



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ
№ Р-522
от 15.08.2024 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 15.08.2024 г., като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 12.07.2024 г., подадено от „СП ЕЛХОВО“ ООД, за даване на разрешение за започване осъществяването на лицензионна дейност „производство на електрическа енергия“, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 12.07.2024 г., от „СП ЕЛХОВО“ ООД за разрешаване започване осъществяването на лицензионната дейност „производство на електрическа енергия“ чрез фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Елхово“, на основание чл. 22, ал. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). В тази връзка, със Заповед № 3-Е-195 от 17.07.2024 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група за проучване на постъпилото заявление и приложените към него документи. С писмо с изх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 18.07.2024 г. от дружеството е изисквана допълнителна информация и документи, които са представени от „СП ЕЛХОВО“ ООД частично с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 25.07.2024 г. С писмо с изх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 31.07.2024 г. от дружеството е изискано да представи следното: договори и/или споразумения за предоставяне на услуги от външни лица, чрез които ще се изпълнява лицензионната дейност, сключени от „СП ЕЛХОВО“ ООД и данни за числеността на персонала, нает от тези дружества, който ще бъде ангажиран в лицензионната дейност; доказателства за квалификацията на персонала, нает от външните дружества, който ще бъде ангажиран в изпълнението на лицензионната дейност „производство на електрическа енергия“ (трудови договори, дипломи, сертификати, автобиографии и други); доказателства за квалификацията на управителите на „СП ЕЛХОВО“ ООД. С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 08.08.2024 г. „СП ЕЛХОВО“ ООД е представило необходимата допълнителна информация.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и извършеното проучване по преписката, Комисията приема за установено следното:

При преценка на основателността на искането за даване на разрешение за започване осъществяването на лицензионната дейност Комисията, по силата на чл. 40, ал. 2 във връзка с чл. 40, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), следва да установи дали заявителят има вещни права върху изградения енергиен обект, чрез който ще осъществява дейността, дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на

лицензионната дейност и дали енергийният обект отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

Заявителят „СП ЕЛХОВО“ ООД е титуляр на лицензия № Л-723-01 от 20.12.2023 г., издадена от Комисията с Решение № Л-723 от 20.12.2023 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 3 от ЗЕ и по реда на Глава трета, Раздел II от НЛДЕ, а именно преди изграждане на енергийния обект, без провеждане на конкурс. Лицензията е издадена за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергийния обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Елхово“ с обща инсталирана мощност (АС) 60 MW и инсталирана постояннотокова (DC) мощност до 65 MW_p, в поземлен имот с идентификатор 21542.69.279, находящ се в местността „Хумата“ в землището на с. Добрич, община Елхово, област Ямбол, за срок от 25 (двадесет и пет) години.

От извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията е видно, че „СП ЕЛХОВО“ ООД е дружество с ограничена отговорност, с ЕИК 206377711, вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРПЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията със седалище и адрес на управление Р. България, област София, община Столична, гр. София, п. к. 1000, район „Витоша“, ул. „Околовръстен път“ № 3, ет. 7, ап. 73А.

„СП ЕЛХОВО“ ООД има следния предмет на дейност: организация, покупка на терени, проектиране, строеж, управление и експлоатация на технологии и енергийни обекти от възобновяеми и алтернативни източници – слънчеви, вятърни и др. електроцентрали, услуги в областта на алтернативните енергии, производство, пренос, разпределение и продажба на електрическа енергия от възобновяеми и алтернативни енергийни източници, както и всяка друга незабранена от закона дейност.

Капиталът на „СП ЕЛХОВО“ ООД е в размер на 5 000 (пет хиляди) лв., разпределен в 100 (сто) дяла, всеки от които с номинална стойност от по 50 (петдесет) лева. Съдружници в дружеството са: „Еуро Стар“ ООД, ЕИК 175393586 и „Сънволт“ ЕООД, ЕИК 207888783. Дяловете на съдружниците в капитала на дружеството са съразмерни на направените от тях вноски и са разпределени, както следва:

- „Еуро Стар“ ООД, ЕИК 175393586 – 62 (шестдесет и два) дяла с номинална стойност от 50 (петдесет) лева всеки, равни на 3 100 (три хиляди и сто) лева, представляващи 62% (шестдесет и два процента) от капитала на дружеството;

- „Сънволт“ ЕООД, ЕИК 207888783 – 38 (тридесет и осем) дяла с номинална стойност от 50 (петдесет) лева всеки, равни на 1 900 (хиляда и деветстотин) лева, представляващи 38% (тридесет и осем процента) от капитала на дружеството.

Вноските в капитала на дружеството са изцяло внесени.

„СП ЕЛХОВО“ ООД се управлява и представлява от двамата управители заедно: Ерика Николаева Ачева-Цонева и Теодора Николова Пайтакова.

Административното производство по даване на разрешение от страна на КЕВР за започване осъществяването на лицензионната дейност „производство на електрическа енергия“ чрез изградения енергиен обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Елхово“, е по искане на лицензианта, по реда на чл. 22, ал. 1 и ал. 2 от НЛДЕ, а именно след подписване на констативен акт за установяване годността за приемане на строежа, образец 15 (Обр. 15), съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и разрешаване започване осъществяването на лицензионната

дейност под условие – след получаване на документ за въвеждане на строежа в експлоатация, издаден при условията и по реда на Закона за устройство на територията (ЗУТ). Представени са декларации по чл. 3, ал. 3 от НЛДЕ за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, включително и за допълнително представените документи, подписани от управителите на дружеството.

За доказване на изискването на **чл. 21, ал. 1, т. 2 от НЛДЕ**, дружеството е представило описание на енергийния обект – ФЕЦ „Елхово“, с инсталирана мощност до 61,17696 MW_p, (60 MW AC), с неговите технически и технологични характеристики и на обслужващата го инфраструктура, от което се установява следното:

ФЕЦ „Елхово“ е с инсталирана променливотокова мощност 60 MW и е разположена в поземлен имот (ПИ) с идентификатор 21542.69.279, находящ се в местността „Хумата“ в землището на с. Добрич, община Елхово, област Ямбол. Имотът е с площ от 793 813 кв. м., видно от скица на поземления имот № 15-1023203-26.09.2023 г., издадена от Служба по геодезия, картография и кадастър – гр. Ямбол.

ФЕЦ „Елхово“ има общо 127 452 броя фотоволтаични модули HUASUN HS-B144DS, тип монокристални силициеви двулицеви НТ с единична мощност 470 W_p, номинално напрежение – 45,86 V и номинален ток – 10,36 A. Другите съоръжения са със следните технически характеристики: **инвертори**: 19 броя инверторни станции PVS980-58 всяка с максимална изходна мощност 2 200 kVA и 6 броя инверторна станция PVS980-58 с максимална изходна мощност 4 565 kVA; **КРУ**: SafePlus CCCV – 1 бр., 36 kV, 630A, 20 kA, ВIL 170, 50 Hz; 630 A; SafePlus CCV – 2 бр., 36 kV, 630 A, 20 kA, ВIL 170, 50 Hz, 630 A; **Силови електрически трансформатори**: Повишаващ трансформатор 2 300 kVA, 33 000 V/630 V за инверторна станция – 3 броя.

Присъединяването на ФЕЦ „Елхово“ към електропреносната мрежа на ЕСО ЕАД е посредством изградена нова повишаваща подстанция СрН/110 kV и съоръжения за присъединяване, подробно описани в предварителен договор за присъединяване на обект на производител на електрическа енергия към преносната електрическа мрежа № ПРД-ПР-110-1559/21.06.2023 г., сключен между „ЕСО“ ЕАД и „СП ЕЛХОВО“ ООД.

За доказване на изискването на **чл. 21, ал. 1, т. 3 от НЛДЕ**, а именно документи, доказващи правото на собственост, съответно ограниченото вещно право на ползване върху обекта (обектите), чрез който ще се осъществява лицензионната дейност, заедно със скица, заявителят е представил към заявлението: Договор от 13.03.2023 г. за учредяване на отстъпено право на строеж за изграждане на Фотоволтаичен парк и за определяне размер на обезщетение за сервитути за преминаване и прокарване върху имот – общинска собственост с. Добрич, община Елхово, сключен между община Елхово, представлявана от кмета Петър Киров и „СП ЕЛХОВО“ ООД, по силата на който **учредителят Община Елхово**, като собственик на поземлен имот с идентификатор 21542.69.279 по КККР, местност „Хумата“, с. Добрич, община Елхово с площ 793 813 кв. м. е учредил в полза на **Приемателя „СП ЕЛХОВО“ ООД** възмездно Право на строеж за срок от 50 (петдесет) години, за изграждане на фотоволтаични системи, съоръжения за присъединяване и подстанция за обекта, в съответствие с одобрения и влязъл в сила ПУП-ПРЗ. Договорът за учредяване на права има силата на нотариален акт, съгласно чл. 18 от Закона за собствеността и на основание чл. 34, ал. 7 от Закона за общинската собственост, същият е вписан от Служба по вписванията гр. Елхово, с вх. рег. № 345 от 15.03.2023 г., Акт № 30, том II, дв. вх. IV 346.

За доказване на изискването на **чл. 21, ал. 1, т. 4 от НЛДЕ**, а именно доказателства, че са изпълнени изискванията на нормативната уредба по околната среда за разрешаване въвеждането в експлоатация, когато това се изисква съгласно Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Закона за биологичното разнообразие, Закона за защитените територии и Закона за водите, заявителят е представил заверени копия на:

- Писмо с изх. № КОС-01-1850 (5) от 23.06.2022 г. на Регионална инспекция по околна среда и води (РИОСВ) – Стара Загора с приложено Решение № СЗ-47-ЕО/2022 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, с което компетентния орган е решил, **да не се извършва екологична оценка** на „*Подобен устройствен план (ПУП-ПРЗ) за „Изграждане на фотоволтаична централа с мощност до 50 MW“* в имот с идентификатор 21542.69.279 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Добрич, общ. Елхово и имот № 27382.20.280 по кадастралната карта на гр. Елхово, общ. Елхово, при прилагането на който, няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Разглежданите имоти не засягат елементи от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като най-близко разположената зона е BG0000195 „Река Тунджа – 2“ за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, която отстои на около 150 метра на запад. Инвестиционното предложение не попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. С решението, в частта му по т. VII е поставено следното условие: предвид забраната на чл. 23, ал. 3 от Закона за опазване на земеделските земи, **в имот № 27382.20.280 по кадастралната карта на гр. Елхово, общ. Елхово, с начин на трайно ползване „Пасище“ и категория на земята IV-та да не се разполагат фотоволтаични модули за производство на електроенергия**. В решението са изложени съответните мотиви, обосноваващи направената преценка на РИОСВ-Стара Загора.

- Писмо с изх. № КОС-01-1850 (7) от 03.04.2023 г. на РИОСВ-Стара Загора, с което е потвърдено, че горното решение не е обжалвано по реда на Административно-процесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд и е влязло в сила.

За доказване на изискването на **чл. 21, ал. 1, т. 5 от НЛДЕ**, а именно доказателства за назначения персонал и неговата квалификация, данни за управленската и организационната структура на лицензианта и данни за числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на лицензионната дейност, заявителят е представил организационна структура на „СП ЕЛХОВО“ ООД, от която е видно, че управителите на дружеството ще координират административната дейност на дружеството, а поддръжката и експлоатацията на ФЕЦ „Елхово“, изготвянето на прогнозни графици и разпределянето на небаланси, правното и счетоводно обслужване на „СП ЕЛХОВО“ ООД ще се извършват от външни дружества.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 08.08.2024 г. е представен Договор за обслужване, експлоатация и поддръжка на фотоволтаична електрическа централа от 06.08.2024 г., сключен между „СП ЕЛХОВО“ ООД, в качеството си на Възложител и „ИНЕРКОМ“ ЕООД, в качеството на Изпълнител по договора. Също така е представена справка от Национална агенция за приходите за актуално състояние на действащите трудови договори към 07.08.2024 г. на „ИНЕРКОМ“ ЕООД, от която е видно, че в дружеството на трудови договори са наети 288 служителя, на различни длъжности.

За доказване на квалификацията на част от служителите на „ИНЕРКОМ“ ЕООД заявителят е представил необходимите документи, а именно копия на дипломи за завършено образование, автобиографии, и/или удостоверения и/или сертификати на следните лица:

Юлиан Николаев Алendarов (длъжност: директор), Костадин Василев Пейков (длъжност: главен инженер), Румен Ангелов Кръстев (длъжност монтажник: скеле), Борислав Георгиев Добрев (длъжност: инженер електроник), Маринела Василева Пенева (длъжност: технически сътрудник) и Вероника Сергеева Филипова (длъжност асистент: офис).

Представени са заверени копия на дипломи за завършено висше образование и на двамата управители на „СП ЕЛХОВО“ ООД – Теодора Николова Пайтакова и Ерика Николаева Ачева-Цонева и декларации от двете лица, с които същите са декларирали участието си като управители на други дружества.

С оглед на изискването на **чл. 21, ал. 1, т. 6 от НЛДЕ**, а именно заявителят да представи актуализирани бизнес план и финансов модел, в подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-Р-94 от 12.07.2024 г. „СП ЕЛХОВО“ ООД е декларирало, че в бизнес плана за периода 2024 г. – 2028 г., одобрен с Решение № БП-53 от 20.12.2023 г. на КЕВР, както и във финансовия модел на дружеството няма съществени промени, които да водят до необходимост от изменения в същите, поради което към настоящото заявление не са представени.

Съгласно чл. 21, ал. 1 от НЛДЕ, изискванията за даване на разрешение за започване осъществяването на лицензионна дейност „производство на електрическа енергия“, са свързани с доказване на наличието на финансови възможности на заявителя и способността му да осигури необходимите средства и обезпечения. При издаване на лицензията за „производство на електрическа енергия от възобновяем енергиен източник преди изграждане на енергийния обект“ структурата на финансиране е XXX% собствени средства и XXX% привлечени средства.

В тази връзка в производството по издаване на лицензия дружеството е доказало наличие на финансови възможности за изграждане на енергийния обект, а именно: общо инвестиционните разходи за енергиен обект с мощност 60 MW са в размер на XXX хил. лв., като източниците на финансиране са XXX% собствени парични средства, съгласно протокол от Общо събрание проведено на 31.10.2023 г. в присъствието на всички съдружници, а именно „Еуро Стар“ ООД и „Солар Грийн Енерджи“ ЕАД и XXX% привлечени средства съгласно банков кредит с „XXX“ АД“, който е разрешен от Комисията с Решение № Р-518 от 11.07.2024 г.

В допълнение следва да се има предвид, че при доказано осигурено финансиране на проекта и при заложените параметри и допускания от дружеството в изработения финансов модел и бизнес план, в които са включени и плащанията на главница и лихви за периода на обслужване на привлечените средства, е установено че нетните парични потоци са положителни стойности във всички години, като същите са формирани на база предвижданията на дружеството по отношение на производствената програма и прогнозни цени.

В тази връзка и на база основните показатели при извършването на оценка на ефективността на проекта, същите го определят като ефективен и икономически целесъобразен.

Предвид гореизложеното, може да се направи извода, че „СП ЕЛХОВО“ ООД ще има финансови възможности да осъществява дейността по лицензията, при изпълнение на заложените параметри и допускания в бизнес плана, одобрен от Комисията, както и във финансовия модел.

В изпълнение на чл. 22, ал. 1 от НЛДЕ, изр. второ, „СП ЕЛХОВО“ ООД е представило заверено копие на Акт за установяване годността за приемане на строежа (образец 15) от 04.07.2024 г. за строеж: „ФЕЦ за производство на ел. енергия от ВЕИ и Ажурна ограда“, с местонахождение: УПИ 69.279, м. „Хумата“, идентификатор 21542.69.279 в землището на с. Добрич, община Елхово.

От представения в КЕВР Констативен акт за установяване на годността за приемане на строежа се установява, че участниците в строителството (възложителя, проектант, строител и строителния надзор) са приели, че строежът е изпълнен съгласно одобрените инвестиционни проекти, заверената ексекутивна документация, изискванията към строежите по чл. 169, ал. 1 и ал. 2 от ЗУТ, условията на договора за строителство и съответните анекси към него и че наличната строителна документация в достатъчна степен характеризира изпълненото строителство.

Предвид гореизложеното, може да се направи извода, че „СП ЕЛХОВО“ ООД е представило необходимите доказателства в изпълнение на изискванията на чл. 21, ал. 1, т. 2-6 от НЛДЕ, както и констативен акт за установяване годността за приемане на строежа, (образец № 15), издаден в съответствие с Наредба № 3 от 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството, и дружеството ще може да започване осъществяването на лицензионната дейност „производство на електрическа енергия“ чрез изградената ФЕЦ „Елхово“, с обща инсталирана мощност 60 MW (АС мощност), след получаване на документ за въвеждане на строежа в експлоатация, издаден при условията и по реда на Закона за устройство на територията. За енергийния обект, за който се иска разрешение са изпълнени изискванията за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 1, т. 1-3 от Закона за енергетиката, чл. 22, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Разрешава на „СП ЕЛХОВО“ ООД, с ЕИК 206377711, със седалище и адрес на управление Република България, област София, община Столична, гр. София, п. к. 1000, район „Витоша“, ул. „Околовръстен път“ № 3, ет. 7, ап. 73А, започване осъществяването на лицензионната дейност по лицензия № Л-723-01 от 20.12.2023 г. за „производство на електрическа енергия“ чрез изградения енергиен обект фотоволтаична електрическа централа „Елхово“ с обща инсталирана мощност (АС) 60 MW и инсталирана постояннотокова (DC) мощност до 65 MWp, в поземлен имот с идентификатор 21542.69.279, находящ се в местността „Хумата“ в землището на с. Добрич, община Елхово, област Ямбол, след получаване на документ за въвеждане на строежа в експлоатация, издаден при условията и по реда на Закона за устройство на територията.

2. Задължава „СП ЕЛХОВО“ ООД да представи в Комисията за енергийно и водно регулиране документ за въвеждане на строежа в експлоатация, издаден при

условията и по реда на Закона за устройство на територията, в 7 дневен срок от получаването му.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София – град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА