



РЕШЕНИЕ
№ И4-Л-029
от 15.02.2024 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 15.02.2024 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 01.11.2022 г., подадено от „Топлофикация Русе“ АД, за изменение и допълнение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и събраните данни от проведеното на 08.02.2024 г. открито заседание по преписката, установи следното:

Административното производство е образувано въз основа на постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 01.11.2022 г. от „Топлофикация Русе“ АД за изменение и допълнение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. дейността за „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Със Заповед № 3-Е-4 от 04.01.2024 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 21.12.2023 г. и от 19.01.2024 г. дружеството е представило допълнително данни и информация, необходими за разглеждане на заявлението.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-106 от 26.01.2024 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 33 от 01.02.2024 г., т. 1, и публикуван на интернет страницата на Комисията в поверителен вариант. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 08.02.2024 г. е проведено открито заседание, на което участие чрез програмата за съобщения Skype е взел упълномощен представител на дружеството, който е изразил положително становище по доклада, без забележки и възражения.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване Комисията приема за установени следните факти и са направени следните изводи:

1. „Топлофикация Русе“ АД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 01.11.2022 г. за изменение и допълнение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с промяна (намаляване) на инсталираната мощност на турбогенератор ТГ № 1, от 30MW на 9 MW, и въвеждане в експлоатация на заместващ обект „когенерация“, състояща се от три броя когенератори – КГ-1, КГ-2 и КГ-3, с обща инсталирана електрическа мощност 20,91 MW. В тази връзка към заявлението дружеството е представило Приложение № 1 „Списък и техническа характеристика на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ ЕАД, с нанесени технически характеристики на съоръженията, така както се иска да бъде изменено.

„Топлофикация Русе“ АД е обосновало искането си по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 01.11.2022 г. със следното: Дружеството посочва, че е взело решение за промяната на инсталираната мощност на турбогенератор ТГ № 1 и въвеждане в експлоатация на заместващ обект „когенерация“, състояща се от три броя когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, производство на Wartsila, тип - 16V34SG, с обща инсталирана електрическа мощност 20,91 MW. Според „Топлофикация Русе“ АД промяната в инсталираната мощност на турбогенератор ТГ № 1 няма да доведе до нарушаване на лицензионните задължения на дружеството и до изменение на вида и срока на действие на издадената лицензия. Дружеството посочва, че е производител на електрическа и топлинна енергия с две основни структурни звена - ТЕЦ „Русе Изток“ и градска топлопреносна мрежа за промишлена пара, отопление и битово горещо водоснабдяване. От съществуващите електропроизводствени съоръжения с най-голям брой работни часове и пускови цикли е турбогенератор ТГ № 1. С оглед на големия брой работни часове и изменение на работните характеристики на турбогенератор ТГ № 1, дружеството е изменило (намалило) инсталираната електрическа мощност на турбогенератора от 30 MW на 9 MW. „Топлофикация Русе“ АД посочва, че новият обект „когенерация“ е заместваща мощност за производство на електрическа енергия по високоефективен способ, като произвежданата от него топлинна енергия ще обезпечи надеждното топлоснабдяване на потребителите и качествено изпълнение на лицензионните задължения на дружеството, включително и по лицензията за пренос на топлинна енергия. От друга страна, дружеството посочва, че изграждането на заместващ обект „когенерация“ е в изпълнение на европейските директиви за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда и намаляване на вредните емисии при производството на електрическа и топлинна енергия, както и че кореспондира с последните изменения в т. нар. европейска „зелена сделка“, която насърчава производство на електрическа и топлинна енергия в съоръжения, използващи основно гориво - природен газ. Дружеството счита, че новият обект за електропроизводство, състоящ се от три броя когенератори, се явява заместваща мощност на турбогенератор ТГ № 1.

2. Правни аспекти:

От извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията е видно, че „Топлофикация Русе“ АД е акционерно дружество, с ЕИК 117005106, със седалище и адрес на управление: Република България, област Русе, община Русе, гр. Русе, п.к. 7009, ул. „ТЕЦ-ИЗТОК“ № 1. Дружеството е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2 от Търговския закон. „Топлофикация Русе“ АД има следния предмет на дейност: производство на електрическа и топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, поддръжка и експлоатация на газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основната дейност, както и всяка друга незабранена от закона дейност. Видно от ТРЮЛНЦ, „Топлофикация Русе“ АД е вписано като публично дружество, с капитал в размер на 28 349 152 лв., разпределен в 28 349 152 броя поименни безналични акции, всяко с номинална стойност 1 лв. Дружеството е с едностепенна система на управление – съвет на директорите.

„Топлофикация Русе“ АД е титуляр на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, със срок от 20 години, която с Решение № ИЗ-Л-029 от 23.12.2019 г. на КЕВР е изменена и срокът ѝ е продължен с 20 години, считано от 16.12.2020 г. Със същото решение са определени и условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок, като е одобрен актуализиран текст на лицензията и приложенията към нея, включително Приложение № 1 – „Списък и техническа характеристика на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ ЕАД, както и на лицензия № Л-030-05 от 15.11.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в град Русе, срокът на която е продължен с Решение № ИЗ-Л-029 от 23.12.2019 г. на КЕВР, с 20 години, считано от 16.12.2020 г.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. На основание чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

3. Технически аспекти:

Към момента на подаване на заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1113 от 01.11.2022 г. съгласно Приложение № 1 „Списък и техническа характеристика на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ АД“ към лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ в централата на „Топлофикация Русе“ АД инсталираната електрическа мощност е 400 MW, а топлинната мощност е 1 333 MW, със следните производствени съоръжения:

1. Енергийни парогенератори (ЕПГ) – ЕПГ 1, ЕПГ 2, ЕПГ 3, ЕПГ 4, ЕПГ 5, ЕПГ 7, ЕПГ 8;
2. Турбогенератори в ТЕЦ „Русе Изток“ – ТГ 1, ТГ 2, ТГ 3, ТГ 4, ТГ 5, ТГ 6;
3. Електрически генератори в ТЕЦ „Русе Изток“ - Г1, Г2, Г3, Г4, Г5, Г6.

С Решение № ИЗ-Л-029 от 23.12.2019 г., в частта му по т. 1, КЕВР е изменила лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с промяна на естеството на първичните енергийни източници - преминаване от гориво „въглища“ към гориво „природен газ“ за парогенератори № 5, № 7 и № 8, а за парогенератор № 4 - от въглища към съвместно изгаряне на природен газ и биомаса.

„Топлофикация Русе“ АД е поискало изменение и допълнение на лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, тъй като с Разрешение за ползване № СТ – 05-21 от 18.01.2024 г. е въведени в експлоатация „Производствена сграда за монтаж и експлоатация на три броя когенератори, площадки за монтиране на стационарни съоръжения и вентилатори за входяща вентилация“ (включително монтаж на три броя когенератори и т-р 25/31.5 MVA, 110/11 kV). Инсталираните когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, са производство на Wartsila, тип - 16V34SG, с обща инсталирана електрическа мощност 20,91 MW. Разположени са в нова сграда с идентификатор 63427.8.37.70 (машинна зала), намираща се в урегулиран поземлен имот УПИ I - 158пп, кв. 1017, по плана на Източна промишлена зона - гр. Русе, с ПИ с идентификатор 63427.8.37, по кадастралната карта на гр. Русе. Когенераторните модули са присъединени към електропреносната мрежа по електропровод 110 kV, извод „Дунав мост“.

„Топлофикация Русе“ АД е представило: копие на скица и нотариален акт за собственост върху имота, в който е изградена производствената сграда, както и извлечение от инвентарна книга, в която като дълготраен материален актив са въведени когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3; Решение № 101-Н6-А0/2023 г. от 30.06.2023 г. на и.д. изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по околната среда към Министерството на околната среда и водите (МОСВ) за издаване на разрешително за емисии на парникови газове на „Топлофикация Русе“ АД, в обхвата на което са включени когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3; Решение № РУ-106-ПР/2022 г. от 13.10.2022 г. за преценяване на необходимостта от

извършване на оценка на въздействието върху околната среда, издадено от директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – Русе към МОСВ, с което е взето решение да не се извършва оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционно предложение: „Монтаж и експлоатация на три броя когенератори с гориво природен газ и съвместната им експлоатация със съществуващи парогенератори“, което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве; Решение № 46-Н0-И0-А8-ТГ1/2022 г. на и.д. изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по околната среда към МОСВ за актуализиране на Комплексно разрешително № 46/2005, в обхвата на което са включени когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3; Становище за съответствие на инвестиционен проект: „Производствена сграда за монтаж и експлоатация на три броя когенератори, площадки за монтиране на стационарни съоръжения и вентилатори за входяща вентилация, находящи се в УПИ 1-158, гр. Русе“ с правилата и нормите за пожарна безопасност, издадено от Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – гр. Русе към Министерството на вътрешните работи.

Предвид горното, „Топлофикация Русе“ АД е въвело в експлоатация три когенератора - КГ-1, КГ-2 и КГ-3. Също така, дружеството с технически средства (елиминирание на регулируем пароотбор на пара за промишлени нужди и регулируем пароотбор на пара за топлофикационни нужди) е променило термодинамичните параметри на режимната диаграма на турбина ТГ № 1, с което е редуцирало електрическата мощност на турбогенератора от 30 MW на 9 MW. По този начин, въведените в експлоатация три когенератора - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, производство на Wartsila, тип - 16V34SG, с обща инсталирана електрическа мощност 20,91 MW, са заместваща мощност на намалената с 21 MW електрическа мощност на турбогенератор ТГ №1.

В допълнение, въвеждането в експлоатация на трите когенератора - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, няма да доведе до нарушаване на снабдяването на клиенти с топлинна енергия.

След въвеждането в експлоатация на трите когенератора - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, в „Топлофикация Русе“ АД, общата инсталирана топлинна мощност се променя от 1 333 MW на 1 350,61 MW, а инсталираната електрическа мощност се променя от 400 MW на 420,91 MW. В тази връзка, Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ АД“, следва да бъде изменено.

4. Икономически аспекти:

Въз основа на анализ на предоставените от дружеството финансови данни и финансова обосновка за влиянието на въвеждането на трите когенератора върху приходите и разходите на дружеството, се установява, че въвеждането на новите мощности ще доведе до подобряване на финансовото състояние на дружеството при увеличаване на приходите в по-голяма степен спрямо разходите. Видно от извлечение към 18.01.2024 г. от инвентарната книга, отчетната стойност на изградените когенератори е в размер на XXX лв.

Въз основа на гореизложеното, Комисията счита, че въвеждането в експлоатация на трите когенератора няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „Топлофикация Русе“ АД и дружеството ще разполага с необходимия финансов ресурс за осъществяване на лицензионните дейности.

5. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „Топлофикация Русе“ АД заявление:

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-1113#3 от 19.01.2024 г. дружеството е посочило, че представените от дружеството документи, съставляващи част от административната преписка, съдържат търговска тайна. Предоставената информация съдържа факти, информация, решения и данни, свързани със стопанската и икономическа дейност на дружеството и по смисъла на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закон за защита на конкуренцията е „производствена или търговска тайна“, чието запазване в тайна е в интерес на превземащите. Според дружеството е налице основание да бъде прието наличието на

търговска тайна на основание Директива (ЕС) 2016/943, въз основа на която е приет Закона за защита на търговската тайна, съгласно които търговска тайна обхваща ноухау, търговската информация и технологичната информация в случаите, когато са налице законен интерес те да бъдат запазени поверителни и основано на закона очакване за запазването на тази поверителност. Съгласно чл. 18 от ЗЕ председателят на Комисията, нейните членове и служителите на нейната администрация, са длъжни да не разгласяват информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуване на решението на интернет страницата на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 61, ал. 1 и ал. 2, т. 2 и чл. 66, т. 1, във връзка с чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Изменя лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Топлофикация Русе“ АД, с ЕИК 117005106, със седалище и адрес на управление: Република България, област Русе, община Русе, гр. Русе, п.к. 7009, ул. „ТЕЦ-ИЗТОК“ № 1, по отношение на енергийния обект, във връзка с въвеждане в експлоатация на три броя когенератори - КГ-1, КГ-2 и КГ-3, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 1 333 MW на 1 350,61 MW, а инсталираната електрическа мощност се променя от 400 MW на 420,91 MW.

2. Във връзка с изменението по т. 1 одобрява актуализирано Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ АД“ към лицензия № Л-029-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, приложение и неразделна част от това решение.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА