „Топлофикация - Плевен“ АД, препратено до КЕВР от кмета на община Плевен, дружеството е уведомило кмета на община Плевен, че експлоатацията на новите когенератори е довела до изчерпване на количествата електрическа енергия по чл. 162а от ЗЕ, което ще доведе до спиране работата на централата и на подаването на топла вода към детските градини, болниците и училищата на територията на град Плевен, а също ще бъде спряно подаването на пара към промишлените консуматори на топлинна енергия. Посочените обстоятелства „Топлофикация - Плевен“ АД е изложило и в писмо с вх. № Е-14-04-6 от 18.04.2024 г. до КЕВР. Във връзка с възникналата ситуация, притеснения пред КЕВР относно неблагоприятните последици от прекратяването на топлоснабдяването от страна на „Топлофикация - Плевен“ АД са изразени с писмо с вх. № Е-14-04-4 от 18.04.2024 г. от кмета на община Плевен, с писмо с вх. № Е-14-04-6 от 29.04.2024 г. от областния управител на област Плевен, с писмо от „Малтери суфле България“ ЕООД, постъпило с вх. № Е-14-04-6 от 30.04.2024 г. и с вх. № Е-12-00-209 от 02.05.2024 г., както и с писмо с вх. № Е-14-04-4 от 07.05.2024 г. от Българска агенция за инвестиции към министерството на иновациите и растежа.

„Топлофикация - Плевен“ АД е титуляр на лицензия № Л-058-03 от 08.01.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, която е изменена с Решение № И4-Л-58 от 12.12.2023 г. на КЕВР, във връзка с извеждане от експлоатация на енергиен парогенератор ст.№ 5 и въвеждане в експлоатация на три броя когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 474 MW на 349,85 MW, а общата инсталирана електрическа мощност се променя от 68 MW на 94,19 MW.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежат цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW. По силата чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ, Комисията определя преференциални цени, във връзка с определяне на премиата.

Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 33, ал. 1 и 2 от ЗЕ, се определя по начина, посочен в ал. 3 на чл. 33 от ЗЕ, а именно на база индивидуалните разходи за производство съгласно Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ).

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените, редът за определяне на премиите, методиката за определяне на прогнозната пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник се определят с наредби за електрическата енергия и топлинната енергия.

С решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. Комисията е приела прилагането на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“. В тази връзка на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ с решение по протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1 на КЕВР са приети Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „Норма на възвръщаемост на капитала“ (Указания-НВ).

Правилата на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ се съдържат в ЗЕ, Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и НРЦЕЕ.

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ и от НРЦЕЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходимими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на Комисията или по заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи. По време на регулаторния период цените могат да се изменят по реда и при условията на чл. 38 от НРЦЕЕ. В алинея 3 на посочената разпоредба е предвидена възможност при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на регулаторния/ценовия период цените, съответно количествата по чл. 162а от ЗЕ, да бъдат изменени при изграждане на заместваща мощност или извършване на реконструкция и модернизация в обекта за производство. В конкретния случай, в свое Решение № И4-Л-58 от 12.12.2023 г. КЕВР е установила, че въведените в експлоатация когенератори КГ-1, КГ-2 и КГ-3 са изградени като заместваща мощност на ЕПГ-5 и заместващи частично енергийни парогенератори със ст. № 2 и № 3, като се повишава ефективността на централата. Същевременно, въвеждането в експлоатация на трите когенератора по своята същност е и реконструкция и модернизация на обекта за производство. В този смисъл, са налице предпоставките за изменение на преференциалната цена, респективно премиата на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централата с комбинирано производство на електрическа

и топлинна енергия на „Топлофикация - Плевен“ АД. Също така, според чл. 31а, ал. 2 от ЗЕ когато Комисията изменя цена или премия, която води до изменение на утвърдените ценообразуващи елементи на друга цена, Комисията може паралелно да проведе процедура за изменение и на тази цена. Доколкото съгласно § 1, т. 28 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия е производство в един процес на топлинна и електрическа енергия според потребностите от топлинна енергия, то при такова производство ценообразуващите елементи на цената на електрическата и на топлинната енергия са взаимно свързани. Това обуславя необходимостта да бъдат изменени и цените на топлинната енергия на „Топлофикация - Плевен“ АД.

С Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., считано от 01.07.2023 г., КЕВР е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала” на дружества от сектор „Топлоенергетика”. По т. 3 от посоченото решение, Комисията е утвърдила на „Топлофикация Плевен” АД, цени на електрическата и топлинната енергия, както следва: преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 560,24 лв./MWh; премия по чл. 33а от ЗЕ – 319,26 лв./MWh, еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 96,94 лв./MWh, еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 117,89 лв./MWh, при ценообразуващи елементи на цените: необходими годишни приходи – 159 394 хил. лв., в т. ч.: разходи – 156 064 хил. лв., от които условно-постоянни – 18 502 хил. лв. и променливи – 137 562 хил. лв.; регулаторна база на активите – 49 053 хил. лв., норма на възвръщаемост – 6,79%, при количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 292 500 MWh, количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 246 013 MWh и количество топлинна енергия с топлоносител водна пара – 35 700 MWh.

**Във връзка с горното и след извършен технико-икономически анализ на данните по заявление с вх. № Е-12-24-1 от 29.12.2023 г. на „Топлофикация - Плевен“ АД е извършена корекция**, като допълнително добавената разходна позиция „съгласно чл. 24, ал. 5 от НРЦЕЕ“ е премахната от електронния модел и след преизчисление спрямо количествата електрическа енергия е добавена към преференциалната цена на електрическата енергия, в съответствие с възприетия от КЕВР подход в Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г.

**В резултат на направените корекции цените на електрическата и на топлинната енергия на „Топлофикация – Плевен“ АД, са както следва:**

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 530.21 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 289.23 лв./MWh.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 82.22 лв./MWh.
4. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 76.18 лв./MWh.
5. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 3 и т. 4:
  - 5.1. Необходими годишни приходи – 171 139 хил. лв., в т. ч.:
    - 5.1.1. Разходи – 167 435 хил. лв., от които условно-постоянни – 18 989 хил. лв. и променливи – 148 446 хил. лв.;
    - 5.1.2. Регулаторна база на активите – 54 541 хил. лв.;
    - 5.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,79 %;
  - 5.2. Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 349 000 MWh;
  - 5.3. Количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 195 550 MWh;

5.4. Количество топлинна енергия с топлоносител водна пара –33 500 MWh.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 8б, чл. 30, ал. 1, т. 4, чл. 31а, ал. 2, чл. 33, чл. 33а, чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 2, чл. 3, ал. 2, т. 1 и чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 38, ал. 3 и чл. 49, ал. 1 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „Норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по протокол № 116 от 26.06.2018 г., по т. 1 на КЕВР,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

считано от 1.06.2024 г., утвърждава на „Топлофикация – Плевен“ АД изменение на пределните цени на топлинната енергия и на преференциалната цена и на премията за електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 530.21 лв./MWh.
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 289.23 лв./MWh.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 82.22 лв./MWh.
4. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 76.18 лв./MWh.
5. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 3 и т. 4:
  - 5.1. Необходими годишни приходи – 171 139 хил. лв., в т. ч.:
    - 5.1.1. Разходи – 167 435 хил. лв., от които условно-постоянни – 18 989 хил. лв. и променливи – 148 446 хил. лв.;
    - 5.1.2. Регулаторна база на активите – 54 541 хил. лв.;
    - 5.1.3. Норма на възвръщаемост – 6,79 %;
  - 5.2. Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 349 000 MWh;
  - 5.3. Количество топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 195 550 MWh;
  - 5.4. Количество топлинна енергия с топлоносител водна пара –33 500 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА